

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2022.06.012

# 习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述的逻辑理路与实践进路

莫江玲

(湖南省疾病预防控制中心,湖南长沙410005)

**摘要:**疾病预防控制体系是人民健康保障的第一道防线。习近平总书记关于疾病预防控制体系建设的重要论述深刻阐释了以保障人民生命安全和身体健康为根本目标、以新时代公共卫生领域风险性因素和结构性矛盾为基本依循、以推进疾病预防控制体系现代化为中心任务的思想内涵,为推进健康中国建设提供了力量之源、为中华民族伟大复兴夯实了健康之基、为构建人类卫生健康共同体贡献了中国方案,成为新时代改革完善疾病预防控制体系的科学指南。

**关键词:**习近平;疾病预防控制体系;人民健康;健康中国

**中图分类号:**D616 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2022)06-0085-08

习近平总书记在党的二十大报告中提出,推进健康中国建设,要“健全公共卫生体系,提高重大疫情早发现能力,加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设,有效遏制重大传染性疾病传播”<sup>①</sup>。疾病预防控制体系是公共卫生体系的重要组成部分,在保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定方面具有重要作用。党的十八大以来,尤其是新冠肺炎疫情发生以来,习近平总书记站在人民至上、生命至上的高度,就疾病预防控制体系建设作了许多重要论述。正是在这些重要论述的指导下,我国在疫情防控的大考中,“最大限度保护了人民生命安全和身体健康,统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果”<sup>②</sup>。系统梳理习近平总书记关于疾病预防控制体系建设的重要论述,无疑对加快推进健康中国建设,增进民生福祉,提高人民生活品质具有重要的现实意义。

## 一 习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述的逻辑理路

习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述

是在继承发展马克思主义卫生理论,汲取中华优秀传统文化健康文化,立足中国共产党百年疾病预防控制工作的实践探索基础上得出的科学论断。

### (一) 理论渊源:马克思主义卫生理论

马克思主义卫生理论中包含诸多关于疾病预防控制的重要论述,奠定了习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述的价值视域和历史唯物主义逻辑。如马克思、恩格斯曾从公共卫生视角切入,剖析了资本主义社会阶层结构的健康不平等现象,在生命意义上确证了无产阶级对健康权利的朴素需求,阐证了社会主义制度“将给所有的人提供健康而有益的工作,给所有的人提供充裕的物质生活和闲暇时间,给所有的人提供真正的充分的自由”<sup>③</sup>,为最终实现人自由而全面的发展指明了方向。列宁结合斑疹伤寒、鼠疫、霍乱等传染病威胁俄国人民健康的现实状况,提出了无产阶级专政下疾病预防控制体系建设的具体思路。列宁领导的俄共认为“首先采取以预防疾病蔓延为目的的广泛的保健和卫生措施是党在保护人民保健事业方面工作的基础”<sup>④</sup>,而无产阶级专政已

收稿日期:2022-03-22

作者简介:莫江玲(1968—),女,湖南永州人,副教授,主要从事中国共产党卫生理论与实践研究。

①《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》2022年10月26日。

②《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》2022年10月26日。

③《马克思恩格斯全集(第二十八卷)》,人民出版社2018年版,第652页。

④《列宁全集(第三十六卷)》,人民出版社2017年版,第423页。

为在资产阶级社会无法实行的保健和医疗措施提供了实施条件。列宁特别强调发挥宣传工具的作用,要求报刊多刊登一些改善卫生条件等方面的文章,使人们树立卫生观念,自觉防治传染病。

