

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2023.02.013

# 党的十八大以来全过程人民民主的 理论创新与实践成就

董树彬

(吉林大学马克思主义学院,吉林 长春 130012)

**摘要:**全过程人民民主是中国共产党团结带领人民长期探索、实践、发展民主过程中的伟大政治创造,是马克思主义人民民主思想中国化发展的集中呈现,开创了人类政治文明新形态。全过程人民民主是基于新时代中国民主现代化建设成就而对民主发展规律的最新认识、最新概况和最新表述,塑造了中国民主的新形象。全过程人民民主拥有完整的制度依托、程序保证和参与实践,坚持了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,真正实现了人民当家作主。

**关键词:**全过程人民民主;人民当家作主;人民民主

**中图分类号:**D62 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2023)02-0102-08

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结和带领人民全面建成了小康社会,开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。”<sup>①</sup>在全面建设社会主义现代化国家中把握和认识全过程人民民主,为全面发展全过程人民民主指明了前进的方向。全过程人民民主是中国共产党团结带领人民长期探索、实践、发展民主的伟大政治创造,是对党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央取得的民主现代化建设成就的理论升华和最新表述。全过程人民民主实践涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域,国家政治生活和社会生活各环节、各方面都能够体现人民意愿、听到人民声音,体现了中国式现代化的本质要求。全面总结和系统梳理新时代全过程人民民主的理论创新和实践成就,对于进一步全面推进全过程人民民主

具有重要的理论意义和实践价值。

## 一 全过程人民民主的理论来源与经验借鉴

全过程人民民主是中国共产党领导人民长期探索的伟大创造,是对马克思主义人民民主思想的继承和发展,是对中国传统民主观的创造性转化和创新性发展,全面超越了西方民主,创造了中国式民主现代化新道路。

### (一) 对马克思主义人民民主思想的守正创新

全过程人民民主是以以习近平同志为核心的党中央把马克思主义人民民主思想同中国具体实际相结合的产物,是马克思主义人民民主思想中国化发展的最新理论成果,是对马克思主义人民民主思想的守正创新。

民主的真谛就是人民掌权、人民统治。马克思提出了人民民主思想,这一思想在实践中得到运用并且实现了人民当家作主,在人类民主发展史上具有里程碑式的意义。在马克思主义人民民主

收稿日期:2023-01-12

基金项目:国家社会科学基金项目(22BDJ029)

作者简介:董树彬(1982—),男,河北滦南人,博士,教授,博士生导师,国家“万人计划”青年拔尖人才,主要从事马克思主义政党与中国民主政治研究。

<sup>①</sup>习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,人民出版社2022年版,第37页。

主思想指导具体民主实践过程中,马克思抓住了民主的本质就是“人民自己当家作主”<sup>①</sup>,巴黎公社在人类民主进程中率先真正实现了人民掌权。在巴黎公社的局部社会主义革命实践中,“公社是想要消灭那种将多数人的劳动变为少数人的财富的阶级所有制。它是想要剥夺剥夺者”<sup>②</sup>。只有建立在剥夺剥夺者的基础上,多数人的统治才能彻底实现。而建立在生产资料资本主义私有制基础上的民主,只能停留在政治领域,超出了政治领域,不可能触动资本主义私人占有制。社会主义民主不仅是政治领域的民主,而且是经济领域的民主,实现了“消灭私有制”<sup>③</sup>。建立在生产资料公有制基础上的民主才能算得上真正的民主,实现多数人的统治。列宁领导十月革命成功,使得马克思主义人民民主思想在俄国得以实践,打破了以往建立在私有制基础上的少数人的民主,在社会主义俄国实现了多数人的民主。对此,列宁指出社会主义民主“是绝大多数人享受的民主,是不同于资产阶级民主(剥削者、资本家、富人的民主)的社会主义民主(劳动人民的民主)”<sup>④</sup>。实现了马克思主义人民民主思想在社会主义国家的实践。

