

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2023.06.010

# 塑造普遍安全的世界：“全球安全倡议”的多维论析

郑彬睿

(中共海南省委党校 公共管理教研部,海南 海口 571116)

**摘要:**“全球安全倡议”是将世界普遍安全作为国际公共产品的中国方案。“全球安全倡议”是“两个结合”的代表性成果,是习近平外交思想最新理论结晶之一。“全球安全倡议”通过推动政治对话与外交谈判,加强大国互信,倡导构建区域安全新架构,引领各国携手应对跨国危机,为我国以新安全格局保障新发展格局,主动塑造于我有利的外部安全环境,更好维护开放安全,推动发展与安全深度融合创造了有利条件,具有促进世界安全发展的时代价值。

**关键词:**全球安全倡议;人类命运共同体;全球安全治理;新安全格局

**中图分类号:**D820 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2023)06-0065-09

在2022年博鳌亚洲论坛年会上,以习近平同志为核心的党中央立足百年未有之大变局,郑重提出“全球安全倡议”。“全球安全倡议”秉持人类命运共同体理念,着眼全球安全治理体系变革,是习近平外交思想和总体国家安全观的集成创新,为塑造普遍安全的世界提出了一系列新思想新观点新主张,是中国以新安全格局保障新发展格局,更好维护开放安全的重要战略之一<sup>①</sup>,是中国积极参与全球安全治理、促进世界持久和平与发展提出的新方案,也是中国引领各国共同推动构建人类命运共同体的新举措。党的二十大报告指出:“完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局。”<sup>②</sup>报告还进一步强调“中国提出了全球发展倡议、全球安全倡议,愿同国际社会一道努力落实”<sup>③</sup>。“全球安全倡议”是实现世界普遍安全的重要国际公共产品,与“全球发展倡议”“全球文明倡议”一道,是中国作为负责任大国为世界作

出的新贡献。从不同维度理解“全球安全倡议”,对正确认识中国全球安全治理理念和推动全球安全治理实践具有重大意义。

## 一 “全球安全倡议”提出的时代背景

“全球安全倡议”的提出有其独特的时代背景,它系统全面地回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代之问。一方面,世界格局和国际秩序面临深度调整,全球安全问题日益凸显;另一方面,我国发展进入战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,新安全风险推动国家安全思想迭代,主动塑造于我有利的外部安全环境迫在眉睫。

### (一) 世界在动荡变革中加速走向多极化格局

进入21世纪,国际力量发生结构性改变,世界加速进入动荡变革期。2008年金融危机和2020年世纪疫情,使美国冷战后确立的单一格局

收稿日期:2023-10-21

基金项目:国家社会科学基金青年项目(19CSH016)

作者简介:郑彬睿(1990—),男,湖南长沙人,博士,副教授,主要从事国家安全、全球治理研究。

①《习近平主持召开二十届中央国家安全委员会第一次会议强调 加快推进国家安全体系和能力现代化 以新安全格局保障新发展格局》,《人民日报》2023年5月31日。

②习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》2022年10月26日。

③习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》2022年10月26日。

难以持续,世界进入新的历史阶段并加速走向多极化。在经济全球化、科技革命和产业革命等因素交织影响下,全球力量发生重大变化,世界多极化发展格局趋势已成。既有全球治理体系难以适应新国际形势变化,无法满足全球安全治理的实际需要,西方对全球治理体系的掌控力在不断下降,国际力量对比出现“东升西降”的新趋势。一方面,西方国家经济增速明显放缓,资本主义自我修复能力受到多重因素的制约和挑战。另一方面,“南北实力”此消彼长也是世界格局变化的新趋势。新兴国家快速崛起,以中国、印度、巴西等为代表的新兴经济体在地区乃至全球事务中越发重要。以中国为例,党的十八大以来,中国日益走近世界舞台的中央,国际地位和国际影响力快速提升。中国在全球治理中成了不可忽视的力量,中国提出的构建人类命运共同体成为全球共识,“一带一路”倡议已是深受欢迎的国际公共产品。相比之下,以美国为首的西方发达国家对世界的干预能力不断下降,几个西方发达国家共同决定全球走向的局面已难以为继。

当下围绕制度、标准、规则、规制、技术的国际竞争持续加码,小多边主义(Mini-multilateralism)崛起,新兴国家、中小国家和区域组织等快速发展,中小国家和区域组织的自主性不断增强,成为全球治理中重要的新兴力量。面对愈演愈烈的大国竞争,许多中小国家采用“不选边不站队”的方式,自主意愿和自主能力不断提升,对部分大国的外交战略具备一定对冲和反制能力。并且,随着经济全球化进入新阶段,短链化、多链化趋势明显加强,全球安全基础受到严重侵蚀。再就是欧盟和东盟在国际事务中的话语权持续增强。例如,在全球数字治理领域,欧盟已成为重要的领导者,通过先后颁布《通用数据保护规则》《数字市场