马克思主义传入中国后,中国共产党人从我国不同时期的卫生国情出发,推动了马克思主义卫生理论中国化。早在土地革命时期,毛泽东就指出,每一个乡苏维埃都应当调动群众发起卫生运动,降低人民患病的概率。新中国成立后,毛泽东进一步明确了卫生防疫工作的政治属性,强调“今后必须把卫生、防疫和一般医疗工作看作一项重大的政治任务,极力发展这项工作”<sup>①</sup>。进入改革开放和社会主义现代化建设新时期,邓小平认识到搞好社会主义现代化建设应与卫生事业协调发展,指示要更加重视卫生经费的投入,并强调卫生行业必须把社会效益放在第一位,要求在新的历史时期更加重视广大农村和少数民族地区的传染病防治。江泽民基于过去已经消灭的传染病和地方病,在一些地方又死灰复燃甚至蔓延起来,还出现了一些新的危害很大的传染病的现实,提出“要坚持把预防保健摆在卫生工作的优先地位”<sup>②</sup>。胡锦涛也强调,要“加强疾病防治和预防保健,建立健全各级疾病预防控制机构,建立健全突发公共卫生事件应急机制,集中力量消灭或控制严重威胁人民健康的传染病和地方病”<sup>③</sup>。

可以看到,马克思主义经典作家,以及革命、建设和改革各历史时期的中国共产党人从不同角度审视了无产阶级的疾病预防控制问题,形成和发展了马克思主义卫生理论。作为21世纪马克思主义、马克思主义中国化最新成果,习近平关于疾病预防控制体系建设的重要论述,是在继承了马克思主义卫生理论基础,结合新的时代条件作出的重要论断,是马克思主义卫生理论的进一步发展。

## (二)文化基因:中华优秀传统健康文化

习近平关于疾病预防控制体系建设的重要论述厚植于中华优秀传统文化的沃土,充分汲取了

传统文化中博大精深的健康智慧。

其一,重视生命健康。中华民族素有“天地之性人为贵”的博爱、厚生理念,唐代医家孙思邈提出“人命至重,有贵千金”<sup>④</sup>,表达了“苍生大医”对生命的珍重之情。习近平强调的“生命至上”价值准则,正是对中华传统敬佑生命理念的传承创新。

其二,“治未病”的健康理念。《黄帝内经》提出:“是故圣人不治已病治未病,不治已乱治未乱,此之谓也。”<sup>⑤</sup>《金匱要略》记录:“夫治未病者,见肝之病,知肝传脾,当先实脾……余脏准此。”<sup>⑥</sup>表达了未病先防、早期诊治、既病防变的理念,其总的意涵是要采取一定措施,防止疾病的发生发展,将疾病对身体的损伤降到最低。习近平所强调的“预防为主”的工作方针,正与中华优秀传统文化中重预防的医学传统一脉相承。

其三,疫病防治的经验智慧。我国古代医学在长期实践中总结了诸多疾病防治经验。如东汉张仲景所著《伤寒论》记载了多种传染病的治疗方法,葛洪所撰《肘后备急方》也论及了一些防控疫情的方剂。再如《汉书》中论及元始二年“民疾疫者,舍空邸第,为置医药”<sup>⑦</sup>,是关于隔离观察治疗的最早记载。后来,宋朝出现的将理院,明朝的惠民药局等,都是官方为防治疫情所办的隔离机构。在新冠肺炎疫情的防控中,习近平也多次提及隔离防控的重要性,并强调要发挥中医药优势,正是对传统中医精粹的延续传承。可以说,中华优秀传统文化中的健康智慧为习近平关于疾病预防控制体系建设的重要论述提供了丰厚的文化滋养。

## (三)实践基础:中国共产党百年疾病预防控制工作

尽管“疾病预防控制”概念在我国诞生于20世纪90年代,但在此之前,中国共产党一直沿用“卫生防疫”概念,来表征传染性疾病的防治,推动了疾病预防控制事业的发展。早在1931年11月,中华苏维埃共和国刚刚成立,苏维埃政府就专门设立了卫生管理局,其职责之一便是负责预防

①《毛泽东文集(第六卷)》,人民出版社1999年版,第176页。

②《江泽民文选(第一卷)》,人民出版社2006年版,第601页。

③《胡锦涛文选(第二卷)》,人民出版社2016年版,第582页。

④孙思邈:《千金方》,中国中医药出版社1998年版,第8页。

⑤《黄帝内经》,山西科学技术出版社2019年版,第4页。

⑥张仲景:《金匱要略》,中国医药科技出版社2018年版,第1页。

⑦班固:《汉书》,太白文艺出版社2006年版,第62页。

瘟疫与传染病的流行<sup>①</sup>。新中国成立后,党和政府参照苏联经验,在东北原中长铁路管理局和部分省、市建立了卫生防疫站。1953年,经政务院第167次会议批准,在全国各省、自治区、直辖市以及地市、县旗、区建立卫生防疫站,由此形成了遍布全国的卫生防疫网络<sup>②</sup>。1964年,卫生部颁发《卫生防疫站工作试行条例》,提出工作条件、设备条件、技术人员条件三配合建站方针,夯实了卫生防疫站建设的基础。