随着十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义,其中就包括了马克思主义人民民主思想。中国共产党成立后,团结和带领人民把马克思主义人民民主思想同中国具体实践相结合,以马克思主义人民民主思想指导中国民主探索与实践,在实践中不断推进马克思主义人民民主思想的中国化发展。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化了对中国民主政治发展规律的认识,实现对马克思主义人民民主思想的守正创新,把中国民主全新地界定为全过程人民民主。

## (二)对中国优秀传统民主文化的创造性转化和创新性发展

中国共产党领导人民开创了全过程人民民主,“中国共产党的奋斗史,是团结带领人民探索、形成、发展全过程人民民主的奋斗史”<sup>⑤</sup>。全过程人民民主是中国共产党把马克思主义人民民主

思想同中国具体民主实践相结合,不断推动马克思主义人民民主思想中国化的过程中形成和发展的。同时,全过程人民民主也是对中国优秀传统民主文化的创造性转化和创新性发展的结果,离不开中国传统民主文化的长期滋养。

中国传统文化中有丰富的民主观念的记载与论述。早在《尚书》中就使用了“民主”一词。《尚书·多方》中记载了“乃惟成汤,克以尔多方,简代夏作民主”。在《尚书》中“民主”是作民之主的意思,蕴含着作天下人民之主。当然,作民之主和人民作主还存在本质上的不同。但是,在中国传统民主观中统治者仍然非常重视人民参与。不仅在《尚书·洪范》中有“谋及庶人”的记载,在《诗·大雅·板》中也提及“询于刍豨”,这都反映了统治者在决策过程中,向普通民众了解情况、征求意见、商议事情。《左传·襄公三十一年》关于“子产不毁乡校”的记载:“郑人游于乡校,以论执政。然明谓子产曰:‘毁乡校,何如?’子产曰:‘何为?夫人朝夕退而游焉,以议执政之善否。其所善者,吾则行之;其所恶者,吾则改之。是吾师也,若之何毁之?’”这是中国古代民主的典型案列,对乡人聚会议政的乡校作出了充分的肯定。乡校能够让群众充分发表自己的意见从而实现政治参与,统治者可以通过乡校获取民众意见优化决策。

中国传统民主文化是建立在“为民作主”的基础上,为了更好地赢得民众支持,从而维护统治阶级利益,提出了蕴含着以人为本理念的民本思想。《孟子·尽心下》提出了“民为贵,社稷次之,君为轻”的重民贵民思想;《荀子·王制》中也强调了“君者,舟也;庶人者,水也。水则载舟,水则覆舟”。这就把重民轻君作为统治阶级更好地驾驭民众、维护统治的重要经验提了出来。

全过程人民民主是中国共产党领导人民当家作主的伟大政治创造,植根于中国优秀民主传统文化中,“不是简单延续我国历史文化的母版”<sup>⑥</sup>,而是建立在消灭封建土地私有制、实现生产资料公有制基础之上,真正实现了人民当家作主,开创了世界民主文明的新形态。中华优秀传统文化中蕴含

①《马克思恩格斯文集(第3卷)》,人民出版社2009年版,第176页。

②《马克思恩格斯文集(第3卷)》,人民出版社2009年版,第158页。

③《马克思恩格斯文集(第2卷)》,人民出版社2009年版,第45页。

④《列宁全集(第37卷)》,人民出版社2017年版,第282页。

⑤中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的民主》,人民出版社2021年版,第7页。

⑥习近平:《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》,人民出版社2018年版,第26页。

着丰富厚重的民主观念,尽管全过程人民民主不是简单延续中国优秀传统民主观念的母版,但却离不开中国优秀传统文化的涵养。全过程人民民主是对中国优秀传统民主文化的创造性转化和创新性发展的产物。

### (三)对西方民主经验借鉴与吸纳基础上的全面超越

民主是全人类的共同价值。以美国为代表的西方民主建立在资产阶级革命基础之上,资本逻辑起到支配作用。资本逻辑支配下的西方民主,是生产资料资产阶级私人占有制在政治上的反映,维护资本家利益是西方民主的首要前提。随着西方民主发展演变,选举民主逐渐成为西方民主的代名词,一人一票的普选权成为西方民主的显著标识。维护资产阶级统治和利益是西方民主的本质,西方国家通过种种前提的预设,使得资本逻辑支配下的西方民主只能牢牢掌握在资产阶级手中,不可能实现人民掌权、人民统治。西方民主只能为资本家服务,不可能为人民服务。对此,马克思在《法兰西内战》中根据巴黎公社的社会主义革命实践深刻地指出:“普选权不是为了每三年或六年决定一次由统治阶级中什么人当人民的假代表,而是为了服务于组织在公社里的人民。”<sup>①</sup>揭示了西方民主的虚伪性,阐明了公社中权力应为人民服务,从而实现人民做主。