法》《数字服务法》《人工智能法》等法律法规,形成了较大的国际制度型影响力,在国际事务中扮演着举足轻重的角色。东盟则依托《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等亚太自由贸易区平台,成为全球经济治理和全球安全治理中不可忽视的力量,推动着世界加快走向多极化发展格局。

## (二)新安全风险频发给全球安全治理带来挑战

新安全风险频发是全球安全治理面临的主要挑战。当前,新安全风险模糊了传统安全与非传统安全的界限,其中各类跨界(国)危机<sup>①</sup>成为典型的新安全风险。跨界危机,英文译为 transboundary crisis,是指超越边界、超越一国力量的新兴安全风险与挑战,如气候变化、金融危机和网络战<sup>②</sup>等。跨界危机包含跨国危机(transnational crisis)和复合安全危机(polycrisis),给既有全球安全治理体制带来了巨大挑战,全球安全治理体系面临多重压力。随着百年变局与世纪疫情交织激荡,全球陷入经济滞胀<sup>③</sup>,乌克兰危机诱发全球能源危机<sup>④</sup>和粮食危机<sup>⑤</sup>,全球经济复苏乏力,单边主义、保护主义、逆全球化思潮有所抬头。世纪疫情暴发后南北鸿沟有所扩大<sup>⑥</sup>,多边主义和自由贸易体制受到多重压力冲击。气候变化、数字治理<sup>⑦</sup>、网络安全、人工智能等新安全问题已超越了空间、国界和领域,需要各国通力合作、共同应对。

大国竞争也是新安全风险的重要风险源。部分西方国家奉行伪多边主义、霸权主义,肆意遏制打压别国发展,以“长臂管辖”、极限制裁等手段,造成地缘政治博弈持续加码,全球安全挑战日趋严峻,经济全球化正被安全全球化<sup>⑧</sup>所替代。从“五眼联盟(FVEY)”到“四国安全机制(QUAD)”,到三边安全机制(AUKUS),再到美日韩“戴维营印太三边会盟”,治理赤字、信任赤字、和平赤字、发

①胡建华:《跨区域公共危机的治理逻辑与合作机制构建》,《社会科学辑刊》2022年第2期。

②总体国家安全观研究中心,中国现代国际关系学院:《新疆域与国家安全》,时事出版社2022年版,第7页。

③Jason, Furman, Wilson, et al. "US job market provides hopeful signs against recession and inflation, but other data are worrisome," *Peterson Institute for International Economy*, <https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/us-job-market-provides-hopeful-signs-against-recession-and>.

④刘冬:《变迁中的国际能源秩序与中东的角色》,《西亚非洲》2022年第4期。

⑤张梦颖:《俄乌冲突背景下非洲粮食安全的困境》,《西亚非洲》2022年第4期。

⑥Rosa Balfour, et al. "Coronavirus and the Widening Global North-South Gap," *Carnegie Endowment for International Peace*, <https://carnegieeurope.eu/2022/04/25/coronavirus-and-widening-global-north-south-gap-pub-86891>.

⑦郑彬睿:《数字平台经济监管困局与破解路径》,《湖南大学学报(社会科学版)》2023年第1期。

⑧冯维江:《安全全球化的经济逻辑:以全球安全困境为例》,《国际安全研究》2023年第1期。

展赤字愈加严重,“黑天鹅”“灰犀牛”“疯狗浪”<sup>①</sup>层出不穷,国际环境不断恶化,大国互信受到挑战,区域安全困境愈发凸显。但部分西方大国为维持其霸权,不惜将经贸武器化、政治化、工具化,导致世界缺乏真正公正合理的全球安全体系,无法充分保障和兼顾每一个国家的合理需求和关切,无法保障各国核心安全利益。

“全球安全倡议”超越地缘冲突和对抗,是党中央统筹国家安全、区域安全和全球安全,系统应对新安全风险的全球治理创新思想。世界若不能形成共同应对新安全风险挑战的新平台,不能摒弃“新冷战”等地缘冲突和对抗,将难以保障世界持续处于相对安全状态。面对世界百年变局,以“华盛顿共识”为基础的新自由主义模式在全球范围内面临新困境和新挑战,西方国家正经历严重的困难和内部风险。携手构建人类命运共同体、落实“全球安全倡议”成为当下各国应对全球安全危机的必由之路。