到20世纪90年代中期,根据社会疾病谱和公共卫生服务需求变化,我国把传统的公共卫生单纯地应对传染性疾病的概念,逐步扩展到慢性非传染性领域(包括伤害、精神卫生领域),并以“疾病预防控制”替代了传统的“卫生防疫”概念。2001年,卫生部办公厅印发《关于疾病预防控制体制改革的指导意见》,明确了各级疾病预防控制机构的职能与任务。2005年,卫生部发布《关于疾病预防控制体系建设的若干规定》,明确了疾病预防控制体系建设的重点和具体实施意见。

可以看到,中国共产党成立以来,党中央高度重视保障人民群众的生命健康,对公共卫生的认识不断深化,推动疾病预防控制体系建设不断成熟。有科学研究表明,1950—2010年,疾病预防控制在人群期望寿命提高中的贡献率高达78%<sup>③</sup>,可见疾病预防控制体系在保障人民健康中的重要作用。进入中国特色社会主义新时代,以习近平同志为核心的党中央深刻总结了我国疾病预防控制体系建设的宝贵经验,然后结合国情社情民情的变化,领导疾病预防控制体系创新发展,并在实践中形成了习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述。

## 二 习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述的主要内容

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,提出了改革完善疾病预防控制体系的一系列新思想、新理念、新论断,为新时代疾病预防控制体系

建设擘画了蓝图,指明了方向。

### (一) 根本目标:保障人民生命安全和健康

习近平关于疾病预防控制体系建设的重要论述内蕴着中国共产党为中国人民谋幸福的初心使命,在价值意义、理念转化和具体实施上都体现出以保障人民生命安全和身体健康为目标的显著特征。

#### 1. 在价值意义上指向人民

疾病预防控制体系是人民健康的第一道防线。习近平强调:“坚持以人民为中心的发展思想,坚持为人民健康服务,这是我国卫生与健康事业必须一以贯之坚持的基本要求。”<sup>④</sup>这一论述表达了中国共产党卫生健康事业的致思理路,也标注了建设优质高效的疾病预防控制体系的价值坐标。

增进人民健康福祉是价值起点。随着生活水平提高和健康观念增强,人民群众多层次多样化的健康需求不断增长。习近平深刻指出:“健康越来越成为人民群众关心的重大民生福祉问题。”<sup>⑤</sup>为加快提高公共卫生供给质量和服务水平,消除制约人们现实发展所面临的各种掣肘和障碍,可持续地满足人民美好健康生活需要,习近平提出改革完善疾病预防控制体系,为建设健康中国、增进人民健康福祉作出新贡献。

促进人的全面发展是价值旨归。现代“生物—心理—社会”医学模式把人理解为生物的、心理的、社会的三种属性的统一体,这也是马克思主义经典作家语意中人的全面发展的现实旨向。习近平所强调的以疾病防控保障人民健康包括身体和精神的全维度健康,以促进人的身体健康和人格健康来实现全面自由的发展为终极指向,推动我国疾病预防控制体系朝着应然的、合乎道义的方向快速发展。

#### 2. 在理念旨趣上关切人民

习近平基于人民日益增长的美好生活需求,以及新时代中国经济、科技、医疗条件不断进步等形势,提出了“大卫生、大健康”的观念,这一健康理念之核心就是“以人民健康为中心”,体现了新

