

毛泽东的民主集中制思想及其现实启迪^①

郭红军

(贵州大学 马克思主义学院, 贵州 贵阳 550025)

摘 要:毛泽东的民主集中制思想主要内涵有:民主与集中的良性互动;把民主集中制定性为根本的组织制度与组织原则;阐发民主集中制的功能是充分发挥党和国家各方面的积极性;践行民主集中制的方法是集体领导与个人分工相结合等方面。这些思想具有重大的现实意义,启发我们在新时代进一步强化民主集中制,要不断扩大民主,维护中央权威,当好领头人,推进制度建设,实现人民利益等。

关键词:毛泽东;民主集中制;现实启迪

中图分类号:A84

文献标志码:A

文章编号:1672-7835(2018)02-0001-06

在长期的革命和建设进程中,毛泽东非常重视党的组织建设,对民主集中制提出了许多创见。毛泽东不仅对其内涵进行了科学阐释,还对其性质和功能、目标和要求、方法和要旨予以了富有新意的详尽阐述。在协调推进“四个全面”战略布局的新时代,对毛泽东的民主集中制思想进行探研,可以为全面从严治党提供重要的现实启迪。

一 毛泽东民主集中制思想的主要内容

在几十年的领导生涯中,毛泽东对党的组织建设倾注了大量的心血,特别是对作为党的根本组织原则的民主集中制进行了富有创造性的深入思考,从而生成了内容广博的民主集中制思想。

(一)民主集中制的内涵:民主与集中的良性互动

我们党是在共产国际的指导之下成立的。因此,早在建党之际,我们党就贯彻了民主集中制的组织原则。1927年6月,我们党的相关文献就提

出了民主集中制原则,即“党部的指导原则为民主集中制”^①。毛泽东同志,作为党的早期领导人和党的第一代领导集体的核心,对民主集中制的内涵予以了长期思考。

1929年,在总结家长制作风给党的事业带来的严重后果时,毛泽东强调指出:要“厉行集中指导下的民主生活”^②。的确,以陈独秀为代表的党内家长制作风直接导致了轰轰烈烈的第一次大革命的失败,也给我们党带来了重大损失。因此,只有在党内严格践行民主集中制,才能使我们党得到健康发展。在1937年的一次谈话中,毛泽东根据当时抗日民主政权建设的实际需要,对民主集中制的内涵予以科学阐释。民主集中制“是民主的,又是集中的,将民主和集中两个似乎相冲突的东西,在一定形式上统一起来”^③。1945年,在具有继往开来意蕴的《论联合政府》一文中,毛泽东对其内涵做了进一步阐释:民主集中制是“在民主基础上的集中,在集中指导下的民主”^④。在这一论述中,毛泽东强调民主集中制是民主和集中

^① 收稿日期:2017-12-20

基金项目:教育部人文社会科学重点研究基地重大项目(15JJD770033);贵州大学人文社会科学重点学科和特色学科重大项目(GDZT2012001);贵州大学长征文化研究专项项目(GDZX2017009)

作者简介:郭红军(1973-),男,河南平顶山人,教授,博士,硕士生导师,主要从事毛泽东思想和中国特色社会主义民主政治理论研究。

^① 中国革命博物馆:《中国共产党党章汇编》,人民出版社1979年版,第23页。

^② 《毛泽东选集(第1卷)》,人民出版社1991年版,第89页。

^③ 《毛泽东选集(第2卷)》,人民出版社1991年版,第383页。

^④ 《毛泽东选集(第3卷)》,人民出版社1991年版,第1057页。

的良性互动,其实质就是既要增强党的集中统一领导,又要发扬民主,进而充分发挥全党同志的积极性、主动性和创造性。对民主集中制内涵的这一深刻阐释,体现了毛泽东对中国共产党组织建设规律的理性把握和灵活运用。

(二)民主集中制的性质:根本的组织制度与组织原则

民主集中制是党和国家的根本组织制度与组织原则。一方面,将民主集中制确立为党的根本组织制度和组织原则,具有历史必然性。中国共产党是在共产国际的直接指导之下创立的。而“加入共产国际的党,应该是按照民主集中制的原则建立起来的”^①。这就充分表明,我们党必须接受民主集中制的组织要求。同时,要使全党形成共识,进而凝聚全党的力量,除了要求思想上的集中统一,也必须要求政治上的集中统一。而民主集中制,则为全党的集中统一提供了制度保障。事实上,早在1928年的井冈山时期,毛泽东就指出:“民主集中主义的制度……使群众了解它是最能发动群众力量和最利于斗争的。”^②1937年,根据党内民主建设的实际,毛泽东重申:“依靠实行党的民主集中制去发动全党的积极性。”^③从论述中不难看出,只有遵循民主集中制的组织制度和组织原则,我们党才能富有凝聚力,才能保障党的各项目标和任务的如期实现。

