

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2014.05.015

## ■ 法学经济

# 湘西沅水流域古城镇分布特征与 新型城镇化建设<sup>①</sup>

周红<sup>1</sup>, 李百浩<sup>2</sup>, 伍国正<sup>1</sup>, 胡隽<sup>1</sup>

(1. 湖南科技大学 建筑与城乡规划学院, 湖南 湘潭 411201; 2. 东南大学 建筑学院, 江苏 南京 211189)

**摘要:** 沅水流域古城镇历史文化悠久, 城镇布局与选址体现了古老的五溪文化精髓, 具有典型的山水文化小城镇分布特征, 新型城镇化建设应在传承流域本土住居文化、保护流域自然生态、协调新老城区建设、尊重多民族特性等基本条件下进行。同时, 沅水流域地区的小城镇形态与沅水有着千丝万缕的联系, 新型城镇化建设应从流域区域规划的宏观层面, 分析当前沅水流域小城镇建设的问题所在, 对湘西沅水地区新型城镇化建设准确定位与合理布局。

**关键词:** 沅水流域; 古城镇; 空间分布; 新型城镇化

中图分类号: TU-8

文献标志码: A

文章编号: 1672-7835(2014)05-0093-05

## On New Urbanization from Distribution Feature of Historical Towns along the Yuanshui River Basin in the Western Hunan

ZHOU Hong<sup>1</sup>, LI Bai-hao<sup>2</sup>, WU Guo-zheng<sup>1</sup> & HU Jun<sup>1</sup>

(1. School of Architecture and Urban Planning, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China;

2. School of Architecture, Southeast University, Nanjing 211189, China)

**Abstract:** Historical towns along the Yuanshui River Basin have a long-standing history and culture. The layout and the site selection of the historical towns along the Yuanshui River Basin both have reflected the essence of ancient Wuxi culture, and showed the typical distribution features of landscape culture towns. Thus, the new urbanization construction shall be proceeded by the inheritance of the local dwelling culture and the protection of the natural ecology along the drainage basin, the coordination of the historical urban area construction, and the respect of the ethnic characteristics. The spatial form of the town in Yuanshui River Basin are closely linked with the Yuanshui River, modern new urbanization construction shall, from the macroscopic level, i. e. the regional planning of the Yuanshui River Basin, analyze the problems existed in currently small town construction, and shall accurately position as well as reasonably lay out the new urbanization construction.

**Key words:** Yuanshui River Basin; historical town; spatial arrangements; new urbanization

① 收稿日期: 2013-12-05

基金项目: 教育部人文社科基金项目(11YJC840074); 国家自然科学基金青年基金(51308205); 湖南省自然科学基金项目(13JJ3089)

作者简介: 周红(1976-), 女, 贵州盘县人, 副教授, 博士, 主要从事历史文化遗产保护与传统建筑文化研究。

湖南湘西沅水流域地处湘、鄂、渝、黔、桂五省市交界地区,古属荆楚,秦属黔中郡,汉属武陵郡。现包括常德和怀化2个地级市、吉首和洪江2个县级市、洪江管理区、桃源及沅陵等25座县城,以及怀化、湘西自治州、常德、邵阳两市部分地区的188个镇。沅水水系发达,其主要干支流交错,逐步形成了辐射较广的水运交通网,交通区位自古北通巴蜀,南抵粤桂,西扼滇黔<sup>[1]129-133</sup>。

党的十八大报告明确提出,解决“三农”问题最有效办法和根本途径,就是加强小城镇建设和城乡发展一体化,湘西沅水流域的新型城镇建设工作在这一建设背景下快速推进。沅水流域历史悠久、文化遗产分布密集、少数民族文化集中,且城镇呈带状分布,从属于大湘西生态文化旅游圈的“四条精品旅游带”之一,针对这些小城镇建设背景,如何做好新型城镇建设,笔者认为,在“城乡统筹、因地制宜、彰显特色、区域协调”的原则下,新型城镇化建设既要尊重历史文化遗产和自然发展规律,还要留得住“乡愁”,体现其特有的民风民俗。

