

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2018.04.019

# “绿水青山”理念的绿色分工演进与实践路径<sup>①</sup>

彭文斌<sup>1</sup>, 胡孟琦<sup>1</sup>, 路江林<sup>2</sup>

(1.湖南科技大学 商学院,湖南 湘潭 411201;2.上海财经大学 公共经济与管理学院,上海 200433)

**摘要:**“绿水青山”理论作为新时代生态文明建设的基本原则之一,其孕育形成具有深厚的思想渊源和坚实的理论基础。通过对“绿水青山”理论的思想渊源和两种范式下生态环境观的比较分析,归纳出“绿水青山”理论的思想内涵的三个方面:新时代生态文明建设的基本原则;重新定义了生态环境的价值;绿色转型的基本出路在于绿色分工演进。因此,在分工视角下构建“绿水青山”的理论框架和实践路径,具有十分重要的理论意义和现实意义。

**关键词:**分工;绿水青山;理论诠释

**中图分类号:**F061.3 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2018)04-0120-05

## 一 “绿水青山”理念的思想内涵

对于“绿水青山”理论的基本内涵,目前学术界并未完全达成共识,不同学者从不同视角提出自己的理解。有些学者认为“绿水青山”理论是对绿色经济或者绿色发展的新阐释,有些学者认为它是经济生态化、生态经济化的辩证统一,还有些学者认为它是生态文明建设的核心理念等等<sup>①②③</sup>。这些内容充分反映了“绿水青山”理论所包含的生态环境要素、物质财富要素、绿色发展方式和生态文明建设理念等丰富的内容,加深了我们对“绿水青山”理论思想内涵的认识。但是,从分工视角来看,无论是中国的经济发展还是全球的经济的发展,现在都普遍面临着长期性的经济结构问题,尤其是经济发展过程中不断变化的分工结构问题。鉴于此,本文在吸收目前大多数学者对“绿水青山”和“金山银山”基本内涵探析的基础上,对“绿水青山”理论的思想内涵从分工视角进行拓展,认为“绿水青山”理论可以从3个方面进行理解:(1)新时代生态文明建设的基本原

则;(2)重新定义了生态环境的价值;(3)绿色转型的基本出路在于绿色分工演进。

首先,“绿水青山”理论是构成新时代生态文明建设的基本原则,充满遵循自然规律和人与自然和谐共生的绿色发展思想,充分体现了对生态环境保护、民生福祉和构建人与自然和谐关系的关注,具有鲜明的新时代烙印、理论价值和现实意义;其次,“绿水青山”理论不再单纯将生态环境看作是投入要素,而是将它看作经济发展的目标以及人们现实生活的需要。从直观意义理解,“绿水青山”代表良好的生态环境,“金山银山”代表经济发展所带来的丰富物质财富。由此来看,“绿水青山就是金山银山”将“绿水青山”视作承载人类一切生存和发展活动最基本的财富,极大提升了“绿水青山”的财富价值。最后,“绿水青山”理论昭示绿色转型的基本出路在于推动绿色分工演进。生态破坏和环境污染主要是由传统的黑色分工和低技术所造成的,改变这种局面的关

① 收稿日期:2018-02-27

基金项目:国家社会科学基金一般项目(18BJY078);湖南省自然科学基金面上项目(2018JJ2141);湖南省社会科学基金项目(16YBA155)