另一方面,以毛泽东为代表的中国共产党人,在推进马克思主义党建理论中国化的进程中,灵活地把党的组织制度拓展到了国家政治生活领域。早在新中国成立之前,毛泽东就通过各种场合,阐述了民主集中制政权建设的重要价值。1937年,毛泽东直接提出了民主集中制的建政主张。“这个政府是民主的,又是集中的。”^④“政府的组织形式是民主集中制。”^⑤1940年,毛泽东进而指出:“只有民主集中制的政府,才能充分地发

挥一切革命人民的意志。”^⑥1945年,毛泽东强调:“新民主主义的政权组织,应该采取民主集中制。”^⑦所以,新中国成立后,民主集中制成为国家政权的组织原则与组织制度,便是水到渠成的事情了。对于民主集中制在国家政权建设中的地位,1954年通过的《中华人民共和国宪法》予以了确认:“全国人民代表大会、地方各级人民代表大会和其他国家机关,一律实行民主集中制。”^⑧这就告诉我们,民主集中制同样是我们国家的根本组织原则。尤其值得一提的是,宪法对民主集中制的这一规定,是同以毛泽东为杰出代表的中国共产党人对民主集中制的深刻认知密不可分的。

(三)民主集中制的功能:充分发挥党和国家各方面的积极性

我们党和国家之所以要实行民主集中制的组织原则,除了历史的原因之外,一个很重要的原因在于,民主集中制能够充分发挥各方面的积极性。关于这一点,毛泽东进行了深刻论述。1937年,他明确提出:“要党有力量,依靠实行党的民主集中制去发动全党的积极性。”^⑨1948年,他再次指出:“通过集中领导下的民主运动,达到政治上高度团结。”^⑩在这一论述中,尽管没有直接使用积极性之类的明显字眼,但“高度团结”这种表述方式,潜在蕴含了调动积极性的意旨。道理很明了,只有调动众人的积极性,才能达到高度团结的良好局面。

新中国成立之后,毛泽东对民主集中制的功能予以了重申。1962年,在扩大的中央工作会议上,毛泽东对民主集中制的这一功能予以深入阐释。“解决人民内部矛盾,不能用咒骂,也不能用拳头,更不能用刀枪,只能用讨论的方法,说理的方法,批评和自我批评的方法……要真实行民

①《列宁选集(第4卷)》,人民出版社2012年版,第254页。

②《毛泽东选集(第1卷)》,人民出版社1991年版,第72页。

③《毛泽东选集(第1卷)》,人民出版社1991年版,第278页。

④《毛泽东选集(第2卷)》,人民出版社1991年版,第376页。

⑤《毛泽东选集(第2卷)》,人民出版社1991年版,第382页。

⑥《毛泽东选集(第2卷)》,人民出版社1991年版,第677页。

⑦《毛泽东选集(第3卷)》,人民出版社1991年版,第1057页。

⑧转引自曲青山:《坚持民主集中制是强化党内监督的核心》,《中共党史研究》2016年第3期。

⑨《毛泽东选集(第1卷)》,人民出版社1991年版,第278页。

⑩《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1275页。

主集中制。”^①在这一论述中,毛泽东以调动群众积极性为例,对民主集中制的功能进行了详尽阐述。

(四)民主集中制的目标:形成“六有”局面

民主集中制所要达到的目标,就是形成良好的政治局面,也就是毛泽东在1957年提出,此后又得到强调的“六有”局面。“我们的目标,是想造成一个又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面。”^②在这段话中,毛泽东运用娴熟的辩证思维方式,对民主集中制的目标予以了科学定位。

1962年,毛泽东重申:“要造成‘又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面’。”^③在论述中,他把“六有”目标和民主集中制联系了起来,再次表明了民主集中制和“六有”目标之间的内在逻辑。事实告诉我们,无论是在党内政治生活还是在国家政治生活中,只有以“六有”目标为引导,才能充分发挥民主集中制的功效。换句话说,民主集中制的具体成效如何,“六有”目标的实现程度是重要的衡量标准。

(五)民主集中制的要求:坚持“四个服从”

1938年,毛泽东根据党内执行民主集中制的实际需要,特别是有鉴于张国焘严重破坏纪律的不良行为,明确概括出了“四个服从”的要求,即“(一)个人服从组织;(二)少数服从多数;(三)下级服从上级;(四)全党服从中央”^④。这是对民主集中制的进一步细化和明确规定,自此以后,与民主集中制密切相关的“四个服从”的纪律要求便得到了正式确立。