## 二 “全球安全倡议”的主要内容

结合《全球安全倡议概念文件》来看,“全球安全倡议”确立了以“六个坚持”为基础<sup>②</sup>的核心内容,构建了系统全面的理论体系和实践路径,“全球安全倡议”以安全不可分割为重要原则,倡导各国以对话协商等政治手段解决分歧和冲突,是中国引领世界统筹应对全球安全治理挑战的新理念,是中国以新安全格局保障新发展格局,更好维护开放安全的重要新战略之一。

### (一)“全球安全倡议”的核心要义

“全球安全倡议”与共商共建共享的全球治理理念一脉相承,是对亚洲安全观的继承与发展。中国作为联合国安理会常任理事国,是全球安全治理的重要参与者、维护者和领导者。习近平总书记关于“全球安全倡议”“六个坚持”的重要论述<sup>③</sup>,处处体现了中国全球治理观和新安全观,为

与各国携手应对当前世界面临的诸多复杂挑战指明了方向。“全球安全倡议”的核心要义如下:

第一是共同安全。当前全球安全呈现“休戚与共、一荣俱荣、一损俱损”的局面。“全球安全倡议”以维护人类安全为关键目标,以携手构建人类命运共同体为根本路径,提倡统筹应对各类传统和非传统安全风险,以实现共同安全。习近平总书记强调“安全是发展的前提,人类是不可分割的安全共同体”<sup>④</sup>。党的二十大报告指出:“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,致力于推动构建人类命运共同体。”<sup>⑤</sup>当下,落实“全球安全倡议”,是实现各国共同安全的一条康庄大道,是构建人类命运共同体的应有之义,是中国将世界视为一个休戚与共的命运共同体,着眼于全人类共同安全,引导各国携手为塑造普遍安全的世界而努力的尝试。

第二是综合安全。“全球安全倡议”倡导“坚持对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和,携手打造安全共同体”的新型安全之路<sup>⑥</sup>,超越了西方“零和、排他和绝对安全”等理念。“全球安全倡议”提倡综合应对传统安全和非传统安全风险的影响,以求实现综合安全。“全球安全倡议”提倡大国发挥好表率作用,带头讲平等、讲合作、讲诚信、讲法治,推动各方各尽所能,共同建设好人类安全命运共同体。习近平总书记强调:“国际社会发展到今天已经成为一部复杂精巧、有机一体的机器,拆掉一个零部件就会使整个机器运转面临严重困难,被拆的人会受损,拆的人也会受损。”<sup>⑦</sup>当前,任何人、任何国家都难以在人类共同风险和挑战面前独善其身。唯有摒弃单边主义、保护主义,停止“脱钩断链”和“极限施压”,各国才能和衷共济,妥善处理全球安全危机与挑战,人类才能营造综合安全的战略环境。

第三是合作安全。“全球安全倡议”谋划实

①乔纳森·布里尔:《疯狗浪》,中信出版社2022年版,第8—28页。

②习近平:《携手迎接挑战,合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2022年4月22日。

③习近平:《携手迎接挑战,合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2022年4月22日。

④习近平:《携手迎接挑战,合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2022年4月22日。

⑤习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》2022年10月26日。

⑥习近平:《深化团结合作 应对风险挑战 共建更加美好的世界——在2023年金砖国家工商论坛闭幕式上的致辞》,《人民日报》2023年8月23日。

⑦习近平:《携手迎接挑战,合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2022年4月22日。

现安全互助的良好态势,促成安全互保的战略环境<sup>①</sup>。习近平总书记指出:“世界命运必须由各国人民共同掌握。各国主权范围内的事情只能由本国政府和人民去管,世界上的事情只能由各国政府和人民共同商量着来办。这是处理国际事务的民主原则,国际社会应该共同遵守。”<sup>②</sup>当前世界面临诸多新兴风险挑战,如气候变化、数字治理等,它们具有复杂性<sup>③</sup>、跨界性<sup>④</sup>、关联性和颠覆性等特征,这就决定了只有推动各国实现合作安全,才能够统筹调动各国资源和力量,共同应对新兴风险挑战。“全球安全倡议”是亚洲安全观的升级与发展。亚洲安全观倡导各国以共同利益为基础,以沟通合作为手段,以互利共赢为目标,为解决地区争端、维护区域安全稳定贡献了科学方案。由于全球安全问题牵涉面广、影响深远,全球安全治理必须由各国平等协商、通力合作,坚持真正的多边主义,摒弃冷战思维、霸权主义和强权政治,不搞集团政治和阵营对抗,通过不断凝聚国际共识,增强国家间的理解和互信,减少冲突和对抗,防止战略误判导致大国陷入“修昔底德陷阱”。“全球安全倡议”将合作安全作为主要内容之一,体现了中国对国际局势的精准研判,对全球安全问题实质的全面把握。

