

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2014.02.011

## ■ 法学研究

# 论廉洁从警文化在执法诚信建设中的功能<sup>①</sup>

张 纲<sup>1,2</sup>

(1. 郑州大学 马克思主义学院, 河南 郑州 450001; 2. 河南工业大学 科技处, 河南 郑州 450001)

**摘 要:** 人民警察是国家公务员, 其职业特点是代表国家执法, 能否做到诚信执法, 不仅影响到政务诚信、司法公信, 而且影响到商务诚信和社会诚信建设。廉洁从警文化是政治伦理文化、执法价值文化和道德诚信文化, 为人民警察诚信执法提供了道德基础和价值导向。繁荣发展廉洁从警文化, 是提升警察思想道德素质, 培育警察核心价值观, 营造诚信执法良好文化氛围的必然要求。

**关键词:** 廉洁从警文化; 执法诚信建设; 功能

**中图分类号:** D920      **文献标志码:** A      **文章编号:** 1672-7835(2014)02-0064-06

## On the Function of Incorruption in Law Enforcement

ZHANG Gang

(1. School of Marxism Studies, Zhengzhou University, Zhengzhou 450001, China;

2. Department of Science and Technology, Henan University of Technology, Zhengzhou 450001, China)

**Abstract:** As national civil servants, policemen are characterized to enforce laws on behalf of the nation. Honest enforcement can not only guarantee honest administration and justice, but also influence on business affairs' honesty and social honesty. Incorruption in law enforcement is a kind of political ethical culture, enforcement value culture, and morality honest culture. It is the moral basis and value standard for policemen incorruption in law enforcement. It is necessary and significant to promote greatly incorruption in law enforcement, enhance the policemen moral quality, cultivate the core value for policemen, and create a good cultural atmosphere for incorruption in law enforcement.

**Key words:** incorruption in law enforcement; honest law enforcement establishment; function

近年来,警察在执法活动中出现的失信、失范行为,已严重影响到社会大众对公安机关的信任度,成为社会关注的一个焦点。纵观警察执法诚信缺失现象,不仅是警察待遇差或队伍管理不严的结果,也是社会“腐败文化”对警察队伍侵蚀的必然结果。马克思主义认为,“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。不是人们的意识决定人们的存在,相反,是人们的社会存在决定人们的意识。”<sup>[1]32</sup> 人民警察处在社会大环境之中,市场经济的趋利性以及人们利益追求的多元化必然影响到警察的价值观念,尤其是各种腐败现象变成了一种“习以为常的文化”,更是导致警察权力腐败

① 收稿日期:2013-10-30

基金项目:河南省哲学社会科学规划项目(2012GKS012)

作者简介:张 纲(1987-),男,河南商水人,博士生,主要从事马克思主义哲学研究。

的深层次因素。廉洁从警文化是人民警察关于廉洁从警思想、信仰、知识、规范和与之相适应的生活方式、行为方式、社会评价的总和,是社会主义廉洁文化在人民警察思想观念和文化上的反映。它不仅是与腐败文化根本对立的一种文化,更是警察执法的政治伦理文化、价值文化和道德诚信文化,为人民警察诚信执法提供了道德基础和价值导向。繁荣发展廉洁从警文化,是提升警察思想道德素质,培育警察核心价值观,营造诚信执法良好文化氛围的必然要求。

## 一 建设廉洁从警文化是提升警察思想道德素质的现实需要

思想道德素质是人们在一定的社会环境和教育的影响下,通过个体自身认识和社会实践,逐渐形成的比较稳定的思想观念、价值取向、道德修养和行为习惯。警察职业是一个特殊的职业,其思想道德素质突出表现在执法过程中的政治伦理意识、诚信道德观念和职业道德行为习惯。廉洁从警文化蕴含着政治伦理和诚信道德的要求,加强廉洁从警文化建设,把廉洁的价值理念融入执法诚信建设之中,是提升人民警察思想道德素质,推进执法诚信的现实需要。

