

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2015.03.009

以人民政协为载体的社会主义协商民主的价值取向^①

周韬

(湖南科技大学 马克思主义学院,湖南 湘潭 411201)

摘要:以人民政协为载体的社会主义协商民主在长期的政治实践中,赋予了新的价值内涵,形成了坚持共产党领导的多党合作制度,构建社会主义和谐政党关系、推进公民有序政治参与,维护公民的平等参与权利、坚持共同的政治认同和价值认同,实现公共利益最大化、坚持求同存异原则,实现社会主义社会和谐发展等独具特色的价值取向。

关键词:人民政协;社会主义协商民主;价值取向

中图分类号:D627 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2015)03-0048-05

The Value Orientations of Socialist Consultative Democracy Based on CPPCC

ZHOU Tao

(School of Marxism Studies, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China)

Abstract: In the long-term political practice, socialist consultative democracy based on CPPCC (Chinese People's Political Consultative Conference) has been endowed new value contents as follows: to form the multi-party cooperation system under the CPC leadership, to build the socialist harmoniously political Party relationship, to advance citizen's orderly involvement in politics, to protect citizen's equal right of participation, to persist in commonly political identification and value identification, to maximize the public benefits, to adhere to the principle of seeking common points but reserving differences, and to achieve the harmonious development of socialist society.

Key words: CPPCC; socialist consultative democracy; value orientations

人民政协是统一战线的组织,是多党合作和政治协商的机构,是人民民主的重要实现形式,体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点。以人民政协为载体的社会主义协商民主在长期的政治实践中,赋予了新的价值内涵,形成了其独具特色的价值取向。

1 坚持中国共产党领导的多党合作制度,构建社会主义和谐政党关系

人民政协协商民主以坚持多党合作制度为协商保障,有效地促进了共产党与各民主党派的协商合作,充分地发挥了合作型的新型政党关系在协商民主中的作用。

^① 收稿日期:2014-10-12

基金项目:湖南省社会科学基金项目(12YBA125)

作者简介:周韬(1964-),男,湖南邵阳人,博士,副教授,硕士生导师,主要从事党的理论研究。

1.1 共产党与各民主党派的关系是合作型的政党关系

中国共产党在领导中国革命、改革、建设的过程中,积极探索了各民主党派参与国事的民主形式,在协商共识的民主政治实践中,形成了多党合作制度。中国共产党与各民主党派的合作型政党关系,比起西方的竞争性的政党关系来说,更利于协商民主的发挥。在资本主义政治体系中,由于其实行两党或多党竞争、三权分立、权力制衡的政治制度,协商民主失去了其存在的前提。以竞选为特征的竞争民主存在明显的不足和问题,选民的权力仅仅表现在选票上,对于直接关系到选民切身利益的决策过程则是由政治精英来完成的,这不仅影响了决策的合法性程度,而且也不符合人民民主的要求。

中国共产党与各民主党派的合作具有长期性、稳定性的特点,是基本路线、基本纲领、基本经验、根本目标、根本利益基础上的合作,是共同遵守四项基本原则的基础上的合作,是共产党执政、各民主党派参政的合作。这种合作协商是共产党就国家与地方的大政方针与各民主党派的政治协商,是各民主党派担任机构领导职务、参与国家重大事务的协商,是中国共产党与各民主党派间的相互监督^[1]。

1.2 多党合作制度为协商民主创造了制度优势

多党合作制度为保障协商创造了良好的制度优势。多党合作坚持的基本方针、政党之间的协商民主形式以及政党制度所具有的包容性有利于推动人民政协协商民主的发展。

首先,从中国共产党和各民主党派所坚持的“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针来看,它内涵着协商的平等性和包容性。长期共存、互相监督表明了各个党派之间都是平等的协商主体,在人民政协里具有平等的地位。各民主党派就国家和地方的大政方针和多党合作中的重大问题发表意见,与共产党进行互相监督。肝胆相照、荣辱与共表明党派之间能真诚地、畅通地表达自己的利益和诉求,在共同的利益基础上进行理性的讨论、协商、辩驳、聚合、融合,对共同的利益产生荣辱与共的责任感,促使协商民主向着深度和广度发展。其次,政党之间的协商民主形式具有协商民主的特征^[2]。政党之间采用了座谈会、恳谈会、民主促进会、意见听取会、展开的调研、视察活动等形式,强调了政党之间的平等协商、合作共事等协商民主功能。最后,政党制度所具有的包容性保障了各民主党派参与协商的权力。多党合作的政党制度容纳了各个民主党派及其优秀人士,他们有充分地发表自己意见的机会和权利,并对中国共产党进行监督。