<sup>①</sup>罗惠兰,刘雪明,许静,等:《中华苏维埃共和国人权建设研究》,湖南人民出版社2007年版,第377页。

<sup>②</sup>高中伟,苏彦玲:《新中国初期中共应对突发公共卫生事件的举措与经验》,《吉首大学学报(社会科学版)》2021年第3期。

<sup>③</sup>中华预防医学会新型冠状病毒肺炎防控专家组:《关于疾病预防控制体系现代化建设的思考与建议》,《中华流行病学杂志》2020年第4期。

<sup>④</sup>《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第102页。

<sup>⑤</sup>习近平:《在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第9页。

时代党对人民健康的理解不断深化。

一是以“每个人是自己健康第一责任人”为理念先导。只有每个人都积极主动关注健康、重视健康、追求健康,才能提高健康水平,推进健康中国建设。为此,习近平特别重视健康意识和健康知识的传播教育,要求相关部门宣传身心健康、预防为主的现代健康观,引导人民群众树立和践行健康理念,切实履行自己健康的第一责任。

二是以人民生命全周期、健康全过程为鲜明指向。习近平重视生命存在的整体性内涵,强调要维护人民全生命周期健康,对疾病预防控制体系寄予了厚望。只有筑牢疾控体系“上游筑坝”,才能使“下游”的医疗卫生体系运行平稳顺畅。要基于健康领域发展规律,对传统流行重大疾病、突发急性传染病、慢性病的防治着力点进行了分类指导,通过不断优化防治策略,不断增加其科学含量,推动疾病管理向健康管理转变。

三是以让人民享有公平可及的健康服务为根本原则。作为人民当家作主的社会主义国家,我国卫生健康事业必须恪守公益性质。习近平始终将公平可及作为疾病预防控制体系建设的出发点和落脚点,着力推进基层,特别是贫困地区、农村、边远地区的公共卫生建设,不断提高公共卫生服务的可获取性和均等化,新时代疾病预防控制事业的公益属性更加凸显。

### 3. 在具体实施上围绕人民

马克思主义认为,“无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动”<sup>①</sup>。习近平坚持并发展了这一思想要义,在疾病预防控制体系建设中始终坚持以人民健康为中心的实践导向。

在实践定位上,锚定“健康首位、优先发展”的战略高度。习近平认为:“如果疾病控制不力、传染病流行,不仅人民生活水平和质量会受到重大影响,而且社会会付出沉重代价。”<sup>②</sup>为此,他将发展卫生健康事业同国家整体战略紧密衔接,强调“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置,织牢公共卫生防护网”<sup>③</sup>。这些重要论述充分

体现了习近平对人民健康的高度重视和高度负责,同时把疾病预防控制体系建设提升到强国事业的新高度。

在实践策略上,贯彻“预防为主、防治结合”的工作方针。可以看到,相较于疾病管理、治疗需求、综合群体管理等策略,预防策略具有“低成本、低风险、高效益”的优势<sup>④</sup>。习近平在全面考察人民的生活方式、生产环境等广泛影响健康的因素基础上,作出了“预防是最经济、最有效的健康策略”<sup>⑤</sup>的论断,并要求在疾病预防控制体系建设中,立足更精准更有效地预防,推动预防关口前移,促进公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接。

在实践主体上,夯实“联防联控、群防群治”的基层基础。唯物史观认为,人民群众是历史的创造者,是决定党和国家命运的根本力量。只有发动人民群众积极投身疾病预防控制工作,才能真正战胜疫病。习近平重视构筑群防群控的人民防线,既是对广大人民群众参与疫病防治活动的明确要求,也是坚持人民主体地位,充分信任广大人民群众的重要体现。

## (二) 基本依循:风险性因素和结构性矛盾

新时代公共卫生领域风险性因素不断增加,结构性矛盾依然突出。习近平正是依循现代国家治理的形势需要,以高度的政治责任感和工作紧迫感提出,要坚持整体谋划、系统重塑、全面提升<sup>⑥</sup>,改革疾病预防控制体系,指导我国疾病预防控制工作不断取得新成就。

1. 增强忧患意识,深刻认识我国防控工作面临的复杂环境

生命肌体运行会受到自然环境、社会活动等因素的影响而出现健康偏离。习近平以如履薄冰的谨慎、见微知著的敏锐郑重告诫领导干部,“防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险,始终是我们须臾不可放松的大事”<sup>⑦</sup>,并就疾病预防控制涉及的风险性因素进行了深入分析。从疾病谱变化看,传统传染病防控形势依然严峻、新发传染病跨国界传播风险剧增,慢性非传染性疾病导致