需要说明的一点是,1942年,毛泽东在《整顿党的作风》一文中,对“四个服从”的具体内容略有改动,即其中出现了“局部服从全体”^⑤的字眼而没有“个人服从组织”的内容。然而,从总体上

来看,两者的精神实质则是相同的,只不过使用的表述方式不同而已。并且,从使用的情况而言,毛泽东对1938年的提法是十分肯定的。在建国之后,毛泽东直接重申了1938年的提法。“要严格实行民主集中制的纪律,少数服从多数,个人服从组织,下级服从上级,全党服从中央。”^⑥相比较而言,毛泽东1938年提出的“四个服从”要求要比1942年的提法更为科学一些。

(六)民主集中制的方法:集体领导与个人分工相结合

为了使民主集中制得到切实执行,毛泽东对其方法进行了深入探索,从而提出了集体领导和个人分工相结合的具体方法。1948年,正当解放战争取得重大胜利之际,他提出了健全党委制的要求:“党委制是保证集体领导、防止个人包办的党的重要制度……集体领导和个人负责,二者不可偏废。”^⑦在这一论述中,毛泽东明确提出了集体领导和个人分工相结合的方法。所谓的集体领导,主要通过党委会制度,对重要问题进行深入讨论,由党委作出决策,体现了民主集中制的集中要求。所谓的个人分工负责,主要是对党委会作出的重要决定和科学决策,根据党委会的工作分工,由具体的党委委员负责完成。

1949年,毛泽东在党的七届二中全会上,更是根据实际需要,直接提出了集体领导与个人分工负责相结合的方法:“书记和委员之间的关系是少数服从多数,这同班长和战士之间的关系是不一样的。”^⑧这段话充分表明,民主集中制所要求的领导是集体领导,不是作战部队所推行的首长负责制,这一点同班长与战士间的关系具有明显差异。毛泽东还指出,要“学会‘弹钢琴’。弹琴要十个指头都动作,不能有的动,有的不动……十个指头的动作要有节奏,要互相配合。党委要抓紧中心工作,又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作”^⑨。这一段话,通过“弹钢琴”这一

①《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第816页。

②中央文献研究室:《建国以来毛泽东文稿(第6册)》,中央文献出版社1992年版,第543页。

③《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第819页。

④《毛泽东选集(第2卷)》,人民出版社1991年版,第528页。

⑤《毛泽东选集(第3卷)》,人民出版社1991年版,第821页。

⑥中央文献研究室:《毛泽东著作专题摘编(下)》,中央文献出版社2003年版,第2019页。

⑦《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1340-1341页。

⑧《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1440页。

⑨《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1442页。

形象比喻,对党委会各位委员分工合作的道理进行了深刻揭示。的确,在党委会内部,每位党委委员所分工负责的工作尽管有所差异,但都是为党委的中心工作服务的。因此,在党委会内部,不管哪一个党委委员,都不能把自己所分管的工作仅仅当作独角戏,而要将其视为服务大局的协奏曲。也只有这样,才能将这一行之有效的方法用好,才符合民主集中制的内在要求。

(七) 民主集中制的要旨:群众路线的党内体现

民主集中制是党的群众路线的具体体现和灵活运用。在某种程度上而言,民主集中制体现了以毛泽东为代表的中国共产党人所倡导的群众观点和工作方法。1943年,毛泽东提出:“在我党的一切实际工作中,凡属正确的领导,必须是从群众中来,到群众中去。”^①事实告诉我们,只有依靠人民群众,才能取得各项事业的胜利。从群众中来的过程,就是通过民主的方法,集思广益的过程。到群众中去的过程,也就是在对广大人民群众分散的正确意见进行梳理整合和科学加工的基础上,在群众中深入贯彻执行的过程。

1962年,毛泽东在扩大的中央工作会议的讲话中强调:“没有民主,就不可能制定出好的路线、方针、政策和办法……如果没有民主,不了解情况……也就不可能达到统一认识,统一行动,不可能实现真正的集中。”^②这一段话,不仅深刻揭示了民主对于集中的重要价值,也明确指出了人民群众的意见和建议对于科学决策的基础性意义。在此意义上说,走群众路线,是民主集中制的要旨和具体体现。只有把群众路线落实到党内外生活之中,民主集中制才能得到不折不扣的贯彻执行。