2 推进公民有序政治参与,维护公民的平等参与权利

公民的有序政治参与是中国民主政治建设的主要内容。人民政协的协商民主为扩大公民有序政治参与提供了切实有效的途径,为人民群众利益表达提供了畅通的渠道。

2.1 公民的有序政治参与是民主政治建设的重要内容

公民的有序政治参与既是民主政治建设的题中应有之义,也是衡量政治体系是否民主的重要标志。政治参与的实质就是公民追求政治权益的过程。有序的政治参与是公民以合法的方式、利用合法的手段或通过制度渠道参与政治生活的过程。

中国曾经是个缺乏政治参与、缺乏民主意识的国度,尤其是经济不发达的地区,人们更是对政治产生了冷漠和无知,人们普遍缺乏民主意识,政治参与的主动性和积极性也不高。随着中国经济的发展,政治体制的改革,人民的民主权利意识和参与意识不断增强,这就决定了中国的政治发展必须促进公民的有序政治参与,提高人民的民主意识。人民政协的协商民主是推进公民政治参与的有效途径,它有利于实现人民群众最广泛的政治参与,实现广大人民群众民主权利,有利于最大限度地包容和吸纳各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的利益诉求。党的十八大报告指出:要充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用,围绕团结和民主两大主题,推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设,更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局,加强同民主党派的政治协商^[3]。人民政协中的协商民主包含的协商主体的平等性、主动性,协商原则的求同存异、相互包容,协商过程的程序化、制度化,协商结果的民主化、科学化等等基本价值与公民的政治参与所具有的价值是高度一致的,这为扩大公民有序政治参

与提供了良好的制度渠道。人民政协中的协商民主能充分发挥联系各个党派、各个团体、各界人士的优势,使他们进行充分的对话、协商、讨论,促进各党派、各团体、各阶层的有序政治参与。人民政协的协商民主有利于最大限度地包容和吸纳各种利益诉求,不同的群体、不同的界别人士在协商的过程中都可以自由地、充分地、平等地表达各自的观点意见,从而达成共识,既尊重了多数人的意愿,又照顾了少数人的要求,既听取一致的意见,又听取不同的声音,比较全面地反映了人民群众的利益诉求。

2.2 公民的有序政治参与是利益表达的重要渠道

人民政协作为当代中国政治发展的产物,作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,作为我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式,能够充分反映各阶层利益,平衡各种利益关系,在扩大公民有序的政治参与方面具有独特的制度优势。从人民政协的组织构成来看,人民政协以界别的名义提出意见和建议,广泛深入地参加国家政治生活,充分反映社会各界的政治愿望和利益诉求。从人民政协的主要职能看,“政治协商、民主监督、参政议政”三大职能和“团结、民主”两大主题,具有显著的利益表达优势。从人民政协的活动方式来看,人民政协坚持求同存异的原则,尊重各党派、各团体、各阶层人士的利益,包容统一战线成员在信仰、利益和观念等方面的差异,其成员都享受平等的政治权利,都能够在共同的政治基础上充分表达不同的意见和诉求。人民政协各界别的包容性和代表的广泛性决定了这种民主渠道既能够及时有效地向政府传递各种社会信息,使社会中的新兴力量充分释放其能量,满足公民有序参与政治的愿望,又能使政府准确而及时地把握社会发展中出现的种种矛盾,满足各界别的政治要求,为实现公民的有序政治参与提供强有力的制度保证和组织保证。人民政协中的协商民主能够有效地促进利益表达,主要表现在3个方面:(1)人民政协委员的代表性强、信息量大、集中程度高等优势,能够有效地、充分地反映人民群众的意见和要求,这是实现人民群众利益诉求的有效渠道。(2)人民政协视野广阔、位置特殊,较少地受部门利益局限的优点,可以排除干扰,客观地把人民群众的利益要求表达出来。(3)人民政协上达党政、下通各界,下情上达,既尊重多数人的意见,又照顾少数人的要求,广泛地表达人民群众的利益。

3 坚持共同的政治认同和价值认同,实现公共利益最大化

人民政协在实行协商民主的过程中,坚持共同的政治认同和价值认同,坚持密切联系群众,倾听群众意见,关心群众冷暖,反映群众诉求的工作方法,围绕广大群众最关心、最实际的利益问题进行协商,处理好、解决好关系人民群众切身利益的重大问题,实现了公共利益的最大化,而这正是贯彻以人为本理念的具体体现。