作者简介:彭文斌(1976-),男,湖南郴州人,教授,博士生导师,主要从事环境经济与绿色创新研究。

①付伟,罗明灿,李娅:《基于“两山”理论的绿色发展模式研究》,《生态经济》2017年第11期。

②卢国琪:《“两山”理论的本质:什么是绿色发展,怎样实现绿色发展》,《观察与思考》2017年第10期。

③王祖强,刘磊:《生态文明建设的机制和路径——浙江践行“两山”重要思想的启示》,《毛泽东邓小平理论研究》2016年第9期。

键在于政府主导的绿色转型,以使经济结构不断逼近绿色完全分工模式。

## 二 “绿水青山”理念的分工演进

### (一)从黑色分工到绿色分工的绿色转型

如前所述,在黑色分工向绿色分工转型的过程中,如果政府无所作为,在市场机制的作用下,生产者依据“成本-收益”原则进行决策,分工演进的均衡结果将是黑色完全分工结构或者黑色-绿色混合分工结构,经济发展的路径就是“环境库兹涅茨曲线”所指明的“先污染,后治理”之路。在黑色分工结构中,黑色产品交易效率的提高有助于传统产业就业、市场容量、贸易依存度以及人均真实收入、污染技术进步等经济发展不同侧面的同时提升,实现经济发展的数量扩张,但会带来生态环境质量的日趋恶化。由于大多数国家并不能成功跨越“中等收入陷阱”转为发达国家,因此,生态环境恶化的程度难以如愿实现好转,而经济的可持续发展也面临巨大的生态环境约束,分工结构只能锁定在黑色分工模式下无法自拔。

但是,根据杨小凯的研究,在分工演进的过程中,交易效率对分工结构演变具有决定性的影响。交易效率的大小不仅决定分工的规模,也决定分工结构演变的方向。而决定交易效率的因素,除

了基础设施条件、运输条件和城市化水平等交易技术条件外,制度条件也是影响交易效率的重要因素<sup>①</sup>。因此,对锁定在黑色分工结构下的广大发展中国家而言,政府制度成为破局的关键条件。在绿色分工结构中,绿色产品交易效率的提高也有助于绿色就业、市场容量、贸易依存度以及人均真实收入、绿色技术进步等经济发展不同侧面的同时改善,与黑色分工结构显著差异的是,此时能够实现经济发展和生态环境质量的同时演进。此时,经济发展不但不会造成生态破坏和环境污染,还会对恶化的生态环境进行改良和修复,实现“绿水青山”和“金山银山”共赢。

### (二)从绿色分工到“绿水青山”理念的演进

综上所述,实现“绿水青山就是金山银山”的关键在于推动黑色分工模式成功转型为绿色分工模式,而分工模式跳跃又取决于产品交易效率和公众偏好水平的高低,这涉及到政府、市场、公众等多主体的综合作用。由此,我们可以画出“绿水青山”理论的分析框架(如图 1),主要包括分工演进、政府、市场、公众和经济发展等 5 个部分。在这个理论分析框架中,政府、市场、公众都通过不同方式激励黑色分工向绿色分工进行转型的分工演进,保证“绿水青山就是金山银山”理论的遵循,其落脚点在经济建设(经济建设和生态文明建设)。