二 毛泽东民主集中制思想的现实启迪

毛泽东的民主集中制思想对党的建设新的伟大工程具有重要的现实启迪。特别是在全面从严治党重大战略得到深入推进的历史节点,重温毛

泽东的民主集中制思想,更是具有非同寻常的重要意义。从总体上而言,探究毛泽东的民主集中制思想,既有利于深刻体悟民主集中制的前提条件、关键所在、重要环节,也有助于准确把握其内在要求和根本保障作用。

(一) 前提条件:不断扩大民主

民主集中制作为党和国家的根本组织原则和组织制度,要得到正确的贯彻执行,就必须不断扩大民主。根据其内蕴涵,亦即“民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合”^③的要求,就不难发现,要使其得到真正执行,民主是基础性条件。诚如毛泽东所说:“要有充分的民主生活……要认真实行民主集中制……让群众讲话。”^④在此,毛泽东把充分的民主生活同民主集中制直接联系在一起,足以看出民主对于民主集中制的基础性作用。的确,只有扩大民主,才能集思广益,进而才能做到正确的集中。那种无视民主,一味追求集中的做法是不符合民主集中制基本要求的。对此,毛泽东明确指出:“没有民主就没有集中。”^⑤这一句话,真可谓一语中的,直接道破了民主对于集中的价值所在。

在新时期,严格执行民主集中制,是全面从严治党的题中应有之义。要使民主集中制得到贯彻执行,就必须根据实际需要,认真体悟毛泽东关于扩大党内外民主生活的相关论述,把不断扩大民主作为前提条件。这也诚如习近平所言:“促使全党同志按照民主集中制办事……营造民主讨论的良好氛围,鼓励讲真话、讲实话、讲心里话。”^⑥不难发现,在全面从严治党新的历史节点,扩大民主依然是贯彻和执行民主集中制的基础性条件,这是毛泽东民主集中制思想提供给我们的重要现实启迪。

(二) 重点所在:维护中央权威

维护中央权威是民主集中制的必然要求和关键所在。在很大程度上而言,党中央代表了全国所有党员的根本利益。换句话说,党中央是全国

①《毛泽东选集(第3卷)》,人民出版社1991年版,第899页。

②《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第819-820页。

③《中国共产党章程》,人民出版社2017年版,第10页。

④《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第816页。

⑤《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第819页。

⑥中央文献研究室:《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社,党建读物出版社2016年版,第74-75页。

所有党员利益的集中代表者。在此意义上,维护中央权威,体现了民主集中制的基本要求。这也诚如毛泽东所言:“(一)个人服从组织;(二)少数服从多数;(三)下级服从上级;(四)全党服从中央。”^①

就个人与组织而言,党中央是党组织的权威性代表,要做到个人服从组织,就必须维护党中央的权威地位。就少数和多数来看,党中央是全党意志的集中体现,代表了全党绝大多数人的意志和要求,要做到少数服从多数,势必要维护中央权威地位。就下级同上级的关系来看,党中央是党的全国代表大会闭会期间的最高权力机关,要做到下级服从上级,就必须切实维护中央权威。就全党和中央而论,党中央代表了全党的集体意志,维护中央权威,是全党服从中央的题中应有之义。从上面的分析中不难发现,要做到“四个服从”,就必须维护中央权威地位。而“四个服从”,是以毛泽东为代表的中国共产党人对贯彻执行民主集中制提出的明确要求。因此,从某种意义上而言,维护中央权威,是模范遵循民主集中制的重点所在,这是毛泽东民主集中制思想带给我们的又一现实启迪。

(三)关键环节:善于当好“班长”

各级党组织的党委书记,作为“一把手”,在遵循民主集中制方面具有示范带动作用。就此而论,民主集中制执行得如何,同各级党组织的“一把手”密切相关。的确,在很大程度上来看,民主集中制的执行效果和贯彻水平,关键在于各级党组织的“一把手”。因此,各级党组织的书记只有当好“班长”,才能抓住民主集中制贯彻执行的关键环节。毛泽东在谈到党委会的工作方法时,明确要求“党委书记要善于当‘班长’”^②。

毛泽东之所以如此重视“一把手”在贯彻执行民主集中制中的作用,是由党委书记在党组织中的重要地位所决定的。道理很清楚,只有使党委书记首先成为贯彻执行民主集中制的典范,才能对党委会中的其他成员发挥示范带动作用,才

能达致“六有”局面。1962年,毛泽东对不能模范遵守民主集中制的“一把手”提出了严厉批评。“有一些省委、地委、县委,有这样一些情况:一切事情,第一书记一个人说了就算数……这样的第一书记,应当叫做霸王,不是民主集中制的‘班长’。”^③这就告诉我们,在执行民主集中制的过程中,“一把手”起着十分重要的关键性作用。只有让各级党组织的书记当好“班长”,才能使民主集中制得到切实执行。在此意义上,各级党组织在加强民主集中制建设时,一定要发挥好党委书记的关键性作用,这是毛泽东民主集中制思想给我们提供的又一现实启迪。