### (一)建设廉洁从警文化是培育警察政治伦理意识的需要

政治伦理是调整社会成员之间各种政治关系所应遵循的原则、准则、规范等方面的总和。政治伦理的基本核心是以人为本,基本规范是公平、公正、民主、平等、真实。政治伦理是党和政府赢得人民群众拥护、发挥政治导向功能的价值观基础。人民警察行使的执法权力是一种公共权力,其一言一行代表着党和国家的形象,体现的是党和政府的政治伦理责任,是党和政府公信力、执政力的重要表现。如果警察政治伦理缺失,缺乏对法律的敬畏感,有法不依、执法不严,甚至知法犯法,必然背离人民的意志,损害社会的公平与正义,人民群众对党和政府的信任度就会降低,影响党的执政能力和国家政权的稳固。近年来,一些警察尤其是一些城管执法人员徇私枉法、暴力执法等不当履职,其根本原因是灵魂深处缺乏对人民群众、对法律的敬畏之心,政治伦理缺失。廉洁从警文化既是一种政治伦理文化,更是一种执法伦理文化,它以服务人民群众、巩固党的执政地位、维持社会秩序为己任,以促进社会法治化和维护广大人民群众权益为价值目标,不仅为人民警察执法提供了政治行为准则,而且提供了政治伦理价值目标与文化支撑。加强廉洁从警文化建设,教育引导广大警察牢固树立社会主义的法治理念,带头执行国家的法律法规,牢固树立“立警为公、执法为民”的执法伦理观念,才能使警察在执法活动中,坚持人民利益至上、人民权利至上、人民幸福至上的价值观,尊重人民群众的主体地位,对人民群众赋予的执法权力保持敬畏之心,做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众,“阳光执法”、诚信执法,把严格、公正、文明执法统一于坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的具体执法实践中。

### (二)建设廉洁从警文化是强化警察诚信道德意识的需要

诚信道德是衡量一个社会文明程度高低的重要标准。党的十八大报告明确指出:“深入开展道德领域突出问题专项教育和治理,加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。”<sup>[2]32</sup> 人民警察是国家公务员,其职业特点是代表国家执法。诚信执法反映了社会各方面的利益诉求,牵涉到人民群众的权益,在执法过程中能否做到诚信执法,不仅直接影响到政务诚信、司法公信,而且影响到商务诚信和社会诚信建设。然而,在新的历史条件下,一些警察经不起改革开放和市场经济的考验,社会价值观错位,把执法视为树立个人权威、谋取个人私利的工具,随意执法,不作为、乱作为;趋炎附势,言行不一、表里分离。不仅危害经济社会发展和政府形象,损害社会公正和群众利益,而且影响到广大社会成员对“诚信”这一良知的守望,加剧了社会的诚信危机。廉洁从警文化是一种警察执法诚信文化,向警察提出的是一种“应然”的要求,既是对警察的一种约束,又是对警察的一种鼓励和引导。在推进警察执法诚信建设中,加强廉洁从警文化建设,教育引导人民警察为警先做人、做人诚为本,强化廉洁执法观和诚信道

德意识,以廉立身,以诚待人,公正执法,廉洁执法,正确处理义与利、奉献和索取的关系,坚持讲实话、出实招、办实事,求实效,把廉洁诚信内化为自觉意识,把维护法律尊严作为执法之本、公正之基,切实贯穿于执法办案的每个环节、步骤,才能不断提升执法公信力,以自己的执法诚信促进社会诚信建设。