第四是可持续安全。“全球安全倡议”通过精准提供各类国际安全公共产品,积极保障各国人民生命安全和核心利益,倡导通过建设开放型世界经济,助力将全球发展成果用于消弭全球不平等、减少全球贫困和抑制南北鸿沟持续扩大等问题,最终实现塑造普遍安全世界的目标。“全球安全倡议”着重关注发展中国家的紧迫需求,围绕减贫、粮食安全、发展筹资、工业化等重点领域展开务实合作,着力解决全球范围内发展不平衡不充分问题,力求实现全球范围内可持续安全。“全球安全倡议”将世界各国在国际规则面前一律平等视为可持续安全的基石,力主确保世界各国无论大小强弱,都能在全球治理体系中享有平等的权利,拥有同等的发展机会。若广大发展中

国家在全球安全治理中无法平等共享治理成果,只会加剧国际地缘政治紧张局面。“全球安全倡议”提倡各国既要承担应尽的国际义务,又要共享治理成果,要通过共谋发展,为世界可持续安全不懈奋斗。因此,推动世界实现可持续安全是“全球安全倡议”的一大核心内容。

## (二)“全球安全倡议”的基本目标

“全球安全倡议”蕴含了国际和国内两个层面的基本目标。从国际来看,“全球安全倡议”以推动全球安全治理体系向着更加公正合理的方向改革和完善,致力于世界各国统筹兼顾传统安全和非传统安全问题,为世界实现真正意义上的普遍安全服务。从国内发展形势来看,“全球安全倡议”有利于中国塑造外部安全环境,维护国家安全核心利益,稳步推进社会主义现代化强国建设和中华民族伟大复兴。具体来看,“全球安全倡议”存在三个方面的目标任务。

一是以推动国际人权事业发展为支点,助力全球安全治理体系迈向更加公正合理的方向。推动全球安全治理体系改革与完善,是落实“全球安全倡议”的重要基础和基本目标,也是建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽世界的关键所在。当前,国际安全问题越来越突出,全球安全领域的威胁层出不穷,若全球安全治理体系不能朝着更加公正合理的方向改革和完善,将对国际人权事业等事务造成重大负面影响。人类是一个休戚与共的命运共同体,安全问题若不能妥善处理,人类发展与安全就无法得到切实保障。习近平总书记指出,“当前,人类又一次站在历史的十字路口,全球人权治理面临严峻挑战。我们主张以安全守护人权,尊重各国主权和领土完整,同走和平发展道路,践行全球安全倡议,为实现人权创造安宁的环境”<sup>⑤</sup>。全球安全面临的挑战影响范围大、影响程度深,可能会诱发全球范围内的系统性风险,对全球发展与安全造成诸多不利影响。从人权保障的视角来看,“全球安全倡议”是探索充分保障国际人权事业的新路径,

①余潇枫,王梦婷:《“全球安全倡议”:人类安全的“前景图”》,《国际安全研究》2023年第1期。

②《习近平谈治国理政(第一卷)》,外文出版社2018年版,第274页。

③郑彬睿:《总体国家安全观视域下平台经济发展规制路径研究》,《江淮论坛》2021年第6期。

④郑彬睿,韩克庆:《如何协同福利体制与应急体系?——新冠肺炎疫情跨界危机中的制度衔接》,《公共行政评论》2020年第3期。

⑤《习近平向全球人权治理高端论坛致贺信》,《人民日报》2023年6月15日。

为确保各国人民的安全和自由擘画新图景。“全球安全倡议”应被视为保障国际人权和民主的一种伟大尝试,它通过提高人权标准和维护国际法律秩序保护国际人权和民主制度。中国提出的“全球安全倡议”为各国共同推动全球安全治理体系改革和完善奠定了坚实基础。

二是践行真正的多边主义,建立有效应对全球治理新挑战的国际平台。当前国际秩序正面临深度调整与变革,全球安全治理乏力,人类处于风险日益增多的时代,尤其是频发的跨界(国)危机严重威胁人类安全,对既有的全球安全治理体系构成极大挑战。如果不能建立有效应对机制和平台,将危及人类可持续发展,甚至威胁到人类文明的存续。加之部分西方国家实行“小院高墙”等伪多边主义,以冷战思维破坏国际和平环境,弱化了联合国在处理国际事务中的地位。持续挑起集团对抗也在增加地缘政治冲突的风险,一些国家甚至将自身安全建立在他国不安全基础上,严重破坏了国际安全合作的基础和保障,严重制约全球安全治理体系的效能,导致全球安全公共产品供应严重不足。从全球治理视角看,“全球安全倡议”是以真正的多边主义为引领,力求创建一个有效应对全球治理新挑战的平台,引导世界各国更好地围绕安全合作,迎接日益严重的全球治理危机挑战。从国际公共产品的视角来看,“全球安全倡议”是携手各国解决全球问题的中国方案,也是中国引导各国和国际组织共同应对全球安全问题的重要国际公共产品。