尽管西方不断完善自身民主理论,但是作为资本逻辑支配下的选举民主,具有难以克服的先天弊端。对此,习近平总书记指出:“如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举后就被冷落,这样的民主不是真正的民主。”<sup>②</sup>深刻揭示了西方民主的固有顽疾——即用即弃的一次性快餐式民主,有悖于民主的真谛,难以实现人民当家作主。

中国民主作为一种后发的民主形式,在马克思主义人民民主思想同中国具体实际相结合并不断中国化的基础上,实现了对中国优秀传统民主文化的创造性转化与创新发

展,并充分借鉴和吸收了西方民主先发经验,创造性地提出了全过程人民民主这一人类政治文明新形态。习近平总书记指出:全过程人民民主是“全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”<sup>③</sup>,开创了人类政治文明新形态。全过程人民民主拥有完整的制度依托、程序保障和参与实践,全面超越了西方民主,真正实现了人民当家作主。

## 二 党的十八大以来全过程人民民主的理论创新

中国特色社会主义进入新时代,中国共产党领导社会主义民主建设不断取得新的成就。在此基础上,我们不断深化对中国特色民主发展规律的认识,全过程人民民主就是对我国社会主义民主的最新凝练和表述,塑造了中国民主的新形象。

### (一)习近平总书记在基层民主实践基础上提出“全过程的民主”

习近平总书记率先提出了“全过程的民主”,离不开中国民主在基层的生动而丰富的实践。涉及到人民群众切身利益的大多数决策和实践工作都在基层,基层协商民主成为中国民主最丰富的实践形式,也是人民当家作主的直接体现。这其中基层立法协商是我国基层协商民主的重要实践典范。中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》是指导社会主义协商民主建设的纲领性文件,其中在阐明“深入开展立法工作中的协商”时,着重强调了“鼓励基层人大在履职过程中依法开展协商,探索协商形式,丰富协商内容”<sup>④</sup>。正是在此指导下,基层民主大胆实践、勇于创新,通过创建基层立法联系点的形式进一步深入开展和全面实践立法工作中的民主协商。“基层立法联系点是汇聚民意民智的‘直通车’,一头连着国家权力机关,一头连着基层群众”,“基层群众通过基层立法联系点,直接参与法律草案的起草、立法调研、修改论证、立法后评估等多个环节”<sup>⑤</sup>。基层立法联系点是党的群众路线在基层的充分体现和有效实践,充分调动了广大基层人民群众有效政治参与的积极性,能够把党和国家的意志和主张落实下去,同时把基层广大人民群众的意愿和诉求反映上来,让立法工作能

①《马克思恩格斯文集(第3卷)》,人民出版社2009年版,第156页。

②习近平:《论坚持人民当家作主》,中央文献出版社2021年版,第336页。

③《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第261页。

④《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,人民出版社2015年版,第8页。

⑤中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的民主》,人民出版社2021年版,第30页。

够广泛汇聚民智、反映民愿、彰显民主,是人民当家作主的真实生动体现。

全过程人民民主形成于我国基层民主的丰富实践之中,尤其是作为基层协商民主实践创新集中呈现的基层立法联系点。正是在此时代背景下,2019年11月2日,习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心考察基层立法联系点时,针对基层立法协商实践深有感触地指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。”<sup>①</sup>这是习近平总书记首次使用“全过程的民主”来概括和认识中国特色社会主义政治发展道路,在中国民主发展史上具有划时代的价值和意义。“全过程的民主”高屋建瓴概括了我国社会主义民主的发展规律,是对马克思主义人民民主思想的创新性贡献,明确了新时代中国民主发展的方向。2021年3月11日,第十三届全国人民代表大会第四次会议通过《关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会组织法〉的决定》,在组织法中正式写入“全过程民主”<sup>②</sup>。

