

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2014.05.029

■ 艺术体育

论体育民生化发展思潮^①

刘伟¹, 万格格¹, 陈海辉², 邓罗平¹

(1. 湖南科技大学体育学院, 湖南湘潭 411201; 2. 邵阳学院体育学院, 湖南邵阳 422000)

摘要:运用文献调研、历史研究等方法对民生体育与体育民生化的概念进行解读,并从意识和行为两个方面对新中国成立以来我国体育民生化的历史发展历程进行梳理与分析。研究发现,在意识方面,新中国民生体育思潮的发展经历了5个阶段,各阶段的发展均与当时的政治、经济和文化密切相关。在行为上,体育正逐步迈向第二个发展阶段,即民生体育阶段。

关键词:体育;民生化;思潮

中图分类号:G812.9 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2014)05-0170-05

On Sports Livelihood Development and Its Thought Evolution

LIU Wei¹, WAN Ge-ge¹, CHEN Hai-hui² & DENG Luo-ping¹

(1. School of Physical Education, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China;

2. School of Physical Education, Shaoyang University, Shaoyang 422000, China)

Abstract: This paper uses the methods of both literature research and historical research to interpret the concepts of people's livelihood sports and sports livelihood of the people. It also analyzes the historical development of sports livelihood of the people in China since the founding of the New China from the two aspects, i. e. awareness and behavior. The research findings show that, regarding the awareness, the development of livelihood sports in the new China has undergone five stages, each of which is closely related to politics, economy and culture at that time. Regarding the behavior, sports has been progressing towards the second stage of its development, i. e. the stage of people's livelihood sports.

Key words: sports; livelihood of the people; trend of thought

曾几何时,“体育”这个词在中国老百姓的脑海里等同于“奥运健儿”“领奖台”或“金牌”。其实,时代发展至今,“体育”早已超越“竞技”的单一观念,被赋予更广泛的含义。如“以身体练习为基本手段,以增强人的体质、促进人的全面发展为最终目的”。该意义体现出体育是民生。“民生”最早出现在《左传宣公十二年》的“民生在勤,勤则不匮”,意指老百姓;《辞海》中将“民生”释义为“人民的生计”、“人民的生活”。近代对“民生”最为准确的概括是孙中山先生,他认为:“民生就是人民的生活,是社会的存

① 收稿日期:2014-01-22

基金项目:国家哲学社会科学基金(14BTY020);湖南省哲学社会科学基金项目(13YBA128);湖南省哲学社会科学基金委托项目(11JD65)

作者简介:刘伟(1970-),男,湖南茶陵人,教授,主要从事大众体育、运动干预研究。

在,国民的生计,群众的生命。”^{[1]26}由此可见,民生问题是关乎国家稳定、社会安康的重要问题,古代如此,现代亦如此。随着我国经济水平的不断发展,人民物质文化生活水平日益提升,温饱问题再也不是中国人关注的首要问题,继住房、医疗、食品安全、教育公平问题之后,与体育息息相关的健康问题逐渐成为公众茶余饭后的热点议题。

2007年,陈小林首次提出“民生体育”的观点,认为体育是政府以民本思想为基点,以公民身心健康为宗旨,以惠及社会每个公民的健康权和幸福感为任务,在社会上举行的一系列体育活动^[2]。“民生体育”的提出,一石激起千层浪,在国内掀起了一股“民生体育”研究的热潮,孙志鹏、沈克印、汪全先、李荷皎、许文鑫、耿志伟等学者分别从“民生体育”产生背景、概念、意义、内容、对策等诸方面进行了分析和探讨。然而,也有学者提出了不同的观点,他们认为:现阶段,与住房、就业、医疗、食品安全、教育等民生工程相比,体育远远无法与之相提并论,显然无法纳入到民生工程的行列。

本研究认为,无论是支持还是反对将体育纳入到民生工程的学者,都有其各自的道理,因为体育民生化是一个长期的过程,它是伴随着经济水平的提高以及其它各项民生问题的缓解而逐渐发展起来的,当民生问题从基本生存递升到生计发展阶段,健康问题就进入人们视野,体育就需要民生化。本文仅以此为视角,对体育民生化的思潮产生背景及其发展过程进行阐述,为进一步加快体育民生化的进程提供参考。