三是营造于我有利的国际发展环境,落实党的二十大关于以新安全格局保障新发展格局的战略目标。党的二十大报告在国家安全部分首次将完善参与全球安全治理机制写入其中。这说明,“全球安全倡议”是以新安全格局保障新发展格局的重要外部支撑,是服务于中华民族伟大复兴和建设社会主义现代化强国这条主线任务的国家安全战略。一个普遍安全的世界有利于加快中国

式现代化的进程,一个动荡的世界不利于我国社会主义现代化强国战略目标的实现。中国需要和平安宁的外部环境来推动发展,一个强大的现代化中国将为世界和平与安全提供更加可靠的保障。2023年5月,二十届中央国家安全委员会第一次会议强调:“要以新安全格局保障新发展格局,主动塑造于我有利的国际安全环境,更好维护开放安全,推动发展和安全深度融合。”<sup>①</sup>当前,部分国家滥用“长臂管辖”,随意干涉他国内政,不断制造地缘政治紧张和冲突对抗,使得全球安全环境急剧恶化,中国需要以多种手段营造良好的国际发展环境。

### 三 “全球安全倡议”的理论价值

“全球安全倡议”具有丰富的理论内涵,是马克思主义中国化时代化“两个结合”代表性成果,是“两个结合”守正创新的生动体现,既包含了马克思主义基本原理,又根植于中国悠久历史文化之中,是对新中国系列外交实践经验的继承与发展,是习近平外交思想和总体国家安全观的集成创新。

#### (一)“两个结合”的代表性成果

“全球安全倡议”是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物,具有深刻的理论内涵和高超的中国智慧,体现了中国共产党深厚的人文情怀和博大胸襟,丰富了中国式现代化理论的深度与广度。“全球安全倡议”不仅与《共产党宣言》中提出的“全世界无产者,联合起来”<sup>②</sup>的“联合体”思想一脉相承,还蕴含了中国传统文化中的贵和慎战的“和合主义”<sup>③</sup>传统。

第一,从目标和宗旨来看,“全球安全倡议”继承了马克思主义“联合体”思想,也充分继承和吸收了“天下为公”“天下大同”“协和万邦”“兼爱非攻”等中华优秀传统文化中的和平理念<sup>④</sup>。在人类命运共同体理念指导下,“全球安全倡议”追求世界持久和平与地区长期稳定。“全球安全倡

<sup>①</sup>《习近平主持召开二十届中央国家安全委员会第一次会议强调 加快推进国家安全体系和能力现代化 以新安全格局保障新发展格局》,《人民日报》2023年5月31日。

<sup>②</sup>卡尔·马克思,弗里德里希·恩格斯:《共产党宣言(纪念版)》,人民出版社2018年版,第65页。

<sup>③</sup>余潇枫,章雅荻:《和合主义:国际关系理论的中国范式》,《世界经济与政治》2019年第7期。

<sup>④</sup>吴凡:《全球安全倡议的思想渊源、内在逻辑与价值内涵》,《国际展望》2023年第2期。

议”紧扣时代脉搏,是马克思主义对世界历史发展趋势的科学分析,是马克思主义深刻把握人类文明发展客观规律的本质属性,是中国运用马克思主义科学处理全球安全问题、积极参与全球安全规则制定、推动各国加强国际安全合作的思想指南。习近平总书记强调:“世界各国乘坐在一艘命运与共的大船上,要穿越惊涛骇浪、驶向光明未来,必须同舟共济,企图把谁扔下大海都是不可接受的。”<sup>①</sup>“全球安全倡议”为不同意识形态、不同社会制度的国家间对话与合作,形成良性竞争、共同参与全球治理,共同履行和承担应尽的国际责任提供了新思路新办法。

第二,从价值取向来看,“全球安全倡议”体现了马克思主义“人的解放”<sup>②</sup>和“全面发展”<sup>③</sup>的思想,强调不同国家间的相互尊重、不同文明间的包容互鉴,体现了中华优秀传统文化中“和而不同”“与人为善”等理念。“全球安全倡议”符合中国传统文化的综合性、内敛性和预防性等特征<sup>④</sup>。其中,内敛性主要以“国虽大,好战必亡”<sup>⑤</sup>“亲仁善邻,国之宝也”<sup>⑥</sup>等理念为具体表现,具有博爱与包容特征,超越了西方现实主义思想,符合世界实现普遍安全的最根本愿望,为落实“全球发展倡议”“全球文明倡议”创造了有利条件。习近平总书记指出:“坚持尊重各国主权、领土完整,不干涉别国内政,尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度。”<sup>⑦</sup>当今世界各国相互依存度不断上升,“全球安全倡议”寻求建立新型国际关系和树立新国际安全观,寻求各国携手应对人类共同面临的威胁与挑战,寻求消弭地区冲突和政治对抗,为携手构建人类命运共同体等目标努力。