## 一 湘西沅水流域现存古城镇概况

湘西沅水流域是湖南少数民族最为集中的地区,境内汉、苗、侗、瑶、土家等20多个民族杂居。目前,现存古城镇共30个,绝大多数保存较好。这些古城镇历史悠久,从史前时代,人类就在此活动。据考古考证和史料记载,商周时期的苗族先民便开始在此从事农业稻作,唐末至五代初年就有土家族“百艺工匠”的后裔等。正是这些土著少数民族先民们的农耕稻作和精工巧作,以及他们对自然的崇拜,创造了独特、灿烂的少数民族文明和文化。随着历史的推进和时代的变迁,该流域多民族平衡相处、协调发展,逐步形成了土家族、苗族、侗族等多民族混居的多元文化融合共生历史古城镇文化。

至明清时期,沅水流域古城镇发展达到鼎盛,形成了以沅水为交通网络的沿河而生的里耶、洪江、托口、茶峒、浦市、大江口、澧市等众多码头重镇,构成了一个相互依存、日渐成熟的流域城镇体系。同时,发达的航运又促进了西南地区与中原之间的政治、军事、经济的交流,逐步形成了具有交通枢纽、商业贸易、专业市场和军事防御等功能特征的丰富多样的城镇类型。抗日战争时期,面临陆路交通被炸毁的困境,沅水流域还担负了保护国家大后方物资运输的使命<sup>[2]36</sup>,形成了具有湘西特点为内涵的红色文化特色等。湘西沅水流域古城镇曾随着水运衰败和现代公路交通的兴起而衰落,城镇形态发生了转变,现在在绿色生态旅游经济的主导下,古城镇又成为该地区最珍贵的文化载体,成为新型城镇建设成败的关键。

## 二 沅水流域古城镇的分布特征分析

无论是考察文献记载的沅水流域历史城镇建置还是现存的城镇分布,可以发现,沅水流域城镇的分布与自然环境、民族分布、水运交通、政治因素、经济模式等因素相关,并呈以下分布特征:

### (一)分布在航运交通要道

1936年湘川公路(现称G319线)建成之前<sup>[3]341</sup>,沅水流域及地区由于山多路险,自然条件恶劣,陆路交通极不发达,居民日常生活不仅依靠人背马驮,还要得到当地部族的允许,对外交流十分艰难,水运是这一地区最便利的交通方式,因水运而兴的古城镇雏形逐步形成。考察现存古城镇分布可以发现:一方面,沅水地区的古城镇绝大多数分布在水运航线上,且沅水干支流及其交汇处的河谷平原和盆地分布密度最大,山间平坝次之,不临河的山地密度最小;另一方面,水运交通越便利,古城镇分布越密集,城镇规模越大,并且城镇兴衰还都与航线的变迁和航运兴衰直接相关。现存30个保留较好的古城镇,90%集中于沅水航道(如表1),其比例远远高于同一时期其它平原地区,这充分说明,该地区古城镇布局主要依托于沅水航运交通。

### (二)分布在军事防御要地

相对于历代中央王朝,沅水流域地处偏远,一直是苗疆和土司聚居之地,自古战事不断。为加强苗疆管理,自明代起就在沅州驻总兵,麻阳驻参将,凤凰驻守备,麻阳边境与五寨长官司辖地境内设置有“五营十三哨”,驻有重兵,防御森严。入清后,由于实施了“改土归流”政策,局势稍有好转,但军事防御

仍是该地区古城镇选址的重要依据。如凤凰,清道光厅志云:“凤凰厅属五溪要地,南踞楚尾,西接黔边,东控辰沅,北接乾水,营制星罗,扼各路之咽喉,以直捣其腹心。”<sup>[4]103</sup>,因此,从明至清代,历设司、镇、道、营、厅,一直是湘西的军事要镇。又如麻阳石羊哨镇,位于辰水支流,其地势险要,交通便利,是进出凤凰的门户之地,具有重要的军事防御地位<sup>[5]691</sup>。再如花坦县茶洞镇,地处湖南西北门户,“一脚踏三省”,三面环山,易守难攻,既是商业贸易重镇,更是军事防御要塞<sup>[6]</sup>。由此可见,军事防御要地也是古城镇形成的重要依托。