一 民生体育与体育民生化概念解读

(一) 民生体育的概念

富民强国一直是国家的梦想,国家的强盛与否不仅取决于经济实力,有时更取决于军事实力。一国的军事实力要靠国民身体素质来支持,民强则国强,强民之道在体育,改善民生是发展体育的主要途径。同时,随着弱势群体参与体育的保障、退役运动员的就业、公共体育资源的配置、青少年的体质等问题日益凸显,体育作为民生的关注度越来越高。对体育与民生关系的研究主要见于各种新闻、报刊、网络、电视。关于“民生体育”的概念,广义上是指体育层面的人民生计,是群众最迫切的体育需求,既包括人民群众的精神支柱,也包括人民群众的体育权利;狭义上是指政府发挥主导作用,以民生思想为出发点,保障人民的体育权益,不断满足人民日益增长的体育需求,所提供的公共体育产品和公共体育服务的体育活动^[3]。此外,也有人认为“民生体育”是重视以人为本的体育,是构建和谐社会的使人拥有生命、谋求生存、享受生活、创造生机、融入生态最终获得幸福的体育,民生体育是处处讲究公平、人人享受健康、共同占有体育资源的体育^[4]。以上见解从宏观层面、人文层面对民生体育进行了阐释,也从内容、形式、目的方面做了解读,但本研究认为,“民生体育”是将体育作为民生的一部分。

综合分析学术界已有的民生体育概念,结合当今社会大众体育的特征和发展的实际情况,民生体育应该包含着物质、制度、行为以及精神4个层面的内容。物质层面:包括公民进行体育运动所需的场地器材以及着装等硬件的物质资源;制度层面:包括与民生体育发展相关的政策、制度、文件、法规等;行为层面:公民在参与体育活动过程中形成的行为方式和行为习惯等;精神层面:是指公民在参与体育活动过程中形成的观念、道德理念和运动情感等,这是民生体育的核心层面,直接影响了民生体育的其它三个层面。

此外民生体育应该还要具备以下几点:(1)体育本无“亲疏”,更无“贵贱”。因此,“民生体育”不仅包括“大众体育”,还包括“精英体育”;(2)人才才是历史的主体,民生才是历史的重心,“民生体育”应突出人在历史的主体地位,以追求民众身体健康这一人类生存之基本前提为目的,回归体育的运动、健身之本原;(3)“民生体育”是一项“公共产品”和“公共事务”,回归“全民健身活动”的公益色彩,政府是责任主体。

综上所述,民生体育是指根据群众最迫切的体育需求,政府主导制定出满足需求的各种政策法规,保障公民共同享用体育资源,参与体育锻炼,从而形成健康生活方式的社会活动过程。

(二) 体育民生化的概念

民生化是指自我完善的过程,是一个从量的积累到质的转变的过程。体育民生化是指政府根据群众最迫切的体育需求,制定各种体育政策,引导人们共同占有体育资源,参与体育锻炼,实现体育权益的过程。随着经济、文化和社会的发展,体育逐渐成为人们日常生活中不可或缺的组成部分,由此,体育逐渐成为与人们吃、穿、住、行同样重要的民生需求,成为政府要关注解决的民生工程。

二 体育民生化思潮的演进概况

在体育民生化建设中,思潮往往先于实践而成。只有当思潮发展到一定程度,体育民生化才在现实中践行。纵观时代及历史的发展,我国民生体育思潮经历了五个阶段。

(一) 体育民生化的雾里看花式的雏形形成阶段(1949~1965)

1949年9月,中国人民政治协商会议制定并通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》第48条中“提倡国民体育”的规定,确定了我国体育事业发展要面向全体人民,致力于体育运动普及的基调,这是我国首个体育民生的法规文件。1949年贺龙在体总筹备大会上强调:“过去的体育是和广大人民群众脱离的,现在我们的体育事业,一定要为人民服务,要为国防和国民健康服务。”1952年6月,在体总成立大会上,毛泽东又明确提出“发展体育运动,增强人民体质”,这也是体育民生思想在体育上的重要体现。政府对人民体质的重视和对健康的关注上升到前所未有的高度,这一指导思想的确立也是体育民生思想初步发展的标志^{[5]105}。随着1955年《劳卫制》和《关于推行广播体操的联合通知》的颁发,很多工厂、机关、学校等积极开展体育运动,人民群众的体质明显增强。体育为国民服务成了新中国成立以后体育事业发展的主旋律,其具体体现是把少数人的体育变为群众的、与劳动生产相结合的新体育,使体育为人民的健康、新中国经济建设和国防建设服务^{[6]76}。新中国的人民均享有体育的权利,人民政府也有提倡国民体育的职能责任。新中国成立之初内忧外患、百废待兴,增强人民群众的体质是当时民生的主要问题。这一阶段是民生体育发展得最好的阶段,体育作为公民日常生活中的重要内容已上升为一项与生活、生存息息相关的重要内容,体育民生化的思潮初步形成,但这一阶段的民生体育却带着浓重的政治背景,体育在外在形式上虽然已经成为人们日常生活中的重要内容,但这种形式的体育是一种强制性的,对于公民而言是一种被动的行为,这时的体育民生化有点雾里看花、花不明不清的感觉。