## (二) 继承和发展新中国系列外交实践经验

“全球安全倡议”是对新中国 70 余年外交实践经验的总结与发展。新中国成立后,面对复杂多变的国际环境,中国在外交方面形成了独特的

经验。从“和平共处五项原则”“独立自主和平外交”,到“和平与发展是新的时代主题”,再到“继续高举建立国际政治经济新秩序的大旗”与“和谐世界”<sup>⑧</sup>,中国共产党始终高举“维护世界和平”“和平发展”“合作共赢”的外交旗帜,秉持平等互利交往原则,同世界各国特别是广大发展中国家紧密合作,坚持独立自主、坚持维护广大发展中国家的共同利益,反对霸权主义,坚持维护联合国权威,致力于与各国一道推动建设一个持久和平、繁荣稳定的人类社会。“全球安全倡议”是在继承新中国外交领域一系列实践经验的基础上发展起来的,是以习近平同志为核心的党中央“胸怀天下”,站在思考人类前途命运的高度,以实际行动坚持推动和塑造一个普遍安全的世界、一个共同繁荣的世界、一个开放包容的世界思想的理论呈现。

## (三) 习近平外交思想与总体国家安全观的集成创新

“全球安全倡议”是习近平外交思想和总体国家安全观的集成创新。党的十八大以来,习近平总结提炼新中国系列外交实践经验,形成了习近平外交思想<sup>⑨</sup>。面对日益复杂的国际国内环境,2014年习近平创造性地提出了总体国家安全观。总体国家安全观逐渐形成了“五大要素”和“五对关系”的理论基石,以“十个坚持”和“五个统筹”为理论架构<sup>⑩</sup>,为统筹维护和塑造国家安全提供了指引。面对百年变局和世纪疫情交织激荡,习近平郑重提出了“全球安全倡议”,呼吁各国停止地缘冲突和对抗,积极参与国际多边合作,构建新型国际关系,共同维护世界和平与稳定。“全球安全倡议”是解决当前全球不安全困境的新路径,体现了中国主动担当作为的大国风范,符合当下国际社会对中国的共同期待,符合国际社

①习近平:《携手迎接挑战,合作开创未来——在博鳌亚洲论坛 2022 年年会开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2022 年 4 月 22 日。

②卡尔·马克思,弗里德里希·恩格斯:《共产党宣言(纪念版)》,人民出版社 2018 年版,第 24 页。

③卡尔·马克思,弗里德里希·恩格斯:《共产党宣言(纪念版)》,人民出版社 2018 年版,第 83 页。

④尹朝晖:《中国古代国家安全战略思想的借鉴价值》,《理论探索》2013 年第 5 期。

⑤陈曦译注:《吴子 司马法》,中华书局 2018 年版,第 183 页。

⑥郭丹译注:《左传》,中华书局 2018 年版,第 67 页。

⑦习近平:《携手迎接挑战,合作开创未来——在博鳌亚洲论坛 2022 年年会开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2022 年 4 月 22 日。

⑧齐鹏飞:《改革开放 40 年“中国特色大国外交”的发展历程和基本经验》,《学海》2019 年第 1 期。

⑨郭树勇,舒伟超:《论习近平外交思想理论内涵的丰富发展》,《世界经济与政治》2022 年第 11 期。

⑩郑彬睿:《党的十八大以来国家安全领域集成创新的三维审视》,《海南大学学报(人文社会科学版)》2023 年第 3 期。

会在不确定时代谋求稳定的现实需要。同时,“全球安全倡议”重视国家主权和人民安全,通过统筹外部安全和内部安全,关注国际安全问题的联动性和复杂性,通过统筹传统安全和非传统安全,为中国主动塑造良好的外部安全环境,为以新安全格局保障新发展格局提供战略支撑。“全球安全倡议”作为习近平外交思想和总体国家安全观的集成创新,兼顾自身安全与共同安全,既彰显了中国负责任大国的胸怀与担当,又维护了国家核心利益。

#### 四 “全球安全倡议”的实践创新

2023年,中国外交部正式发布了《全球安全倡议概念文件》,为推动落实“全球安全倡议”提供了“施工图”。“全球安全倡议”立足时代之变、世界之变,围绕全球安全新问题新风险新挑战,从全人类的福祉出发,为全球安全治理指明了方向,具有良好的实践基础和清晰的实践路径。“全球安全倡议”坚持维护以联合国为核心的国际体系,搭建均衡、有效、可持续的安全架构<sup>①</sup>,坚持从中国人民和世界人民的根本利益出发,积极推动大国加强互信,力求缓解地缘冲突风险;倡导搭建地区安全新架构,完善既有全球安全治理体系;倡导构建全球安全共同体,共同应对跨界(国)危机挑战。“全球安全倡议”以推动世界经济复苏,实现平衡、协调、包容发展为己任,不断为促进全球安全凝智聚力。