3.1 共同的政治认同和价值认同是维护公共利益的前提

随着经济社会的多元化和复杂化,人们在追求利益的时候,存在着巨大的差异,甚至造成了相互之间的冲突。如果无法协调化解进而达成共识,那么多元的个人利益也无法得到保障。而要想有效地、成功地整合人们之间的利益差别,化解不同的利益矛盾,协商必须以公共利益为导向,才能确保协商的成功^[4]。这就需要我们拥有共同的政治认同和价值认同,那么什么是我们共同的政治认同和价值认同呢?正如习近平总书记在庆祝人民政协会议成立65周年大会上的讲话中所说:人民政协要坚持在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于实现中华民族伟大复兴的政治基础上,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,汇聚起共襄伟业的强大力量^[5]。这就是我们必须坚持的政治认同和价值认同。在当今的政治生活中,对利益的追求是人们参与政治生活的主要动力。而理想的政治生活标准则是:在追求公共利益的同时,又尊重个人的正当利益。实际上,人们参与政治生活的过程,既是一个允许不同利益表达并进行协调的过程,更是一个诉诸公共利益的过程。因此,合理的协商必须是基于公共利益的。公共协商的主要目标是能够最大限度地满足所有人的利益需求。

协商民主对以公共利益为导向的追求主要体现在以下几个方面:第一,国家和民族的整体利益高于

个人利益;第二,个体是共同体的一部分,承认对共同体拥有共同的价值认同;第三,公民须有公共责任和良好的公共美德。

3.2 人民政协的协商民主实现了公共利益最大化

人民政协的协商民主以公共利益为导向,以传统的文化资源、人民的根本利益、共同的政治认同、价值认同和现实的规章制度作为支撑,有效地实现公共利益最大化。

首先,传统的政治文化为人民政协的协商民主提供了丰富的文化资源。文化是灵魂,是旗帜,是人们的精神家园,优秀政治文化的传承是政党、国家生生不息的血脉,凝聚着、沉淀着最深层次的价值追求和处世准则。人民政协在协商建国的过程中,就蕴含了丰富的政治文化。如和而不同、崇尚和谐、和平共处、求同存异、兼容并包、肝胆相照、荣辱与共等,这些政治价值观念和文化传统使得人民政协协商民主能立足于公共利益进行广泛协商,有利于实现协商的公共利益最大化。

其次,实现和维护最广大人民群众的根本利益是人民政协的协商民主所秉承的基本原则。人民政协的协商民主是就国家的大政方针和关系人民群众切身利益的重大问题进行的协商讨论,通过深入群众,体察民情,关心群众疾苦,反映群众呼声,表达群众诉求,为解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题建言献策^[6]。

再次,共同的政治认同和价值认同是人民政协的协商民主的思想基础。坚持四项基本原则是人民政协协商民主的政治基础。四项基本原则是立党立国之本,规定了人民政协协商民主的方向是中国特色社会主义道路,人民政协协商民主的指导思想是马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系。人民政协协商民主的政治保障是共产党的领导。人民政协协商民主的政治基础是无产阶级专政。对中华民族的高度认同和强烈的爱国热情,构成了协商民主的价值基础。只有坚持把共同的政治认同和价值认同作为思想基础,人民政协才能在社会主义和爱国主义的旗帜下实现大团结、大联合,围绕中心,服务大局,才能为广大人民群众作出新的更大的贡献。

4 坚持求同存异原则,实现社会主义社会和谐发展

人民政协的协商民主坚持求同存异、兼容并包的原则,包容了不同的利益群体,无论哪个党派、哪个阶层、哪个团体、哪个民族、无论是信教的还是不信教的,都可以通过人民政协参与协商,表达自己的利益和要求。包容大家在观点、意见、要求等方面的差异,鼓励各种形式的谈话、协商、交流、沟通,保证社会各界人士都平等、自由的发表意见和建议,充分地表达自身的权益,即使意见不同也可以保留。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。社会主义和谐社会的重要特征包括民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。既注重自由,又注重秩序;既注重权威,又注重公正;既充满生机,又富有效率;既坚持政治、经济、文化、社会协调发展,又坚持人与人、人与社会、人与自然的和谐相处,社会主义和谐社会的这些价值理念构成了人民政协的协商民主的价值取向,决定了人民政协的协商民主必须以实现社会和谐发展为协商目标。