(二) 体育民生化的急功近利式的异化跃进阶段(1966~1976)

1966年开始并延续10年的文化大革命,给中国体育民生事业的发展带来了巨大的灾难和严重的破坏,导致许多体委和体育科研机构被撤销,体育设施被捣毁,体育报刊被停办,许多体育人才被迫停止工作,与国际体育断绝联系。受当时政治文化的影响,民生体育活动带有强烈的“革命性”,如:“全民游泳”、“语录拳”、“语录操”、“千人操”、“万人横渡”等比比皆是。这种行政化、形式化、不惜破坏生产生活的体育活动,出现了许多令人啼笑皆非、不切实际的现象,也将体育活动的开展引向了歧途,使得体育事业发展出现畸形的状态^{[7]89}。

这一时期开展的体育活动是政府有目的、有计划组织实施的面向普通百姓的体育,发展体育运动、增强人民体质的主线依然贯穿其中,使广大的人民群众参与到体育运动中来也是政府的主要责任,也呈现出活动开展轰轰烈烈、规模庞大的状态,对提高民众的体育参与热情、促进国民的体质健康有一定的积极作用;但由于受到特定的历史与环境制约,开展这些活动的根本目的不是为了真正满足人民群众的体育需求,更多的是为了追求政治效应,服从政治需要,其实质是体育民生思想以一种急功近利的异化

形式所存在,背离了基础性、公平性的特点与规律。因而,必然造成体育民生化思潮的质疑和反感,给这种思潮的发展起了反向作用。

(三) 体育民生化举步维艰、弱化而存阶段(1979~1994)

文化大革命结束以后,体育各项工作逐步走向正规。但10年的动乱使得我国经济总体水平严重下降,体育的发展严重受到经济发展的制约。同时,自1979年中国重返奥林匹克舞台,“奥运战略”成为我国体育的全部,国家形成了以“举国体制”为核心的竞技体育路线。80年代末,提出了“奥运会战略”和“以青少年为重点的全民健身战略”,确立了以发展竞技体育为先导,带动体育事业全面发展的体育工作指导方针。实践证明,这一时期普及与提高相结合、侧重抓提高是符合我国国情和体育发展的客观规律的,只是由于受当时历史环境和国家建设需要的影响,“奥运战略”思想的浪潮掩盖和削弱了体育民生化思潮。在奥运争光计划下,我国大力发展竞技体育。金牌给管理人员、教练员和运动员不仅带来了无比的荣耀,也带来了巨大的经济效益。一时间,冠军、金牌被冠以了最高荣誉。相对而言,在群众体育的重视程度和投入比例方面远远低于竞技体育。体育民生化思潮仅作为一种发展理念、发展口号,其前景举步维艰。

(四) 体育民生化的方兴未艾理性成长阶段(1995~2007)

举国体制下,我国竞技体育运动水平不断提升,中国已不再是以前的“东亚病夫”。随着我国体育在国际上地位的提升,国家对体育事业的关注度从“竞技”转向“全民”,发展重点也开始有所转移。尤其是在体育法制法规不健全、体育场馆匮乏、社会体育指导人才不足、少年的身体素质不断下降等各种矛盾不断激化的情况下,国家出台了一系列法规政策,投入了大量的人力、物力和财力发展大众体育。1995年《全民健身计划纲要》和《中华人民共和国体育法》相继颁布,2002年7月22日又颁布《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》,这些文件的制定和发布不仅指明了新时期体育改革与发展的方向与目标,同时也标志着我国体育民生化思想水平发展到了一个新的历史阶段。

从体育改革的“四化四转变”到“六化六转变”,从管理体制的改革到地方健身条例的实施,从“农民体育健身工程”发展思路的提出和实施到“全民健身路径工程”和“全民健身工程”的实施,从公共体育设施的开放到体育彩票取之于民用之于民的实施,从对专业运动员的身心健康问题的重视到对青少年体制及边缘弱势群体体育的关注,从各级体育社团的成立到大批社会体育指导员的培养,从“增强学生体质”到“健康第一”的学校体育指导思想的转变,旨在着力解决广大人民群众日益增长的体育文化需求与现阶段存在的各种矛盾问题^{[8]98}。政府主导的各种政策正在用实际行动践行,政府开始关注和解决体育领域内的民生问题,加强和完善体育民生设施建设,体育民生化的步伐由此开始。