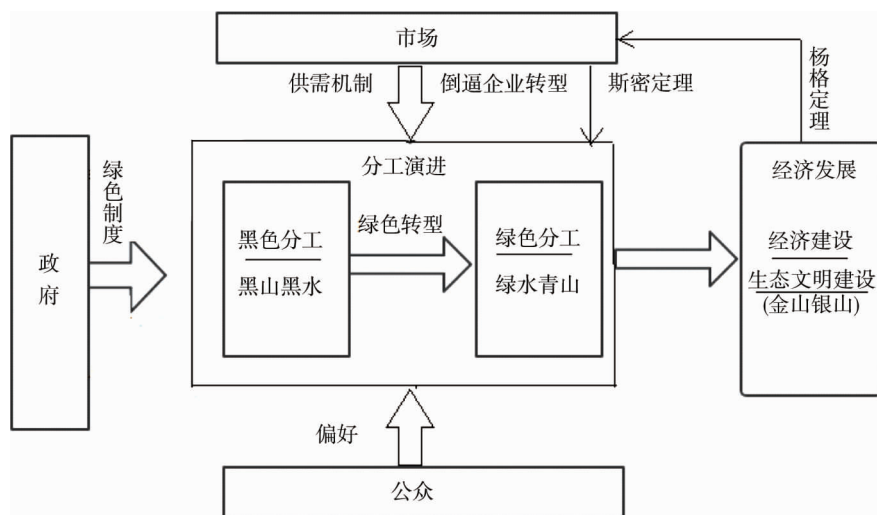


图 1 “绿水青山”理念的分工演进

(1)政府主导作用。政府主导是绿色转型和生态文明建设的关键条件。通过政府正义秩序、

制度、政策影响交易效率,调节黑色分工和绿色分工水平,推动结构转型和跳跃。作为组织化分工

<sup>①</sup>杨小凯:《经济学:新兴古典与新古典框架》,社会科学文献出版社 2003 版。

的主要形式之一,政府的主要功能是提供良好的市场交易秩序和维护社会的公平正义<sup>①</sup>。在守护“绿水青山”和创造“金山银山”的发展过程中,政府理应发挥顶层设计的作用。一方面,政府需要制定严格的绿色制度及政策体系,向生产者和公众传递政府推动“绿水青山就是金山银山”的信念与决心,让制度的刚性约束成为不可触碰的高压线<sup>②</sup>,保证“绿水青山”理念内化为生产者和消费者的内在遵循;另一方面,通过建立严厉的绿色制度,实施严厉的绿色政策,包括污染排放标准、控制排放额度等,调节绿色产品和黑色产品的交易效率,培育和推进绿色技术、绿色产业的成长,抑制黑色生产者的扩张,降低其与绿色产品同台竞争的能力,从供给侧角度减少黑色产品的供给,倒逼生产者进行绿色转型,促使分工演进由黑色转向绿色方向转变。

(2)市场调节作用。市场调节是绿色转型和生态文明建设的基本主线。通过市场机制调节生产者的行为选择,引导生产、消费以及市场交易规模,推动分工结构转型。“绿水青山”的理论框架中,市场作为重要的组成部分,集中表现在市场引导生产者在追逐“金山银山”过程中自觉保护“绿水青山”。亚当·斯密曾经指出,分工是经济发展的源泉和动力,分工水平受到市场范围的限制(即斯密定理)<sup>③</sup>。杨格发展了斯密的核心思想,认为分工不仅取决于市场范围,而且市场范围取决于人口规模和购买力,购买力又与生产力和收入水平相联系,生产力水平取决于分工水平,从而形成了“分工取决于市场规模,市场规模又取决于分工”的逻辑链条(即杨格定理)<sup>④</sup>。依照斯密定理和杨格定理的逻辑,在政府的绿色制度和绿色政策干预下,市场机制“无形的手”可以通过配置资源影响分工水平,促使黑色分工模式向绿色分工模式发展。市场机制引导消费者和购买力聚焦于绿色产品,而非黑色产品,将有利于绿色市场规模的扩张,进而有利于绿色分工水平的提高和黑色分工向绿色分工的转型。围绕黑色分工向绿

色分工的绿色转型,政府除了制定和推动绿色严刑峻法以外,还会作为市场的参与方之一,通过绿色消费和绿色补贴拉动绿色产品需求和绿色技术投入的增加,扩大绿色技术和绿色产品的市场规模,形成示范效应提高绿色分工水平。这样,市场机制“无形的手”将会引导更多的资金、劳动等要素配置到绿色生产者和绿色产业,更多生产者和消费者自觉转向“绿水青山就是金山银山”的生态文明建设之路。

(3)公众参与作用。公众参与是绿色转型的重要动力。通过培育公众的绿色意识和监管意识,影响政府、生产者和消费者的偏好。在“绿水青山”的理论框架中,公众参与也是重要的组成部分。生态环境保护的公众参与作为反映公众对生态环境的偏好和诉求的主要管道,能克服政府主导功能和市场调节功能的不足,在许多方面发挥市场和政府不可替代的作用<sup>⑤</sup>。偏好作为个人对自身幸福和满足的追求而表现出来的对不同商品的不同需求程度,主要受国别、民族、时代、政治、文化、经济等因素的综合影响而形成差异<sup>⑥</sup>。公众对“绿水青山”的偏好会影响到政府和市场对黑色分工和绿色分工的关注度及作用力。从保证可持续发展和代际公平的目标看,增强生产者和消费者对绿色技术和绿色产品的需求偏好是促成这一双重目标实现的重要手段。依据相关环境法律法规赋予的权利和义务依法理性参与环保活动,有助于建立公众与政府的互信,促进政府与公众合作参与守护“绿水青山”的建设。通过有效的公众参与,充分表达公众对“绿水青山”等良好生态环境的偏好以及对“黑山黑水”等生态环境污染的厌恶,在经济发展过程中不断向政府以及市场诸方(例如生产者和消费者)强化“绿水青山就是金山银山”的思想,以此达到影响黑色产品和绿色产品的交易效率以及分工水平,加快绿色转型和生态文明建设的速度与质量。

在政府、市场和公众三者的合力作用下,推进

①向国成,湛亭颖,钟世虎,等:《分工、均势经济与共同富裕》,《世界经济文汇》2017年第5期。

②习近平:《2018年全国生态环境保护大会上的讲话》,http://www.chinanews.com/gn/2018/05-23/8520663.shtml。

③亚当·斯密:《国民财富的性质和原因的研究》,郭大力、王亚南译,商务印书馆1972年版。

④Young A. “Increasing Returns and Economic Progress”, *The Economic Journal*, 1928, 38(152): 527-542.