表1 位于沅水航道上的古城镇分布统计表

航道	古城镇	数量
干流	沅水航道	3
	西水航道	9
	武水航道	3
	辰水航道	5
支流	漵水航道	3
	渠水航道	1
	巫水航道	2
	溆水航道	1
合计		27

### (三) 分布在农耕便利的山间盆地

至明清时期,沅水流域仍以农耕文化为主,因而耕地资源的开垦也是沅水流域早期城镇形成的重要方式。在交通条件基本满足的前提下,城镇多择址于土壤肥沃、物产丰富的山间盆地,这样既可以提供足够的农产品来保障衣食所需和繁育六畜,又可以吸纳更多的人口聚居。沅水流域地处山区,河谷平原和山间盆地星罗棋布,城镇多分布于沅水中部干支流地势开阔处的河谷平原和山间盆地。其著名的盆地有沅麻盆地(沅水和辰水)、芷怀盆地(舞水)、安洪盆地(沅水)、溆浦盆地(溆水)、靖州盆地(酉水)、渠阳盆地(渠水)等<sup>[7]5</sup>。这些古城镇早期都是农业基础较好的村落,交通便利使其后期逐步发展成为规模不等、功能齐全、社会经济文化相对集中的物资集散地。如洪江、托口等著名古镇就是沿着沅水干流两侧分布于安洪盆地,且具备上述特点古城镇。

### (四) 分布在山环水绕的宜居环境

沅水流域地处我国中南部,具有热量丰富、雨量丰沛、冬暖夏凉、四季分明的气候特征,适宜动植物生长,生态环境良好。屈原曾在《涉江》中写下:“入溆浦余儗徊兮,迷不知吾所如。深林杳以冥冥兮,乃猿狖之所居;山峻高而蔽日兮,下幽晦以多雨。”沅水流域古城镇大多融于这秀美的、山环水抱的自然环境之中。在古镇择址上秉承“天人合一”的宇宙观和朴素的风水思想,将人和自然环境视为一个有机的整体,注重人对自然环境要素的全面考察和理解,如山脉走势、河流范围和土地质量等,遵循“负阴朝阳,金带环抱,背山面水”等风水原则。如洪江古城就被称为“土厚水深,郁草茂林”,“相其阴阳,嵩山雄峙。双水融合,有环弯、归聚、明净、平和四喜之状和龙兮腾伏之势,宜居住生财也”<sup>[8]41</sup>。又如永顺福石城位于灵溪河北岸,背靠连绵起伏的碧翠群山,河水清澈澄碧,岸边洋峰毓秀、柳影婆娑,美不胜收,也是成功择址宜居环境的典范<sup>[9]</sup>。

## 三 当前沅水流域新型城镇建设面临的困境

自“西部大开发战略”实施以来,湘西沅水流域城镇建设备受关注。2009年国家发改批准设立“武陵山经济协作区”,2011年通过《大湘西生态文化旅游圈旅游发展总体规划(2011-2020年)》(以下简称规划),2013年《西部大开发“十二五”规划》进一步推进,沅水流域小城镇建设面临机遇与挑战,取得了较大进展:现代交通网完善,基础设施建设大量投入,小城镇环境不断改善。然而,沅水流域地区具体实施中,仍面临着一些新的问题。

### (一) 城镇建设总体布局问题

据笔者实地调研,目前湘西已有少部分城镇率先纳入到总体发展规划中,由湖南省发改委直接管理,但仍未全面展开。《规划》中将沅水流域打造成“一条精品旅游带”的城镇建设定位在现有职能环境下无法有效落实。大部分城镇建设仍在原有体制下进行,即城镇建设整体规划由地方政府提出,再由上级主管部门审批,缺少宏观区域协调与平衡<sup>[10]</sup>。由此便带来一些问题:一是缺乏有效区域总体统筹管理,通常更多着眼于本县的城镇发展,呈现“重个体,轻全局,重横向片区、轻纵向线域”的局面;二是强调单个城镇利益,出现内部资源争夺的局面,可能导致城镇的盲目和低水平重复建设;三是可持续发展问题。由于目前地方市、镇(乡)两级财力普遍有限,有些配套设施没有资金保障,配套设施建设滞后,城镇功能发挥不全,严重影响可持续发展<sup>[11]</sup>。