(五) 体育民生化的厚积薄发健康发展阶段(2008~至今)

十七大以来,“民生”被放在了突出的位置,关注民生、重视民生、保障民生、改善民生成为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。“十二五”期间更加注重保障和改善民生,要求把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。随着政治、经济、文化的不断发展,人们的民生需求由纯粹的衣食住行逐渐转变为精神文化享受的需求,体育由非社会必需品逐渐上升到社会必需品,现代体育除了充当健康的护工,还是人们工作生活压力释放、精神慰藉的一种有效方式,是现代公民追求生活质量的一种健康有品位的生活方式,是时代流行文化中一种重要时尚元素,对体育的这种多元化需求使得体育成为政府和社会关注的民生问题。2010年,温家宝在《关于发展社会事业和改善民生几个问题》中明确指出:要以基层公共文化体育设施为重点,建设覆盖城乡的公共文化体育服务体系,努力满足人民群众基本文化体育需求。政府要履行好发展公益性文化体育事业的责任,保障人民群众的基本需要和权益。2011年两会,“幸福感”成了全国人大代表、政协委员乃至全社会关注的热词。在政府工作报告中,“每天锻炼一小时”提醒着人们,提高全民的身体素质是“幸福指数”不可或缺的要素。身

体是革命的本钱,身体更是幸福的本钱,从民生角度思考国人的体育诉求,改善民生,保持国人身体健康和生活幸福也就显得尤为重要了。此外,《全民健身计划(2011-2015年)》更是将全民健身列为民生工程之一。以上各种政府文件制度和计划都表明:大众体育要给力“民生”,大众体育要成为保障和改善民生的新亮点。

现阶段体育民生化思潮相对于建国初期有着本质区别。新中国成立初期,国民经济水平较低,当时人们最为关注的问题是温饱问题,是国家的存亡问题,当时的体育是一种“政治化”、“被动型”。现阶段,我国经济迅速发展,2010年,已取代日本成为世界第二大经济体国家,恩格尔系数也由1978年的62.6%(贫穷)下降到2010年的39.76%(相对富裕)。体育已到要践行民生化的时代。体育逐渐民生化,成为公民日常生活中不可或缺的重要环节是一种必然趋势。但我们也要清醒地认识到,体育的民生化是一项任重而道远的大工程。它是一个伴随着各地经济水平的提升和公民健康意识的提高而逐渐完善的过程。

三 结 语

体育的发展总是在一定的政治、经济和文化环境下呈现出不同的发展形式。新中国成立以来,体育一直被扣上了“政治”的帽子,无论是“全民游泳”、“万人横渡”,还是实施了几十年的“举国体制”和“奥运争光计划”,无不彰显着当时的政治环境,而在新中国成立初期和文化大革命期间这一现象更为严重。然而,无论在哪一阶段,体育事业的发展都符合当时的政治环境。虽然体育事业在部分阶段的发展过程中并不符合当时的社会需要。但是,新中国成立60多年来体育事业的发展轨迹告诉我们,体育在当前公民心目中的位置正在发生变化。体育运动不再局限于简单的“增强体质、保家卫国”,而逐渐成为公民日常生活中不可或缺的重要环节。体育正演变成政府关注的民生问题,体育建设的道路正大步迈向民生化的道路。虽然这条道路需要花点时间,但社会的进步是无法阻挡的。体育的民生化建设必将随着社会的进步而不断完善。

参考文献:

- [1] 王 杰. 孙中山民生思想[M]. 北京:首都经济贸易大学出版社,2011.
- [2] 陈小林,王正伦,周 瑜. 民生体育论[J]. 南京体育学院学报,2007(4):5-8.
- [3] 沈克印,周学荣,李荷皎. 民生体育建设的理论诉求与路径选择[J]. 武汉体育学院报,2010,44(2):84-88.
- [4] 薛 波. 试论“健康城市”的基础在于城区的民生体育[EB/OL]. (2009-07-03)[2013-12-30]. <http://www.qswt.jgov.cn>.
- [5] 李忠志. 中华人民共和国四十年史略[M]. 沈阳:辽宁教育出版社,1990.
- [6] 刘树信. 中国国情教育[M]. 北京:中国经济出版社,1991.
- [7] 国家统计局. 七五时期国民经济和社会发展概况[M]. 北京:中国统计出版社,1997.
- [8] 谷世权. 中国体育史[M]. 北京:北京体育大学出版社,1997.

(责任校对 朱正余)