4.1 求同存异是社会主义社会和谐发展本质内容

社会主义和谐社会实际上囊括了以下两层含义:其一,中国传统的政治“和合”文化是社会主义和谐社会的价值渊源,和谐社会的价值内在之规定性就在于和谐,社会所有成员能够平等友爱、和谐相处,社会成员之间的共识能得到进一步的巩固和扩大;其二,虽然和谐社会强调和合文化即强调整体的“一致性”和“统一性”,但这种“和”是“和而不同”,这种统一是具有“差异性”的统一。也就是说和谐社会承认社会是存在“差异性”的共同体,社会成员有着不同的利益诉求,在追求利益的同时必然产生一些不和谐的因素,为了维护社会的稳定,通过发扬民主、依法治国、互相帮助、诚实守信使得社会各方面的利益能得到妥善协调,社会成员之间的矛盾能得到正确处理。

为了维护社会的共存和稳定,社会成员追逐自身利益的同时必须兼顾他人的利益,要建立人人皆能言的沟通协调机制来消融人民之间的冲突。正是因为社会各利益集团间的具体利益不同,所以才有必

要建立某种政治机制去协调他们间的利益冲突,又是因为社会各利益集团的根本利益相同,所以才有可能建立一种民主政治机制来协调他们间的利益冲突,也只有这样,才有可能在这种利益协调过程中,维持整个社会的政治稳定和社会稳定。人民政协作为社会各个政党、各个界别、各个民族、各个团体等不同的利益主体参与政治生活的平台,内含了不同的利益主体的矛盾和冲突。人民政协的协商民主就是通过讨论、协商等民主的、说理的、批评与自我批评的方式来实现利益的协调、理性的交融从而达成共识,消除矛盾和冲突。所以,人民政协的协商民主在沟通协调、消除矛盾、维护稳定等方面起到特殊的作用,有利于形成生动活泼、安定团结的局面,有利于形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会。

4.2 实现社会和谐发展是社会主义协商民主的价值追求

人民政协作为我国的统一战线组织,它所坚持的基本原则、工作职能和组织方式都是与社会主义和谐社会的基本要求相符合的。因此,人民政协的协商民主以实现社会和谐发展为价值目标,为构建社会主义和谐社会服务,是其义不容辞的责任和义务。

人民政协的协商民主在两个方面有效地实现了社会和谐发展。其一,人民政协的协商民主通过充分地发挥团结的作用实现了社会的和谐发展。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,把统一战线内部的所有方面即全体社会主义的劳动者、建设者,以及拥护社会主义和拥护国家统一的爱国者等都统一起来,促进了阶层关系、民族关系、宗教关系、海内外同胞关系、政党关系的团结和谐,为构建社会主义和谐社会凝聚各方面的智慧和力量而努力;通过政协的各界别单位和政协委员去团结广大的人民群众,尤其联系各自的那部分群众,实现整个民族的大团结。其二,人民政协的协商民主通过有效地发挥协调的作用实现了社会的和谐发展。人民政协的协商民主主要坚持密切联系群众,努力协调各种关系、化解各种矛盾、维护社会稳定、使得不同的社会阶级和阶层能够和谐相处。协调好中国共产党和民主党派的利益,巩固中国共产党领导的多党合作制度;协调好汉族和少数民族的利益,促进各个民族共同奋斗、共同发展;协调好信教与不信教群众以及信仰不同宗教之间群众的利益,引导宗教人士为社会主义服务;协调好社会各阶层的利益,推动社会的和谐相处;协调好大陆同胞和港澳台、海外同胞的利益,促进中华民族的大团结。人民政协在各个界别之间展开协商,包容和吸纳了各种利益诉求,既尊重多数人的意愿,又照顾少数人的要求,实现了当前利益和长远利益、局部利益与整体利益的有机结合,达到了中华民族的大团结、大和谐。

参考文献:

- [1] 朱哲,刘秀玲.从多党竞争到多党合作——中国政党制度的历史考问与当代考量[J].学习与探索,2013(5):155-160.
- [2] 申建林,姚晓强.协商民主理论的决策合法性构建及其批判[J].江淮论坛,2014(4):23-28.
- [3] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗[N].人民日报,2012-11-18(1).
- [4] 王孝勇,郭智勇.政治共识视域下的中国特色政党制度发展探析[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2013(4):25-28.
- [5] 习近平.在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话[N].人民日报,2014-09-22(1).
- [6] 潘坤.协商民主:防止资本权力化的政治形式[J].湖南社会科学,2014(6):54-56.

(责任校对 游星雅)