### (二) 城镇建设规模问题

目前我国城镇规模一般采用城镇人口规模和人均建设用地指标来确定。我国的建设用地规划标准有两种:《城市用地分类与规划建设用地标准》(GBJ137—90)和《村镇规划标准》(GB—93)<sup>[12]</sup><sup>4</sup>,目前尚无针对不同生态环境情况修订的城镇规模与容量核准方式。沅水流域地处山区,又属于流域地貌,建设用地极为珍贵,生态环境脆弱,近几年,随着旅游业的快速发展,打破了过去自然生长型的城镇规模,因此带来诸多崭新而又紧迫的问题:房地产过度开发、人口密度过大、生活环境恶化、小汽车剧增、游客大量涌入等等。同时,沅水流域地区的小城镇建设有的一味照搬经济发达的平原地区的城镇建设模式,忽视山地历史城镇自身的城镇容量特点。

### (三) 新老城镇协调发展问题

从1933年《雅典宪章》提出保护有历史价值的古建筑和地区,到1987年《华盛顿宪章》明确提出对历史地段和历史城区的保护,慎重保护携带悠久历史文化的历史镇区早已不是新课题,但在经济相对落后的我国西部地区,仍未得到高度重视。新城镇化建设如何与老城镇和谐共生是该地区小城镇建设不可回避的一个课题。然而,近几年新型城镇化建设中,新镇区建设与古镇保护出现了极大的矛盾。有的城镇在没有保护规划的前提下直接对古镇区进行改造,随意拆旧宅建新居,沿河拆吊脚楼修防洪堤坝,诸多破坏现象不胜枚举。同时,很多人选择居住在新镇区,留在老镇区居住的大多数都是经济能力弱的老人或租住户,由此引发的一系列“脏、乱、差”环境问题,人文关怀缺失等社会问题也十分突出。

## 四 湘西沅水流域新型城镇建设对策与思考

面对当前多样化新型城镇化的基本要求,笔者通过考察和研究认为,新型城镇化应充分尊重地域自然和文化多样性,尊重城镇原有的生长规律,因地制宜建设文化多样性小城镇体系。

### (一) 尊重城镇线性分布规律,保护线性文化遗产的整体性

自2005年在中国西安召开的国际古迹遗址理事会第15届大会将文化线路列为四大专题之一,并形成了《文化线路宪章》草案以来<sup>[13]</sup>,具有线性分布、跨多区域、涉及广泛、需要多地区协调保护等特征的遗产类型的保护被明确下来。沅水流域古城镇历史与文化均围绕沅水航线展开,是一个不可分割的线性文化遗产,其文化内涵和价值远远大于单个古镇本身,应树立流域层面上整体规划的观念,尊重沅水流域古城镇既有线性分布特征,保护其类群文化资源的完整性,落实新型城镇化建设思想——湘西地区的“旅游城镇化”战略,避免旅游内容雷同,避免沿线旅游资源恶性的同质竞争。沅水流域线性分布的小城镇是这些旅游资源的载体,应摒弃50年代以来的以水利开发等消耗生态型的经济模式,避免因沅水航道断裂、阻塞导致小城镇最美的滨水风貌被毁、生态环境恶化,甚至有的古镇被淹没和搬迁。

### (二) 控制城市建设规模,保持大分散、小聚落的格局特征

不同小城镇的职能、空间位置、资源禀赋、经济发展水平等各方面情况都不相同,确定城镇的合理规模是涉及面非常广泛的研究工作,以传统城镇规模预测方法对小城镇规模进行预测难免有失偏颇<sup>[12]</sup><sup>5</sup>。沅水流域城镇过去属于自然生长型的小城镇,大多依山傍水,尊重自然,聚落形式纯朴,城镇间的分布距离在30~50 km之间,呈现出完全不同于平原水网地区城镇格局的临河、背河、跨河、触河等山地流域城