①《马克思恩格斯选集(第一卷)》,人民出版社2012年版,第411页。

②《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第100页。

③《在服务和融入新发展格局上展现更大作为 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章》,《人民日报》2021年3月26日。

④王广义,胡靖:《中国共产党领导卫生防疫体系建设的实践与基本经验》,《湖南大学学报(社会科学版)》2022年第4期。

⑤《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第332页。

⑥《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第161页。

⑦《协同推进新冠肺炎防控科研攻关 为打赢疫情防控阻击战提供科技支撑》,《人民日报》2020年3月3日。

的死亡占总死亡比重高且经济负担重;从行为和生活方式看,不良生活方式引起的疾病日益突出,生活节奏加快、精神压力增大也直接损害身心健康;从健康环境看,生态环境破坏以及食品药品安全、饮水安全等问题比较突出。“如果这些问题不能得到有效解决,必然会严重影响人民健康,制约经济发展,影响社会和谐稳定。”<sup>①</sup>

除了人类生命秩序的风险性因素增加对公共卫生治理构成考验,我国疾病预防控制体系还面对着同新时代人民健康美好生活需要不相适应的矛盾问题。尽管新时代以来,我国卫生健康事业取得历史性成就、发生历史性变革,但不可否认卫生健康服务资源总量不足、结构不合理、分布不均衡、基层服务能力薄弱等问题依然突出,特别是疾病预防控制体系存在着“能力不强、机制不活、动力不足、防治结合不紧密等问题”<sup>②</sup>。为有效防控重大公共卫生风险,习近平将疾病预防控制体系建设纳入全面深化改革的战略视野,将其作为推进公共卫生治理现代化的关键任务,展现了党守护人民健康的责任担当。

2. 突出问题导向,加快补齐我国防控体系存在的短板不足

“问题就是时代的口号”,坚持问题导向是马克思主义的显著特点。习近平以鲜明的问题意识,强调针对防控中暴露出来的问题和不足,要放眼长远,总结经验,吸取教训,补短板、堵漏洞、强弱项<sup>③</sup>,并就如何改革完善疾病预防控制体系作出具体部署。

一是理顺体制机制。习近平多次提出“建立稳定的公共卫生事业投入机制”<sup>④</sup>“健全疾控机构和城乡社区联动工作机制”<sup>⑤</sup>“完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制”<sup>⑥</sup>,以筑牢保障人民健康的公共卫生制度防线。关于机制建设,习近平强调得最多的是“创新医防协同机制”<sup>⑦</sup>,意在通

过人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约,打造疾控—医院—社区“三位一体”疾病防控模式,应对医防不协同造成的不能有效应对复杂健康问题的挑战。

二是明确机构定位。我国疾病预防控制机构的性质、职能定位、能级管理一直存在模糊和争议。为此,习近平提出:“要优化完善疾病预防控制机构职能设置,健全以国家、省、市、县四级疾控中心 and 各类专科疾病防治机构为骨干,医疗机构为依托,基层医疗卫生机构为网底,军民融合、防治结合的疾控体系。”<sup>⑧</sup>一方面,要发挥国家级疾病预防控制机构领头雁作用,强化人才、技术、能力建设;另一方面,要夯实各级医疗机构疾病预防控制职责,完善传染病疫情和突发公共卫生事件报告制度。统筹疾控机构、医疗机构、基层医疗卫生单位三方力量,建立起既分工协作又优势互补的疾病预防控制体系<sup>⑨</sup>。

三是提升专业能力。突如其来的新冠肺炎疫情对全国各级疾控中心的应急处置能力是一次大考<sup>⑩</sup>。习近平明确提出:“要提高疾病预防控制能力,改善基础条件,提升检验检测和信息化水平,增强对传染病病原体、健康危害因素和公共卫生事件处置的能力。”<sup>⑪</sup>习近平尤为重视疫情监测预警能力,多次强调把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系当务之急、重中之重,增强各类已知和新发传染病预警能力。通过建设平战结合的重大疫情防控救治体系,增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力<sup>⑫</sup>,全面提升我国应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。