### (三)建设廉洁从警文化是提升警察职业道德水平的需要

职业道德是社会从业人员在一定的职业生活中所应遵循的,具有自身职业特征的道德要求和行为规范。恩格斯指出:“实际上,每一个阶级,甚至每一个行业,都各有各的道德。”<sup>[3]306</sup>人民警察担负着打击违法犯罪、服务人民群众、维护社会秩序、保障公民权益的重要职责,在人民群众的心目中是正义和权力的体现。因此,人民警察的职业道德是一种特殊的职业道德,具有高度的政治性、鲜明的阶级性、广泛的人民性和行为的表率性特征。执法是警察职业的核心内容,其执法诚信度不仅反映了警察的职业道德水平,而且反映了社会的文明程度;不仅影响着人民群众对党和政府的评价,而且影响着人民群众对公平正义的印象和自身安全信心。然而,由于一些公安机关对警察道德教育不够重视,再加上社会环境的影响,导致一些警察理想信念动摇、政治意识淡化、为民服务意识淡薄、拜金主义、享乐主义思想抬头,在执法中重情轻法、徇情枉法,以权代法、以罚代法,贪赃枉法、徇私枉法,严重背离了警察的职业道德。廉洁从警文化是一种警察执法价值文化,对警察个体既具有执法道德的要求,又具有执法的价值评判功能,对于强化警察内心的道德自觉,激发其自尊心、耻辱感和荣誉感有着重要的作用。加强廉洁从警文化建设,以反腐倡廉的价值理念教育警察,以道德诚信的理念引导警察,以优秀警察的模范事迹感染警察,提高警察对自己职业行为社会价值的认识,使广大警察自觉根据职业道德要求,不断进行自我教育、自我改进、自我提高和自我完善,树立高尚警德,提升道德境界,培养公正执法、诚信执法的道德习惯,才能使警察坚定职业信仰,增强职业的责任感和使命感,弘扬献身使命、崇尚荣誉的职业精神,以清廉严明的优良作风为社会作出表率,进而在实现中国梦的征途中建功立业,实现人生价值。

## 二 建设廉洁从警文化是培育人民警察核心价值观的内在要求

“忠诚、为民、公正、廉洁”的人民警察核心价值观不仅体现了公安民警执法的终极目标,也体现了警察个体应具备的人生理想和价值取向。在“忠诚、为民、公正、廉洁”的四项目标中,都蕴含着执法诚信的道德要求。“文化润其内,养德以国本”。牢固树立人民警察核心价值观,实现执法的价值目标,离不开廉洁从警文化的滋润和熏陶。加强廉洁从警文化建设,是培育人民警察核心价值观的内在要求。

### (一)建设廉洁从警文化是铸就忠诚警魂的内在要求

胡锦涛同志2003年11月22日在同第二十次全国公安工作会议部分代表座谈时强调,要把坚持政治建警放在公安队伍建设的首位,把忠诚作为警魂,保证公安队伍始终忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。“忠诚”是人民警察的立警之本。忠诚是“忠”和“诚”两个词组成的,“忠”是尽心与尽力、内心情感与外在行为的统一;“诚”是真实不欺、诚实做事。忠诚既体现了诚信的本质,也体现了廉洁的政治伦理价值。人民警察离开了廉洁素养就没有忠诚可言。廉洁从警文化作为一种政治伦理文化,既是警察廉洁价值理念的内心认同与外在行为的统一,也是警察在思想意识中产生对党、对祖国、对人民、对法律高度认同的基础上,形成的忠诚责任感。警察的认同度越高,行为越自觉,越能在执法实践中正确处理党和人民的利益与个人利益之间的关系,做到廉洁、诚信执法。因此,在人民警察队伍中加强廉洁从警文化建设,用马克思主义的最新理论成果武装人民警察的头脑,把不断增强警察的大局意识、政治意识、群众意识和法治意识寓于廉洁从警文化的建设中,使人民警察充分认识到对党、国家、人民、法律的忠诚与廉洁诚信执法的高度一致性,坚定中国特色社会主义理想信念,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和马克思主义利益观,切实增进对党和人民的理论认知和情感认同,才能在思想上、政治上和行