(四)内在要求:实现人民利益

民主集中制是党的群众路线的具体运用,说到底是为了实现群众的根本利益。为此,在贯彻民主集中制的时候,只有时刻牢记广大人民群众的根本利益,才能不断提升民主集中制的执行效果。“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”^④的观点与方法,表征了民主集中制的内在要求。

对此,毛泽东进行了深刻的阐述。他认为:“民主集中制的方法,是一个群众路线的方法。”^⑤他还进一步指出:“如果没有民主,不了解下情,情况不明,不充分搜集各方面的意见,不使上下通气……就不可能达到统一认识,统一行动,不可能实现真正的集中。”^⑥在这一论述中,毛泽东尽管没有直接使用群众利益之类的字眼,却运用了“各方面的意见”之类的提法,委婉表达了群众利益的意蕴。道理很简单,只有当人们的切身利益难以得到有效维护时,才会产生相应的意见。的确,“我们的责任,是向人民负责。每句话,每个行动,每项政策,都要符合人民的利益。”^⑦因此,在贯彻执行民主集中制的过程中,各级领导干部只有把人民的利益牢牢记在心上,严格落在行动上,实现好、维护好、发展好人民群众的各方面利益,民主集中制的执行效果才能得到明显提升,

①《毛泽东选集(第2卷)》,人民出版社1991年版,第528页。

②《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1440页。

③《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第820页。

④《中国共产党章程》,人民出版社2017年版,第10页。

⑤《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第816页。

⑥《毛泽东著作选读(下)》,人民出版社1986年版,第819—820页。

⑦《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1128页。

这是毛泽东民主集中制思想带给我们的再一个重要现实启迪。

(五) 根本保障: 推进制度建设

只有根据实际情况,使民主集中制得到适时完善,才能使其良好效应在新时代得到进一步提升。特别是在执行民主集中制的过程中,建立与之配套的相应制度,是一种行之有效的可取之举。因为制度“一般是常规的、稳定的、有计划的、有序的”^①。为了使民主集中制得到有效执行,毛泽东当年对健全党委制提出了明确要求:“党委制是保证集体领导,防止个人包办的党的重要制度。”^②在这一论述中,毛泽东开宗明义,对党委制的重要作用进行了深刻阐释。

众所周知,党委制是贯彻执行民主集中制的具体制度。在党委会中,根据少数服从多数的原则进行决策,然后由相关的党委委员负责执行。当年,通过健全党委制等具体举措,我们党“总结

了党内认真实行集体领导的成功的经验”^③,从而使民主集中制得到了较好的贯彻执行。今天,要使民主集中制的良好功效得到进一步发挥,也必须借鉴当年的有效做法特别是成功经验,大力推进民主集中制本身及其配套制度建设,从而使我们党和国家的这一根本组织制度和组织原则在新时代中国特色社会主义建设中大放异彩,这是毛泽东民主集中制思想给我们提供的另一现实启迪。

综上所述,毛泽东在对民主集中制深刻内涵的阐释、性质和功能的定位、目标和要义的确立、要求和方法的阐释等诸多方面,均作出了不可磨灭的卓越贡献。在协调推进“四个全面”战略布局的新时代,重温毛泽东关于民主集中制的光辉思想,能够为全面从严治党战略部署的顺利推进提供重要启迪。

Mao Zedong's Thought of Democratic Centralism and Its Practical Enlightenments

GUO Hong-jun

(School of Marxism Studies, Guizhou University, Guiyang 550025, China)

Abstract: The major contents of Mao Zedong thought on democratic centralism are as follows: the benign interactions between democracy and centralization; the nature of democratic centralism is determined as the fundamentally organizational system and principle; the function of the democratic centralism is to give a full play to the initiatives of the Party and the nation, and the method to practise the democratic centralism is to combine the collective leadership with the individual division of labor. The above thoughts are of realistic significance, which throw enlightenment for us to further strengthen the democratic centralism, expand the democracy, uphold the authority of the Party Central Committee, be a good leading character, carry forward the institution building, and realize the interests of the people.

Key words: Mao Zedong; democratic centralism; practical enlightenments

(责任校对 廖和平,莫秀珍)

①郭荣华,贺瑞虎:《毛泽东反腐倡廉理论与实践基本特征探析》,《江西师范大学学报(哲学社会科学版)》2017年第5期。

②《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1340页。

③《毛泽东选集(第4卷)》,人民出版社1991年版,第1340页。