### (三) 中心任务:疾病预防控制体系现代化

没有疾病预防控制体系现代化,就没有卫生治理现代化,也就不可能有整个国家现代化。在

①《习近平谈治国理政(第二卷)》,外文出版社2017年版,第371页。

②《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第332页。

③《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第105页。

④《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第332页。

⑤《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第332页。

⑥《把保障人民健康放在优先发展的战略位置 着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系》,《人民日报》2021年3月7日。

⑦《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第332页。

⑧《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第332页。

⑨陶鹏,张家俊:《新冠肺炎疫情联防联控机制的功能图景及预案优化》,《河海大学学报(哲学社会科学版)》2021年第3期。

⑩《以更坚定的信心更顽强的意志更果敢的措施 坚决打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战》,《人民日报》2020年2月11日

⑪《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第162页。

⑫习近平:《在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话》,人民出版社2020年版,第9页。

全面建设社会主义现代化新征程上,习近平特别强调:“要把全国疾控体系建设作为一项根本性建设来抓,加强各级防控人才、科研力量、立法等建设,推进疾控体系现代化。”<sup>①</sup>

### 1. 加强疾病预防控制人才现代化建设

一切创新成果都是人做出来的,人才是驱动发展的核心要素。习近平十分重视疾控人才队伍建设,提出要“建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制,稳定基层疾控队伍”<sup>②</sup>。

一方面,要加强疾控体系专业人才培养。疾控工作具有专业性、技术性强的特点,造就一支特别能战斗的疾控专业队伍是疾控事业发展的关键。习近平提出,要“着力培养能解决病原学鉴定、疫情形势研判和传播规律研究、现场流行病学调查、实验室检测等实际问题的人才”<sup>③</sup>。通过建设一批高水平公共卫生学院,改革公共卫生教育,强化现场流行病学、实验室检测、公共卫生管理人才的培养,为疾控体系提供源源不断的后备力量。

另一方面,要强化疾控人才队伍管理。只有有严格的选人用人制度,完善的引才留才政策,才能吸引人才和稳定人才。习近平要求:“要加强公共卫生队伍建设,健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。”<sup>④</sup>提高疾控体系人员准入门槛,推行分层、分类、分级的考核评价体系,建设专业胜任、激励有效的疾控专业队伍。在此过程中,习近平特别重视“增强一线疾控人员的荣誉感和使命感”<sup>⑤</sup>,坚持以党建为引领,从物质、精神、职业素养等方面发力,给予疾控人员更高的荣誉感和更实的使命感。

### 2. 加强卫生健康领域关键科学技术现代化建设

疾病预防控制体系现代化建设的关键之一,在于构建以重大传染性和慢性非传染性疾病为核

心的“基础研究”“公共卫生和临床应用研究”“转化研究”三位一体科研体系作为支撑<sup>⑥</sup>。习近平指出:“科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器,人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。”<sup>⑦</sup>尤其为了推进疾控科研技术现代化建设,习近平特别强调“加快构建关键核心技术攻关新型举国体制”<sup>⑧</sup>,坚决打赢卫生健康领域关键核心技术的攻坚战。

一方面,要建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系<sup>⑨</sup>。通过更多运用市场机制和相应激励手段,调动高校、科研院所、企业等各方面的积极性,打通产学研创新链、产业链、价值链,达到传统举国体制无法实现的投入低、效率高、效益好的效果。另一方面,要加强国家科技创新发展的统一规划,系统整合资金、技术、平台、人才等创新资源,更好发挥政府集中力量办大事的制度优势。加大国家在卫生健康领域科技投入,坚持以突破关键核心技术为牵引,完善平战结合的疫病防控和公共卫生科研攻关体系,加快研究解决一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域“卡脖子”问题,把生命安全和生物安全领域的重大科技成果等国之重器牢牢掌握在自己手中。