可见,全过程人民民主是在我国基层民主长期而丰富的实践基础上形成的。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“基层民主是全过程人民民主的重要体现。”<sup>③</sup>全过程人民民主孕育产生于我国基层民主之中,同时,基层民主也是全过程人民民主的基本构成和重要体现。

## (二) 全过程人民民主的正式提出与理论展开

党的十八大以来,中国民主展现出丰富多样的理论探索和实践创新。鉴于社会主义协商民主的理论奠基,尤其是基层立法协商的实践经验,习近平总书记创造性地提出了“全过程的民主”,科学认识了中国民主的本质特性,并为中国民主锚定了前进方向。此后,理论界对全过程民主展开了一系列研究,取得丰硕的理论成果,尤其是人大系统结合自身实践经验对全过程人民民主研究起到了重要的引领作用。在此基础上,习近平总书

记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中首次正式提出了“全过程人民民主”的重要理论论断,指出了“践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主”<sup>④</sup>。这就实现了从最初的“全过程的民主”的概括到“全过程人民民主”的最新认识。全过程人民民主向世界展示并塑造了中国民主的新形象,真正实现了人民当家作主,开创了人类政治文明新形态。

在全过程人民民主的提出和理论发展过程中,全国人大和各级人大结合自身民主实践,多角度全方位总结了全过程人民民主的实践经验,在推动全过程人民民主理论研究和宣传阐释过程中起到了中流砥柱的作用。鉴于此,在中国共产党百年历史中,首次以中共中央的名义召开了中央人大工作会议,在此次会议上习近平总书记充分肯定了人民代表大会制度作为我国根本政治制度的同时,全面而系统论述了全过程人民民主。习近平总书记指出:“党的十八大以来,我们深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。”<sup>⑤</sup>这就系统总结了党的十八大以来中国共产党推动中国民主的实践成就,并把全过程人民民主定位为中国民主政治发展规律的最新认识。之后,习近平总书记强调我国全过程人民民主“是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”<sup>⑥</sup>,科学地界定了全过程人民民主的本质特色和内在优势。

中国共产党领导人民创造了全过程人民民主这一人类民主文明新形态,全面提升了中国民主的形象,在中国民主发展史上具有里程碑式的重大意义。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中把“全过程人民民主”纳入其中,前后三次提及全过程人民民主,强调指出了“发展全过程人民民主,保证人民当家作主”<sup>⑦</sup>。全过程人民民主打破了西方资本逻辑的支配,实现了从资本逻辑到

①习近平:《论坚持人民当家作主》,中央文献出版社2021年版,第303页。

②《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》,人民出版社2021年版,第17页。

③习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,人民出版社2022年版,第39页。

④习近平:《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》,人民出版社2021年版,第12页。

⑤《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第260页。

⑥《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第261页。

⑦《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,人民出版社2021年版,第73页。

人民逻辑,从以资为本到以人为本,从权力为资本服务到权力为人民服务的根本性转变,创造了中国式民主新道路,真正实现了人民当家作主。中华人民共和国国务院新闻办公室发布了《中国的民主》白皮书,对全过程人民民主进行全面而系统的阐释,其中强调了“全过程人民民主,是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶”<sup>①</sup>。可见,中国共产党领导人民创造了全过程人民民主,中国共产党领导人民奋斗史本身就是民主发展史。民主是全人类共同价值,全过程人民民主为世界民主发展贡献了中国智慧,为人类民主文明进步提供了新选择。

### (三) 党的二十大标志着全过程人民民主理论的成熟定型

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在中国社会主义民主制度全面多层发展的基础上,充分继承发展了马克思主义人民民主思想,不断深化对中国民主政治发展规律和中国式民主本质属性的认识,原创性地提出了全过程人民民主这一重大理念,开创了人类政治文明新形态。此后,习近平总书记多次阐释了全过程人民民主,推动这一理论与时俱进、发展完善。到了党的二十大,习近平总书记在报告中九次论及全过程人民民主,报告第六部分以“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”<sup>②</sup>为标题对全过程人民民主进行全面阐释和系统论述,以发展全过程人民民主来统领整个中国特色社会主义民主政治建设。这就把我国全过程人民民主的理论发展到了全新的高度,标志着全过程人民民主理论体系最终确立。