##### (一) 构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系

大国关系稳定是塑造普遍安全世界的重要基础。中国式现代化强调走和平发展的道路,中国外交始终坚持携手推动构建人类命运共同体。从《全球安全倡议概念文件》来看,推动重点国家围绕关键领域开展对话和合作,不断促进大国间协调和良性互动,持续增强战略互信,确保各国安全对话渠道畅通,是“全球安全倡议”的实践创新之一。在实践中,“全球安全倡议”携手各国建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、绿色低碳的世界,保障世界所有国家发展和安全的权

利,不希望任何一个国家在塑造普遍安全世界的道路上掉队。自中华人民共和国成立74年以来,中国反对“从实力出发”的霸权主义和强权政治,反对将经贸科技文化交流政治化、武器化<sup>②</sup>,反对“脱钩断链”,反对遏制打压别国发展,倡导维护联合国大会和安理会等国际安全机制,坚持通过和平对话凝聚国际安全共识,开展国际安全合作。中国坚持在联合国框架下开展全球安全治理行动,积极参与联合国“新和平纲领”制定,支持联合国在全球安全事务中发挥更大作用,支持联合国提高维和行动履行授权能力等事项。中国积极促进大国关系协调和良性互动,摒弃冷战思维,不搞阵营对抗,推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。为了维护全球核安全,中国坚持维护以《不扩散核武器条约》为基石的国际核安全体系,倡导核武器国家加强对话合作,坚决维护“核战争打不赢也打不得”的共识。2022年,世界五大拥核国家领导人发布《关于防止核战争与避免军备竞赛的联合声明》,中国积极参与相关活动并持续落实相关义务。“全球安全倡议”努力依托联合国框架开展国际安全治理合作,以人类命运共同体理念凝聚共识,不断增强大国间互信,体现了“全球安全倡议”维护世界持久和平与安全、积极构建良好大国关系的重大实践创新。

##### (二) 搭建合作共赢的地区安全新架构

“全球安全倡议”努力以合作共赢搭建地区安全新架构,与世界各国一道塑造全球安全战略环境。习近平总书记指出:“长久之道在于大国相互尊重、摒弃冷战思维、不搞阵营对抗,逐步构建均衡、有效、可持续的全球和地区安全架构。”<sup>③</sup>亚洲地区是世界和平稳定锚、增长动力源和合作新高地。在实践中,“全球安全倡议”将亚洲作为地区安全合作重点,支持和完善以东盟为中心的安全合作机制和架构,积极推动RCEP落实,努力根据亚洲各国国家发展程度、社会制度、文化价值观、各方利益和诉求,打造相互尊重、开放共融的亚洲安全模式。在此基础上,中国还积极推动中

①王志民,岑英武:《全球安全倡议的核心要义与实践进路》,《中国高校社会科学》2023年4期。

②《习近平会见柬埔寨首相洪森》,《人民日报》2023年2月11日。

③《习近平同美国总统拜登视频通话》,《人民日报》2022年3月19日。

东、非洲、拉美等区域新安全架构,以求推动国际热点地区走出一条共建共享共赢的地区安全之路。

“全球安全倡议”逐步形成了利用制度化峰会搭建地区安全新架构的实践经验<sup>①</sup>,并借此不断推进各国在全球安全领域的互助合作。“全球安全倡议”站在人类历史正确一边,在推动构建人类命运共同体思想指引下,兼顾各方合理诉求和核心利益,将不同国家引向共同繁荣和普遍安全的康庄大道。2023年2月,在俄乌冲突爆发一周年之际,中国发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件,为以政治手段和平解决乌克兰危机指明了方向,是中国身体力行落实“全球安全倡议”的重要尝试,得到了国际社会广泛好评。3月,在中国积极斡旋下,沙特阿拉伯和伊朗在北京达成和解,结束了沙伊两国长期对峙的紧张局面。为中东地区安全作出了中国贡献,是落实“全球安全倡议”的重要范例。5月,在陕西举办的“中国—中亚五国峰会”上,围绕“全球安全倡议”等三大倡议,中国与中亚五国达成了一系列新共识,“中国—中亚五国峰会”首次以实体形式的峰会,擘画了中国和五国关系的新蓝图,开启了中国和中亚五国合作的新篇章,是推动“全球安全倡议”落实的重要实践,为三大倡议落实提供了宝贵实践经验和合作样板。以上例证说明,以合作共赢搭建地区安全新架构也是“全球安全倡议”重要的实践创新。