### 3. 加强疾病预防控制法律法规体系现代化建设

“法者,治之端也。”只有在法治的轨道上统筹推进疾病预防控制各项工作,才能确保管理秩序不乱、防控治疗有序、社会秩序稳定。为此,习近平强调,“要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系”<sup>⑩</sup>。

不断健全法律体系是前提。“无法或少法可依”的应急状态是对法治的天然考验,依法推进疾病防控工作首先必须“有法可依”。习近平高度重视公共卫生领域的立法修订工作,提出“要完善疫情防控相关立法,加强配套制度建设”<sup>⑪</sup>。

①《以更坚定的信心更顽强的意志更果敢的措施 坚决打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战》,《人民日报》2020年2月11日。

②《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第332页。

③《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第173页。

④《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第52页。

⑤《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第162页。

⑥孙点剑一,李立明:《浅谈公共卫生与疾病预防控制体系建设》,《中国科学院院刊》2020年第9期。

⑦《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第336页。

⑧《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第148页。

⑨《习近平谈治国理政(第三卷)》,外文出版社2020年版,第25页。

⑩《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第163页。

⑪《习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编》,中央文献出版社2020年版,第50页。

可以看出,党的十八大以来,我国在公共卫生领域制定或修订了多部法律法规,如《野生动物保护法》《职业病防治法》《基本医疗卫生与健康促进法》《动物防疫法》《生物安全法》和《疫苗流通和预防接种管理条例》等。公共卫生领域立法的加快推进,为强化疾病防控提供了法律武器。

不断筑牢法治堤坝是保障。“有法不行,不若无法。”习近平强调,对各类损害人民群众身体健康和生命安全的违法行为不能手软,要“健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制”<sup>①</sup>。2018年长春长生公司问题疫苗案件发生后,习近平心系群众健康,要求有关地方和部门“立即调查事实真相,一查到底,严肃问责,依法从严处理”<sup>②</sup>。通过严格执法、公正司法,保障疾病预防控制工作的顺利推进。同时,要加强疾病预防控制法治宣传和法律服务,“普及公共卫生安全和疫情防控法律法规,推动全社会依法行动、依法行事”<sup>③</sup>。总之,要从立法、执法、司法、普法、守法各环节全面发力,防范化解重大公共卫生风险,用法治力量守护人民健康。

### 三 习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述的现实意义

习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述从理论上揭示了疾病预防控制体系的目标、依循、任务等,形成了严密的思想体系,对于实施健康中国战略、实现中华民族伟大复兴梦想、构建人类卫生健康共同体,都具有鲜明的实践价值。

#### (一) 为推进健康中国建设提供力量之源

2015年,党的十八届五中全会将“健康中国”上升为国家战略,健全疾病预防控制体系是实施健康中国战略的题中之义。通过建立高质量的疾病预防控制体系,可以大大降低可预防疾病发展为严重后果的比例,更好地利用优质医疗资源应对那些不可避免的严重疾病,进而增强人民群众的健康获得感。习近平立足健康中国的战略高度,将深化疾病预防控制体系改革置于推进健康中国建设进程进行全局谋划,并亲自审定疾病预

防控制体系改革方案,为健康中国战略实施增添了强大动力。

疾病预防控制体系改革不可能一蹴而就,正如习近平指出,“疫情防控形势不断变化,各项工作也不断面临新情况新问题”<sup>④</sup>,推进疾病预防控制体系改革“要立足当前、着眼长远,加强战略谋划和前瞻布局,坚持平战结合”<sup>⑤</sup>。“十四五”时期是推进健康中国建设的战略机遇期。国务院办公厅在《“十四五”国民健康规划》中明确提出,到2025年建立“适应国家公共卫生安全形势需要的强大公共卫生体系”的发展目标。作为公共卫生体系的重要组成部分,疾病预防控制体系在守护人民健康和促进经济发展中发挥了重要的作用。因此,改革完善疾病预防控制体系是实施健康中国战略的重要内容,实施健康中国战略可有效提升疾病预防控制能力,这也是习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述的充分体现。