⑤周冯琦,程进:《公众参与环境保护的绩效评价》,《上海经济研究》2016年第11期。

⑥周梅妮:《李嘉图国际贸易理论的新古典分析——交易效率、偏好对国际贸易的影响》,《国际贸易问题》2005年第8期。

分工结构由黑色分工模式跳跃到绿色分工模式,绿色转型得以成功完成,实现“绿水青山”与“金山银山”、经济建设与生态文明建设共生共赢的经济发展。

### 三 “绿水青山”理念的实践路径

习近平总书记强调,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山<sup>①</sup>。在“绿水青山”理论框架中,政府、市场和公众三者对绿色分工的深化具有不可或缺的作用,为新时代“绿水青山”的实践路径指明了方向。因此,实践“绿水青山”的关键在于明确各主体对于实现“绿水青山”的地位和作用,有效构建和实施推动绿色分工深化的“政府-市场-公众”共治体系(见图 2)。

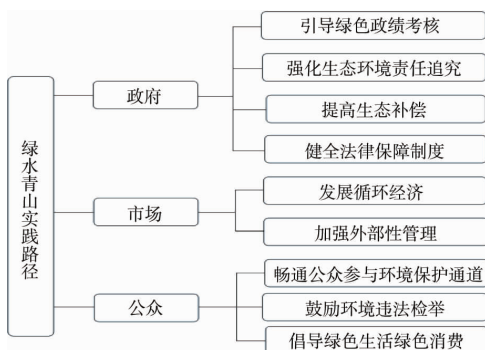


图 2 “绿水青山”的实践路径

#### (一) 完善“绿水青山”的制度建设,推动绿色分工深化

“绿水青山”普惠的公共属性,决定了市场机制对经济行为生态外部性调节的失灵,需要政府干预,建设与之相适应的理念和价值追求以及完善的法律保障<sup>②</sup>。因此,政府制定和实施守护“绿水青山”相适应的绿色体制机制相当关键,其目标在于提高绿色产品的交易效率、改善绿色分工水平,抑制黑色产品的交易效率、降低黑色分工水平,推动绿色分工深化,促进分工结构由黑色分工模式向绿色分工模式进行绿色转型。具体可从以

下 4 个方面施策:(1) 引导绿色政绩考核。实行绿色新政,转变以往单纯以 GDP 衡量经济发展的评价机制,将经济发展中的资源环境成本变化纳入考核范围,推动绿色发展绩效纳入党政实绩考核范畴。摒弃片面的经济增长观念,实行生态环境保护的一票否决制。(2) 强化生态环境责任追究,健全领导干部生态责任终身追究制度。对政府领导干部实行自然资源资产离任审计,导致严重后果的领导干部终身追责。(3) 提高生态补偿。健全生态补偿制度,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,逐步将资源税扩展到对各种自然生态空间的占用。既对生态服务或生态效益的产品的提供者进行补偿,又要对保护生态环境的行为予以补偿,并对污染和破坏生态环境的行为予以控制、惩罚。(4) 健全法律保障制度。发挥政府的统筹规划作用,对不同的生态资源确定具体的管理要求和措施,健全污染防治制度、环境损害赔偿等法律保障制度。