党的二十大报告对全过程人民民主进行了系统阐释,而且党的二十大修订、通过的《中国共产党章程》中,明确写入了“发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主”<sup>③</sup>。党的二十大标志着全过程人民民主理论的成熟定型。全过程人民民主成为党的二十大报告的重要理论创新,

为进一步推进全过程人民民主发展提供了理论遵循,指明了前进方向。学习研究、宣传普及、贯彻落实党的二十大精神,就需要抓住全过程人民民主这一重大理念和理论创新,让全社会形成良好民主氛围,让人民当家作主真正落到实处。2023年2月7日,习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话中指出:“党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量,我们党坚持党的群众路线,坚持以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,充分激发全体人民的主人翁精神。”<sup>④</sup>发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,也是中国共产党领导人民实现当家作主的基本形式。人民逻辑成为全面发展全过程人民民主的内在灵魂。在中国式现代化进程中全面推进全过程人民民主发展,为实现中华民族伟大复兴而凝聚人心、团结力量。2023年3月13日,习近平总书记在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话中指出:“要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,实现人民意志,保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。”<sup>⑤</sup>这就进一步提升了对全过程人民民主的认识,为发展全过程人民民主并健全人民当家作主制度体系明确了发展方向。

## 三 党的十八大以来全过程人民民主的实践成就

中国特色社会主义进入新时代,中国共产党领导人民开创了全过程人民民主这一人类政治文明新形态。全过程人民民主拥有完整的制度依托、程序保证和参与实践,坚持了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,实现了人民当家作主。

### (一) 全过程人民民主在党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基础上,实现了党的领导、统一战线、协商民主的有机结合

党的十八大以来中国共产党提出并推进全过程

①中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的民主》,人民出版社2021年版,第7页。

②习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,人民出版社2022年版,第37页。

③《中国共产党章程》,人民出版社2022年版,第7页。

④习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调 正确理解和大力推进中国式现代化,《人民日报》2023年2月8日。

⑤习近平:《在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》,《人民日报》2023年3月14日。

人民民主理论发展,塑造了独具中国特色又具有全人类共同价值的中国民主新形态,全过程人民民主的制度优势、实践成就和治理效能得以彰显。

全过程人民民主在实践运行中,完美镶嵌于坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一之中,拥有党的坚强领导和全面依法治国的双重保障,从根本上确保了人民当家作主的真正实现。习近平总书记指出:“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。”<sup>①</sup>坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一成为我国全过程人民民主的最大优势和内在属性,确保了最大限度地把全过程人民民主制度优势转化为国家治理效能,实现了人民做主与良政善治。党的坚强领导是发展全过程人民民主的根本保证和首要前提。同时,全面依法治国为发展全过程人民民主保驾护航,为推进全过程人民民主发展提供良好的法治氛围。习近平总书记在纪念现行宪法公布施行40周年讲话中指出:“只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节……才能确保法律面前人人平等。”<sup>②</sup>这就需要把全过程人民民主融入到坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一之中,在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中运行并发展全过程人民民主,从而实现党领导人民治理国家,把人民当家作主落到实处。

全过程人民民主在融入党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基础上,不断顺应时代发展和国情需要,进一步提出了党的领导、统一战线、协商民主的有机结合,把全过程人民民主完美地体现、融入和实践到党的领导、统一战线、协商民主的有机结合之中,成为发展全过程人民民主的又一个创新性实践,充分彰显了中国民主的制度优势和治理效能。在党的二十大报告中,习近平总书记首次提出了“坚持党的领导、统一战

线、协商民主的有机结合”<sup>③</sup>,这是全过程人民民主实践发展的重要创新和集中体现。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一同坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,犹如发展全过程人民民主的车之两轮、鸟之两翼,是全过程人民民主的重要实践创新与内在价值呈现。