动上始终保持同党中央的高度一致,才能在廉洁诚信的具体执法实践中铸就忠诚警魂。

## (二)建设廉洁从警文化是强化为民宗旨的内在要求

人民警察来自于人民、服务于人民,离开了人民,就不能称之为“人民警察”。人民警察自诞生以来,因人民的养育而生存,因人民的拥戴而壮大,因人民的支持而发展,离开了人民,就成为无源之水、无本之木。人民性是人民警察最本质的特征和属性。一切为了人民、一切依靠人民是人民警察一切工作的出发点和落脚点。“为民”既是对人民警察的职业要求,也是人民警察核心价值观的核心。廉洁从警文化以人民为价值主体,以维护广大人民群众的利益为价值目标,以实现好、发展好、维护好广大人民群众的根本利益为价值理想,包含着执法为民、勤奋廉洁、服务人民、尊重和保障人权、民生为本等基本内容,具有鲜明的时代性和广泛的人民性。在目前多种经济成分和分配方式并存、利益主体多元化和复杂化、各种思想文化交流交融交锋日益频繁的条件下,加强廉洁从警文化建设,把为民、务实、清廉寓于人民警察核心价值观的教育之中,引导人民警察树立廉洁、诚信、勤俭、奉献等积极健康的思想观念,抵御各种不健康、不正确的思想思潮的影响和冲击,正确认识和处理人民利益和个人利益之间的关系,端正执法思想,不断强化以民为本的价值理念,才能使警察在各项执法工作中,以维护广大人民群众的根本利益为价值追求,真正把人民群众的呼声作为第一信号,把人民群众的需要作为第一选择,把人民群众的利益作为第一考虑,把人民群众的满意作为第一标准,带着对人民群众的深厚感情去执法、去工作,维护人民群众的合法权益,以执法为民的具体行动体现警察的人民本色。

## (三)建设廉洁从警文化是实现执法公正的内在要求

“公正”包括公平和正义。公平正义是人类社会共同的、不懈的向往和追求,是社会主义和谐社会的重要特征。胡锦涛同志曾经指出:“维护和实现社会公平正义,涉及最广大人民的根本利益,是我们党坚持立党为公、执政为民的必然要求,也是我国社会主义制度的本质要求。”<sup>[4]711-712</sup> 人民警察作为社会主义制度的维护者和社会主义法律的执行者和捍卫者,公正执法、保护公民合法权益是执法的终极目标。“公正”既是人民警察执法活动的基本行为准则,也是人民警察核心价值观的法律精神,是人民警察的价值追求。廉洁从警文化强调公平执法、平等待人、合法合理、正当正义等价值理念,体现了社会主义法治精神和人民警察执法的价值追求,加强廉洁从警文化建设,使人民警察牢固树立廉洁从警的价值理念,是实现执法公正基础。警察执法的实践表明,廉洁是公平正义的基石,如果没有廉洁,就会出现“油水案、人情案、金钱案、美女案”,造成“冤、假、错”案不断,人民的合法权益就得不到保障,社会就会失去和谐与稳定,进而危及国家政权。因此,要通过建设廉洁从警文化,教育引导广大警察坚持公平正义的价值取向和法律面前人人平等的观念,崇尚法治精神,坚定法律信仰,维护法律尊严,清廉律己,公正无私,在执法活动中,心怀公正之心、恪守公正之德、践行公正之举、严守公正之责,理性、平和、文明、规范执法,切实保障人民群众的经济、政治、文化、社会权益,实现执法的公平正义。

## (四)建设廉洁从警文化是保持廉洁操守的内在要求

警察权力腐败问题一直是困扰诚信执法的首要问题。尤其是随着我国对外开放的不断扩大,经济体制深刻变革、利益格局深刻调整、多元文化相互交织和碰撞,使得社会思想意识复杂多变,一些警察在资本主义腐朽思想文化和封建残余思想的影响下,忠诚的热度降低、为民的情分减少、公正的良知退化,“执法为民”异化为“执法为利”,严重削弱了警察最基本的执法功能,破坏了国家法律的有效执行,降低了党和政府在人民群众心目中的公信力。公安机关和人民警察队伍反腐倡廉斗争的实践表明,廉洁是立身之本、执法之要,是人民警察的基本操守。人民警察只有保持廉洁操守,才能在执法活动中固化忠诚、细化为民、强化公正。然而,廉洁操守不是与生俱来的,而是在先进文化的教育和影响下,不断磨砺、不断净化、不断抵御不良思想影响中形成的。廉洁从警文化是与警察腐败现象根本对立的先进文化,体