镇分布特征,具有良好的生长肌理。在新型城镇化建设中,应根据现有小城镇居民活动内容和住居文化,核定该地区的生态容量,规划合理的城镇规模,保持原有城镇的“大分散、小聚落”格局。这不仅可以满足城镇建设用地集约化发展要求,而且可以更好地发展湘西绿色生态旅游城业。因此,应加紧编制针对沅水流域的线性资源规划,从流域区域规划的宏观视野,核定现有城镇规模、城镇间距,严格控制新型城镇“跨河登山式蔓延”,排斥大而空的大型行政广场,杜绝建设大容积率的高层建筑或者占地广的大体量公共建筑。

### (三) 保护流域两岸自然生态环境,打造山水文化小镇风貌

沅水流域是中国第二级阶梯向第三级阶梯过渡地区,地貌类型丰富多样,植被覆盖率较高,山清水秀,风光旖旎,自然生态条件良好。沅水流域的自然生态环境丰富了城镇的景观层次,近景河流、中景古镇建筑群、远景的山峦共同构成了一个秀美的“山水文化小镇”。如沅水城镇的典型建筑——吊脚楼,其形式千变万化,美不胜收,或依山傍水,或高处临空,山体与水体是这一形式美学产生的相关要素,如果缺少了“青山、绿水”,仅剩“人家”,也就不再是美丽的湘西沅水人家。同时,沅水流域山体多花岗岩、页岩、砂岩,抗蚀抗冲性能力较差,容易出现风化和水土流失,生态环境脆弱。过去,由于环保意识淡薄,不注重对生态容量的核定,以生态消耗型经济发展模式为主,在一定程度上破坏了湘西小城镇“青山、绿水、人家”的原真风貌。因此,加强流域环保宣传,树立流域生态保护意识,鼎立打造山水文化小镇,才能实现沅水流域城镇的可持续发展。

### (四) 传承悠久历史文化,协调新老城区建设关系

沅水流域老镇区集中展现了该地区古老的民族文化、民俗风情、建筑艺术,是该地区城镇文化的活化石。现存古城镇众多,但受到国家保护的并不多,截至目前为止,该地区仅有国家级历史文化名镇2个(里耶、王村)、全国重点文物保护单位1个(洪江区)、省级历史文化名镇3个(浦市镇、茶洞镇、寨市镇)。在新型城镇建设过程中,应加快编制沅水流域城镇保护规划,理清新老城镇建设中的协调关系,重视和慎重对待原有城镇脉络,保护老城区悠久的历史文化遗产,否则一旦毁坏将无法复原。除制定切实可行的古镇保护规划外,还应对重点地段制定严格的控制规划,加强名胜古迹的保护工作,杜绝拆毁真迹,严禁建造假古董,使新型城镇化建设与保护并重,现代基础设施建设与城镇文化内涵传承并存。

### 参考文献:

- [1] 湖南省志编纂委员会. 湖南省志(第十卷)[M]. 长沙:湖南人民出版社,1982.
- [2] 廖家文. 抗日战争时期的湖南辰溪[M]. 北京:中国文史出版社,2009.
- [3] 湖南省怀化市志编纂委员会. 怀化市志[M]. 北京:生活·读书·新知三联书店,2007.
- [4] 田开华. 凤凰县志[M]. 长沙:湖南人民出版社,1988.
- [5] 麻阳苗族自治县志编纂委员会. 麻阳县志[M]. 北京:生活·读书·新知三联书店,2007.
- [6] 姚顺. 湖南花垣茶洞古镇研究[J]. 华中建筑,2010(4):161.
- [7] 张衡. 湘西沅水流域城市起源与发展研究[D]. 长沙:湖南师范大学,2003.
- [8] 曾湘洪. 洪江古商城[M]. 北京:中国文史出版社,2007.
- [9] 龙玲. 湘西百年古城老司城的可持续发展初探[J]. 华中建筑,2003(3):215-216.
- [10] 冯奎. 新型城镇化进程中政府需从全面主导有限主导转型[J]. 经济纵横,2013(7):51-55.
- [11] 曾国安,尹燕飞. 中国城镇基础设施建设和利用效率的测度与评价[J]. 中南财经政法大学,2012(5):3-8.
- [12] 郭汝. 我国中部地区小城镇合理规模问题研究[D]. 武汉:华中科技大学,2008.
- [13] 单霁翔. 大型线性文化遗产保护初论:突破与压力[J]. 南方文物,2006(3):2-5.

(责任校对 龙四清)