## (二) 全过程人民民主拥有完整的制度依托、程序保证和参与实践

党的十八大以来,中国共产党领导人民开创了全过程人民民主这一人类政治文明新形态,真正实现了人民统治、人民掌权、人民做主。全过程人民民主是中国共产党对马克思主义人民民主思想的创新性发展,深化了对我国民主政治发展规律的认识,同时全过程人民民主还拥有完整的制度依托、程序保证和参与实践,充分展现全过程人民民主的内在特色与实践优势。

全过程人民民主植根于中国特色社会主义民主政治制度,运行于中国民主政治生活之中,真正实现了良政善治与人民至上。人民代表大会制度作为我国根本政治制度,是实践和发展全过程人民民主的重要制度载体。此外,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度同样是践行全过程人民民主的重要渠道和制度依托。正是拥有了人民代表大会制度这一根本政治制度以及三大基本政治制度的制度保障,从而使全过程人民民主成为最为真实、最为广泛、最为有效的社会主义民主。

全过程人民民主在实践运行中拥有完整的制度程序。“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利,人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,这样的民主是形式主义的。”<sup>④</sup>在全过程人民民主实践中,具备了选举民主与协商民主相得益彰、协同发展的叠加优势,形成了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的完整民主程序,从而充分保证了中国民主无处不有、无时不在,是一种全天候、全领域的民主新形态。可见,全过程人民民主拥有完整的制度程序,超越西方选举民主,“具有时间上的连续性、内容上的整

<sup>①</sup>习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社2017年版,第36页。

<sup>②</sup>习近平:《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》,《人民日报》2022年12月20日。

<sup>③</sup>习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,人民出版社2022年版,第38页。

<sup>④</sup>习近平:《在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话》,人民出版社2014年版,第14页。

体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性”<sup>①</sup>。不仅如此,全过程人民民主还超越了政治民主范畴,彻底摆脱了资本逻辑的支配,涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明各个方面,真正实现了人民当家作主。

全过程人民民主还拥有完整的参与实践,人民群众能够广泛真实有序参与到中国民主政治生活之中,实现人民治理。在党的二十大报告中,习近平总书记强调:“我们要健全人民当家作主制度体系,扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,发挥人民群众积极性、主动性、创造性,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”<sup>②</sup>以人民为中心是发展全过程人民民主的价值旨归,完整的参与实践是全过程人民民主的内在优势。人民群众能够广泛持续真实有序参与是全过程人民民主的实践呈现。

### (三)人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体

全过程人民民主在理论上开创了人类政治文明新形态,同时在实践上拥有完整的制度依托、程序保证和参与实践<sup>③</sup>。人民代表大会制度是实践和发展全过程人民民主的制度载体,集中呈现、组织保障。人民代表大会制度运行本身,就是全过程人民民主的实践过程,就是人民当家作主的内在体现。

人民代表大会制度是我国的政体,这是由人民民主专政的国体决定的,充分体现了社会主义社会的内在本质,从根本上保证了人民当家作主。在中国特色社会主义民主制度体系中,人民代表大会制度是根本政治制度,成为了支撑我国民主政治制度的根基。习近平总书记在中央人大工作会议上指出:“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”<sup>④</sup>人民代表大会制度充分彰显了我国

民主政治制度的内在特色和优势,从根本政治制度上确保了人民当家作主的实现。

人民代表大会制度同人民当家作主相辅相成,人民代表大会制度是实现人民当家作主的制度依托和组织保障,人民当家作主是人民代表大会制度的内在规定和外在规定。人民代表大会由全国人民代表大会和地方各级人民代表大会构成,而人民代表大会由人民选举的人民代表组成。根据《中华人民共和国宪法》规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。”“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。”<sup>⑤</sup>可见,在社会主义中国,人民当家作主的地位完美地融入和镶嵌到了人民代表大会制度之中,并得到了至高无上的宪法保障。全过程人民民主是人民代表大会制度践行人民当家作主地位的生动体现和外在规定。对此,习近平总书记在中央人大工作会议上指出:“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”<sup>⑥</sup>凭借人民代表大会制度,全过程人民民主不仅拥有了重要制度载体,还拥有了根本组织保障和平台依托。作为全过程人民民主的重要制度载体,人民代表大会制度的运行本身就是全过程人民民主的生动体现,同时人民代表大会制度为全面发展全过程人民民主提供了保驾护航作用,成为推进全过程人民民主发展的主渠道和主阵地。