现了人民警察核心价值观的根本要求,在反腐倡廉建设中具有无可替代的教化、引导和约束功能。在新的历史条件下,加强廉洁从警文化建设,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,严肃查处为警不廉、公权寻租,侵害国家和人民利益的各种违法乱纪行为,纠正部门和行业不正之风,使广大警察得到廉洁精神文化的教育和洗涤、廉洁制度文化的规范和制约、廉洁环境文化的熏陶和感化、廉洁行为文化的示范和启迪,才能使人民警察以廉修身,把廉洁从警的思想观念内化于心,不断提升思想境界,增强抵御各种诱惑的能力,进而使廉洁上升为一种素养,一种工作行为习惯,一种文化自觉,才能在执法活动中始终保持廉洁操守。

### 三 建设廉洁从警文化是营造执法诚信良好文化氛围的客观要求

文化营造氛围、引领风尚,使人们在自觉不自觉中接受影响和教育。廉洁从警文化是根据廉洁的价值要求,结合人民警察工作和生活实际,从文化的角度来创建一种氛围,对人民警察具有教育、引导、陶冶和约束功能。加强廉洁从警文化建设,营造人民警察执法诚信的政治文化氛围、精神文化氛围和制度行为文化氛围,对于执法诚信建设有着积极的促进作用。

#### (一) 建设廉洁从警文化是营造执法诚信政治文化氛围的客观要求

政治文化是以社会生产关系为主要内容的经济基础和以政治制度为主要内容的上层建筑,是由政治心理、政治价值观、政治思想等要素构成的有机整体。政治文化时刻影响着社会成员的政治倾向和行为方式,促使社会成员在政治生活中做出行为选择和政治价值判断。警察作为国家政权的一个重要组成部分,担负着维护国家政权、规制社会行为、维系社会秩序的重要责任。警察的政治情感、政治信念、政治态度以及执法的政治价值标准等,直接影响着警察的执法行为以及履职尽责的忠诚度。廉洁从警文化是以警察为主体的政治文化,是广大警察在社会政治生活中形成的以廉洁为价值取向的政治感受、政治认知和政治规范的文化综合,它以维护国家政权和社会长治久安为己任,以促进社会法治化和维护广大人民群众的利益为价值目标,反映了中国特色社会主义政治文化的本质要求,不仅为警察履职提供了政治情感、政治信仰和政治行为准则,而且为警察执法提供了政治伦理价值目标与文化支撑。加强廉洁从警文化建设,积极开展各种有利于警察政治文化建设的主题活动,引导人民警察树立马克思主义信仰和共产主义理想,坚定中国特色社会主义信念,关注民生,摒弃权力本位的特权思想,强化民主、法制理念和诚信执法理念,弘扬公平、正义、平等、自由、人权、秩序等执法价值理念,居警无私、立警为公、执法清廉、忠于职守、勤奋敬业,将自身的执法行为严格限制在宪法和法律范围内,进而形成警察诚信执法的政治文化氛围。人民警察在先进政治文化氛围的沐浴下,进一步强化诚信执法的政治责任,维护国家法律的权威和公正<sup>[5]</sup>。