### (三) 倡导建立全球安全伙伴关系

“全球安全倡议”将构建全球安全伙伴关系应对跨国危机作为另一项实践创新。全球安全伙伴关系不同于一般联盟关系,其实质是在人类命运共同体思想指导下,倡导不同意识形态、不同制度的国家,摒弃成见,践行开放、融通、互利、共赢的合作观,促进世界各国围绕世界普遍安全,形成安全互助、安全互保、安全共享的全球安全治理体系。中国推动构建“一带一路”等双边、区域和多边合作,让发展果实惠及沿线各国,形成了类似全球社会安全网的机制和平台,为共同应对跨界(国)危机奠定了坚实基础。尤其是在数字经济、

气候变化、反恐、人工智能、海洋等新兴安全领域,中国积极参与新兴安全风险治理和全球规则制定,推动各国关系由博弈转向合作,为国际社会共同应对跨国危机提供了方向性指引。2020年,为了维护数字主权和推动全球数字安全治理,中国出台《全球数据安全倡议》,为“全球安全倡议”推动构建全球安全伙伴关系提供了样板和路径。针对网络和人工智能等领域可能危及人类的新兴安全风险,2023年10月,中国郑重提出《全球人工智能治理倡议》,这表明中国正在加快与各国携手构建网络空间命运共同体,尤其是围绕人工智能的用途进行限制和规范。

为更好地落实“全球安全倡议”,中国持续推动优化周边外交关系。近年来,中国已同十余个国家提出构建双边命运共同体的倡议。在地区层面,中国提出构建上海合作组织,充分发挥上海合作组织等平台的作用,倡导构建全球安全伙伴关系,以应对日益严峻的跨国危机。中国还形成了中非、中阿、中国—太平洋岛国等十个命运共同体,在全球范围内提出构建网络空间命运共同体等专业领域共同体。2023年,中国出台《中华人民共和国对外关系法》,有力地推动对外关系走向法治化、规范化。中国与东盟国家根据《联合国海洋法公约》和《南海各方行为宣言》共同开展海洋领域的深度合作,防止海洋争端演化为局部冲突<sup>②</sup>。“全球安全倡议”倡导尽快围绕解决气候变化、国际反恐等问题建立国际统一战线,倡导各国围绕重点安全领域展开合作,为形成全球安全共同体不懈努力。

### 结语

“全球安全倡议”是中国重大全球战略之一,充分体现了中国作为一个负责任大国的担当作为。“全球安全倡议”为塑造普遍安全的世界提供了中国方案,是解决全球不安全困境的中国智慧,也为中国以新安全格局保障新发展格局营造了良好外部安全环境。当前,世界进入新的动荡变革时期,“全球安全倡议”传递了中国声音和中

<sup>①</sup>王明国:《统筹推进全球发展倡议与全球安全倡议的落实——基于制度化峰会的视角》,《国际展望》2023年第2期。

<sup>②</sup>张洁:《全球发展倡议和全球安全倡议的地区实践与历史经验——关于中国—东盟推动区域合作与治理南海问题的考察》,《亚太安全与海洋研究》2023年第4期。

国力量,为不确定的世界增加了稳定性和确定性因素。人类是一个荣辱与共、唇齿相依的命运共同体。各国只有顺应这个规律,形成共识,共同营造和平、发展、合作、共赢的全球发展与安全环境,向着构建人类命运共同体的正确方向,把共同守护人类安全与福祉、共同促进经济复苏、共同维护世界和平作为合作重点,稳步推进“全球发展倡

议”“全球安全倡议”“全球文明倡议”的落实,才能守住地区和平和稳定来之不易的成果,才能真正实现世界普遍安全。通过积极落实“全球安全倡议”等三大倡议,未来中国将会成为全球安全国际公共产品的重要供应者、全球发展的主要贡献者和国际秩序的有力维护者,将持续为世界和平与安宁保驾护航。

## Creating a Universal Secure World: Understanding the Global Security Initiative from Multi-dimensional Perspectives

ZHENG Binrui

(Department of Public Administration, Party School of the CPC Hainan Provincial Committee, Haikou 571116, China)

**Abstract:** The Global Security Initiative(GSI) is a Chinese program to make universal world security as an international public goods. The GSI absorbs the essence of Marxism and traditional Chinese culture, which is also one of the latest theoretical productions of Xi Jinping’s diplomatic thinking. The GSI has actively participated in the reform and improvement of the global security governance system by encouraging great powers to strengthen mutual trust, advocating the construction of a new regional security architecture, and leading the construction of an international security partnership in response to transnational crises. It has continued to play a constructive role in maintaining world peace and regional stability.

**Key words:** global security initiative; human community with a shared future; global security governance; new security pattern

(责任校对 王小飞)