#### (二) 优化“绿水青山”市场环境,倒逼生产者绿色转型

生产者是生态文明建设的微观主体,是“绿水青山”保护与建设的重要力量。在“绿色青山”理论实践中,需要为生产者构建良好的市场环境,倒逼生产者进行绿色转型。一方面,发展循环经济,增强对低质量经济的市场约束,走绿色经济发展之路。推进绿色经济发展需要补足发展循环经济中的短板<sup>③</sup>,倒逼生产者进行技术创新,促使生产者应用高效的资源利用技术、清洁生产技术和循环利用技术。生产者不能局限于只满足当前经济利益,而应以绿色可持续发展为目标,对可再生资源在自然承载能力范围内开发利用;对不可再生资源循环利用,降低资源消耗速度,积极探索可替代的可再生资源进行生产,最大限度降低生产过程对生态环境的破坏。另一方面,加强外部性管理,增强对生产者生产负外部性的约束,降低生产对生态环境的负外部性。生产者应遵循经济与生态平衡发展规律,遵循“谁污染,谁治理;谁受益,谁承担成本”的基本伦理关系,在有效的环境监

<sup>①</sup>摘自 2016 年 3 月习近平考察青海的讲话, <http://env.people.com.cn/n1/2016/0303/c1010-28166910.html>。

<sup>②</sup>王灿发:《论生态文明建设法律保障体系的构建》,《中国法学》2014 年第 3 期。

<sup>③</sup>陈帆,程为,曹晓锐:《“绿水青山就是金山银山”的实践与思考》,《环境保护》2018 年第 2 期。

管和生态成本核算体系下,实现可持续发展。

### (三) 营造“绿水青山”共享共护的氛围,提升公众生态环境偏好水平

“绿水青山”具有普惠性,人人共享,人人受益。“绿水青山”的保护与建设,不仅仅是生产者的责任,公众生活也会对环境产生不利影响。普通居民有享受“绿水青山”福利的权利,同时也要树立绿色生活理念,营造“绿水青山”共享共护的氛围,提升公众对“绿水青山”的偏好,对“黑山黑水”的厌恶,约束黑色分工演进水平及速度,激励绿色分工演进水平及速度,实现“绿水青山”的全民共享共造<sup>①</sup>。一方面,要畅通公众参与环境保护决策的通道。建立覆盖环保行政许可各领域、各层次的环境信息披露体系,建立公众参与环保事务的有效机制,以保证公众对环境事务的有效参与。另一方面,鼓励环境违法检举。公众有权利、有义务对环境违法现象积极向环境执法部门进行检举,实现环境保护全民监督。增强公众举

报环境违法行为的奖励力度,创新奖金领取办法,举报到领奖匿名化,消除公众疑虑,最大程度上发挥公众在“绿水青山”守护中的作用。此外,倡导绿色生活、绿色消费,增强全民保护“绿水青山”的环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气。公众应践行节约消费,转变消费结构,降低公众的物质消费需求,提高对精神文化的消费需求,为实现全民保护“绿水青山”奠定广泛的群众基础。

综上,坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,充分发挥政府在生态环境保护制度中的主导作用,市场在资源配置中的决定性作用,同时发挥公众的参与作用,大胆创新“绿水青山”的实践路径,促进黑色分工模式转向绿色分工模式,不断深化绿色分工水平,将使更多的自然生态成为“绿水青山”,“绿水青山”的守护才能得到保障,“金山银山”才能实现,人民福祉才能得以提高。

## On the Green Division and Its Evolution of the “Lucid Waters and Lush Mountains” Theory and the Value of Ecological Environment

PENG Wen-bin<sup>1</sup>, HU Meng-qi<sup>1</sup> & LU Jiang-lin<sup>2</sup>

(1.School of Business, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China;

2. School of Public Economics and Administration, Shanghai University of Finance and Economics, Shanghai 200433, China)

**Abstract:** As one of the basic principles of ecological civilization construction in the new era, the “lucid waters and lush mountains” theory has profoundly ideological origin and solidly theoretical foundation. Through the comparative analysis of the ideological origin of the “lucid waters and lush mountains” theory and the ecological environment outlook under the two paradigms, it is believed that the ideological connotation of the “lucid waters and lush mountains” theory include the basic principles of ecological civilization construction in the new era, the value of the ecological environment is redefined, and the basic route of green transformation lies in the division of labor and its evolution. To build the framework and practical path of the “lucid waters and lush mountains” theory based on division of labor is of importantly theoretical and realistic significances.

**Key words:** division of labor; lucid waters and lush mountains; theoretical interpretation

(责任校对 钟丽)

<sup>①</sup>邹苒:《绿色小城镇推广存在的问题与对策》,《湖南大学学报(社会科学版)》2016年第5期。