#### (二) 为中华民族伟大复兴奠定坚实健康基础

习近平指出:“拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。”<sup>⑥</sup>党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将疾病预防控制体系建设融入“两个一百年”奋斗目标的布局中谋划,使人民群众更公平、更实在地享受到健康福祉。2021年,习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,贫困地区就医难等问题得到历史性解决。这意味着,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到彻底解决,也昭示着全面建成小康社会的实现,中华民族伟大复兴征程又迈出关键一步。

“没有全民健康,就没有全面小康。”<sup>⑦</sup>在实现全面建成小康社会过程中,疾病预防控制体系始终坚持为了人民、依靠人民、由人民共享,为全面建成小康社会构建坚实的健康屏障。当前,我们实现了第一个百年奋斗目标,正在信心百倍向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。习近平坚持把握有利条件,保持战略

①《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第336页。

②《强调要一查到底严肃问责 始终把人民群众的身体健康放在首位 坚决守住安全底线》,《人民日报》2018年7月24日。

③《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第336页。

④《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第87页。

⑤《统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 奋力实现今年经济社会发展目标任务》,《人民日报》2020年4月2日。

⑥《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第100页。

⑦《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第99页。

定力,强调要一以贯之健全公共卫生和疾病预防控制体系,以适应“十四五”时期“社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化”<sup>①</sup>,为中华民族伟大复兴不断夯实健康基础,这正是习近平关于疾病预防控制体系建设重要论述的实践价值所在。

### (三)为构建人类卫生健康共同体贡献中国方案

中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,也为人类谋进步、为世界谋大同。党的十八大以来,习近平总书记以胸怀天下的大国担当,提出了“人类命运共同体”理念。新冠肺炎疫情在全球暴发后,习近平站在守护全人类生命安全的高度,提出打造“人类卫生健康共同体”主张。作为人类命运共同体的重要组成部分,人类卫生健康共同体的主要任务,就是加强全球公共卫生

治理,维护地区和世界公共卫生安全,实现人人享有健康的全人类共同愿景。习近平强调,构建人类卫生健康共同体,要“完善全球疾病预防控制体系,更好预防和应对今后的疫情”<sup>②</sup>。具体来说,就是要加强和发挥联合国和世界卫生组织作用,坚持共商共建共享,充分听取意见,更好地反映发展中国家合理诉求。在同埃塞俄比亚总理阿比通电话时,习近平表示愿向非洲发展中国家提供急需的包括检测试剂在内的医疗物资,“推进非洲疾控中心建设,加强中非公共卫生和疾病防控合作”<sup>③</sup>;在上海合作组织成员国元首理事会第二十次会议上,习近平倡议“成员国疾控中心设立热线联系,及时通报跨境传染病信息”<sup>④</sup>。这些重要论述彰显了中国共产党自觉把中华民族发展与人类社会发统一起来的高度的国际责任感,是为人类健康命运共同体筑起免疫长城的中国方案。

## Xi Jinping's Important Discussions on Construction of Disease Prevention and Control System: Its Logical Thoughts and Practical Paths

MO Jiang-ling

(Hunan Provincial Center for Disease Control and Prevention, Changsha 410005, China)

**Abstract:** The disease prevention and control system is the first line of defense for people's health. General secretary Xi Jinping's important discussions on the construction of disease prevention and control system profoundly explain the ideological connotation of ensuring people's life and health as the fundamental goal, take risk factors and structural contradictions in the public health field in the new era as the basic guidance, and promote the modernization of the disease prevention and control system as the central task. They have provided a source of strength for promoting the construction of healthy China, lay a solid foundation for the great rejuvenation of the Chinese nation, and contribute Chinese wisdom to the construction of the human health community, become a scientific guide for the reform and improvement of the disease prevention and control system in the new era.

**Key words:** Xi Jinping; disease prevention and control system; people's health; healthy China

(责任校对 朱正余)

①《习近平谈治国理政(第四卷)》,外文出版社2022年版,第338页。

②习近平:《携手共建人类卫生健康共同体》,《人民日报》2021年5月22日。

③《习近平同埃塞俄比亚总理阿比通电话》,《人民日报》2020年2月26日。

④习近平:《弘扬“上海精神”深化团结协作 构建更加紧密的命运共同体》,《人民日报》2020年11月11日。