### (四)人民政协专门协商机构是发展全过程人民民主的重要组织保障

党的十八大以来,中国共产党领导人民不断进行民主探索,社会主义协商民主是新时代中国民主发展的重要成就,为全过程人民民主的提出和发展奠定了坚实的实践基础。在中国共产党领导人民创造社会主义协商民主过程中,人民政协起到了重要平台依托与示范引领作用,在实践发

①中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的民主》,人民出版社2021年版,第23页。

②习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,人民出版社2022年版,第37页。

③元光:《全过程人民民主:从社会主义政治文明典范到人类政治文明新形态》,《广西大学学报(哲学社会科学版)》2022年第3期。

④习近平:《论坚持人民当家作主》,中央文献出版社2021年版,第332页。

⑤《中华人民共和国宪法》,人民出版社2018年版,第8页。

⑥《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第261页。

展过程中人民政协成为专门协商机构。“人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、全过程人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”<sup>①</sup>当然,中国共产党推进社会主义协商民主到全过程人民民主的理论拓展和实践升华过程中,人民政协作为专门协商机构起到了重要的作用,成为发展全过程人民民主的重要组织保障和实践平台。

同人民代表大会一样,人民政协也是独具中国特色的伟大政治创造,开创了人类政治制度的新形态。中国共产党不断推进人民政协顺应时代要求而发展,人民政协的性质职能也不断与时俱进。中国特色社会主义进入新时代,人民政协在推进协商民主广泛多层制度化发展中发挥了重要作用。习近平总书记指出:“人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”<sup>②</sup>这就从党的代表大会报告的高度肯定了人民政协作为专门协商机构的定位。因此,“要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商

民主贯穿履行职能全过程,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督”<sup>③</sup>。人民政协作为专门协商机构,在全面发展社会主义协商民主过程中起到了重要的平台保障作用,为政党协商、人大协商、政府协商、社会协商、基层协商提供了重要示范引领作用,确保了党和国家决策的科学性民主性。

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,从社会主义协商民主拓展和升华为全过程人民民主,社会主义协商民主完全融入全过程人民民主,人民政协专门协商机构理所当然成为发展全过程人民民主的重要组织保障。在全面发展全过程人民民主过程中,人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体,同时人民政协制度也是全过程人民民主的重要制度载体。正是在人大选举民主与政协协商民主长期相得益彰、协同发展过程中产生了独具中国特色的“两会”式民主,成为全过程人民民主的实践典范和靓丽名片。

## Theoretical Innovation and Practical Achievements of People's Democracy in the Whole Process Since the 18<sup>th</sup> CPC National Congress

DONG Shu-bin

(College of Marxism Studies, Jilin University, Changchun 130012, China)

**Abstract:** The whole process of people's democracy is a great political creation in the process of CPC uniting and leading the people to explore, practice and develop democracy for a long time. It is a concentrated presentation of the sinicization of Marxist people's democracy, and a new form of human political civilization. The whole process of people's democracy is based on the achievements of China's democratic modernization construction in the new era and the latest understanding, overview and expression of the law of China's democratic development, shaping the new image of China's democracy. The whole process of people's democracy has completely institutional support, procedural guarantee and participation in practice. It adheres to the organic unity of the Party's leadership, the people's ownership of the country and the rule of law, and truly realizes the people's ownership of the country.

**Key words:** people's democracy in the whole process; people are the masters of the country; people's democracy  
(责任校对 王小飞)

<sup>①</sup>汪洋:《中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告——在政协第十四届全国委员会第一次会议上》,《人民日报》2023年3月12日。

<sup>②</sup>习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,人民出版社2017年版,第38页。

<sup>③</sup>《习近平谈治国理政(第3卷)》,外文出版社2020年版,第293页。