#### (二) 建设廉洁从警文化是营造执法诚信精神文化氛围的客观要求

精神文化是人类在从事物质文化基础生产上产生的一种人类所特有的意识形态,是由思维方式、价值取向、伦理观念、心理状态、社会理想、审美情趣等要素的集合。精神文化和物质文化一样,是人们在日常生活中总结出来的经验理论,在不同的领域会形成各自人类群体认同的精神文化。人民警察是一个特殊的政治群体,在长期的警务工作实践中,也会形成自己的群体意识和文化心理,以及价值观念、道德规范、感情取向等,以用来指导执法的具体实践活动。警察精神文化不仅在凝聚警心、坚定信念、激励斗志、陶冶情操等方面发挥着重要作用,而且对树立诚信执法的价值取向有着直接的影响。廉洁从警文化是具有警察职业特色的精神文化,体现了社会主义核心价值观体系的根本要求。在我国目前社会转型,社会文化日益多元,封建主义腐朽思想、西方文化糟粕、交换性和求利性等“潜规则”相互交织而滋生的腐败文化盛行,社会治安形势日趋复杂、社会管理创新任务加大、警察执法难度加大,社会错误思潮和不

良风气对人民警察思想带来冲击和影响的情况下,只有通过加强廉洁从警文化建设,组织开展各种内容和形式的廉洁文化教育活动,引导人民警察切实树立人民警察核心价值观,自觉践行社会主义荣辱观,大力弘扬清廉精神,大力弘扬热爱祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,求真务实、开拓创新,顾全大局、团结协作的精神,才能营造人民警察诚信执法的精神文化氛围,才能使广大警察在警察精神文化氛围的哺育下,以廉洁诚信的精神状态,不断提升为人民执法的能力。

### (三)廉洁从警文化为执法诚信建设营造良好的社会文化氛围

社会文化与人民群众的生产和生活紧密相连,与一定社会的主流意识形态相适应,时刻在对人民群众施加广泛而深刻的影响。社会文化一般由社会主流价值观、社会伦理道德规范、社会审美观以及社会风俗等内容构成。人民警察的权力是一种特殊的国家行政权力,具有社会性和法律规定性,其执法活动必然要受到社会价值观念和社会伦理规范的影响。人民警察的执法权是人民赋予的,必须用来为人民谋利益,必须通过执法实践向人民群众提供一个文明、和谐的生活条件,因此,是否做到廉洁诚信执法以及执法成效如何,必然受到人民群众的广泛关注,而人民警察权力的社会性和人民性,也要求警察必须接受人民群众的评判和监督。这就决定了警察的执法活动所涉及的价值与规范、习惯与能力、情感与评价不仅来自国家,而且来自社会。社会文化氛围对警察廉洁诚信执法也必然有着广泛而深刻的影响。廉洁从警文化不仅是一种政治文化,而且是一种社会价值文化,为人民群众评判警察的执法活动提供了一个社会价值标准。通过加强廉洁从警文化建设,大力宣传社会主义法治理念,宣传人民警察执法的权限、制度、规则,宣传警察执法的宗旨,使人民群众了解警察执法的依据和评判标准,增强维护自身权益的积极性,提高人民群众的监督意识和水平,促进人民群众按照廉洁从警文化所倡导的价值观念、道德标准、价值取向去监督警察的执法行为,负起对警察执法权力行使与运行的监督责任,积极揭露各种侵害公共利益与执法不诚信现象;同时,公安机关根据廉洁从警文化的要求,拓宽人民群众监督的渠道和方式,为群众监督警察执法活动创造平台、提供机会,通过设立举报中心,开展执法情况公示,召开执法情况专题通报会等,接受人民群众评判和监督。因此,廉洁从警文化建设的加强,必将促进警察权力运行的透明化,推动公安机关与人民群众建立起互动关系,形成人民监督警察执法的社会文化氛围,进而确保警察权力的合法、合理运行,降低执法权力腐败发生的可能性。

### 参考文献:

- [1] 马克思恩格斯选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1995.
- [2] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2012.
- [3] 马克思恩格斯选集(第3卷)[M].北京:人民出版社,1995.
- [4] 胡锦涛.在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话,十六大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2006.
- [5] 李瑜青.诚信机制在法律实施中的价值——以构建政务诚信为切入点[J].探索与争鸣,2013(10):25-27.

(责任校对 许中坚)