

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2025.02.019

把党的领导贯穿改革各方面全过程： 生成逻辑、科学内涵与实践路径

杨松菊, 娄文浩

(湖南科技大学 马克思主义学院, 湖南 湘潭 411201)

摘要:党的领导是进一步全面深化改革的根本保证。马克思主义无产阶级政党建设理论、中国共产党百年奋斗伟大成就的经验总结、苏东社会主义国家和政党蜕化变质丧失政权的深刻借鉴、以中国式现代化全面推进强国建设与民族复兴伟业的根本保证是把党的领导贯穿改革各方面全过程的生成逻辑。确保改革正确方向、凝聚改革共识与力量、提供改革坚强组织保障是把党的领导贯穿改革各方面全过程的根本、基础和保证。新时代把党的领导贯穿改革各方面全过程,必须从坚持党对改革的集中统一领导、稳固党领导改革的思想根基、深化党全面领导的制度机制改革和夯实党领导改革的组织基础。

关键词:党的领导;贯穿改革各方面全过程;三重面向

中图分类号:D61

文献标志码:A

文章编号:1672-7835(2025)02-0160-09

党的二十届三中全会明确指出:“坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。”^①把党的领导全面贯穿改革的全过程和各领域,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要保证。准确把握党的领导贯穿改革各方面全过程的生成逻辑,深刻理解其内涵,有助于全面贯彻党的二十届三中全会的基本要求。

一、把党的领导贯穿改革各方面全过程的生成逻辑

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,把党的领导贯穿改革各方面全过程,不仅是马克思主义关于无产阶级党建理论核心思想的集中体现,也是中国共产党百年奋斗伟大成就的经验总结,更是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的根本保证。

(一) 马克思主义关于无产阶级党建理论核心思想的集中体现

“坚持党的领导,是马克思主义党建理论的核心思想。”^②马克思主义认为,无产阶级政党是由工人阶级中最先进、最有觉悟的分子组成的先锋队。它代表了工人阶级的根本利益,能够科学地认识社会发展的规律,并带领工人阶级实现自身解放。正如马克思和恩格斯所说:“共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分。”^③这表明无产阶级政党在革命和建设中具有不可替代的领导作用。巴黎公社失败的重要原因,就是没有一个马克思主义的无产阶级先进政党的领导。恩格斯对此鲜明指出:“巴黎公社遭到灭亡,就是由于缺乏集中和权威。”^④列宁继承和发展了马克思的这一思想,他认为,

收稿日期:2024-11-25

基金项目:国家社会科学基金项目(18BDJ072)

作者简介:杨松菊(1971—),女,湖南邵阳人,博士,教授,博士生导师,主要从事党的学说、执政党的建设研究。

①《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

②全国党的建设研究会:《中国化的马克思主义党建理论体系概论》,党建读物出版社2021年版,第467页。

③《马克思恩格斯选集(第1卷)》,人民出版社2012年版,第413页。

④《马克思恩格斯选集(第4卷)》,人民出版社2012年版,第500页。

党是“无产者的阶级联合的最高形式”^①,也是无产阶级专政的领导力量,只有通过党的领导,工人阶级才能从自发的斗争转变为自觉的革命行动,推翻资产阶级统治,建立无产阶级专政。列宁关于党是无产阶级组织的最高形式和党是无产阶级领导力量的原理,“确定了党在无产阶级革命和社会主义建设事业中的执政地位和领导作用”^②。

中国共产党是以“工人阶级的先锋队”这一身份登上历史舞台的,是全心全意为人民服务的马克思主义政党。从成立起,我们党就肩负起为人民谋幸福和为民族谋复兴的历史使命,并将其与国家前途命运紧密结合,在领导中国革命、建设和改革的百年奋斗中,逐渐成为中国人民的主心骨,成为革命事业的领导核心。在百余年的艰苦奋斗中,我们党进一步发展了马克思列宁主义关于加强党的领导的思想。从毛泽东提出的“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面,党是领导一切的”^③到邓小平的“坚持四项基本原则,核心是坚持党的领导”,再到习近平总书记的“坚持和加强党的全面领导”,都是马克思主义党建理论核心要素的体现。党的领导之所以受到重视,是因为党的领导决定革命的性质和方向,更是党的历史使命实现的根本保证。正是基于此种认识,习近平才特别强调:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”^④

(二) 中国共产党百年奋斗伟大成就的经验总结

习近平强调指出:“中国共产党是我们成就伟业最可靠的主心骨,只要始终不渝坚持党的领导,就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻,就一定能够办成我们想办的任何事情。”^⑤这一论述表明,坚持党的领导不仅是中国共产党百年奋斗伟大成就的根本保证,更是我们未来取得更大成就的根本保证。

“没有中国共产党,就没有社会主义的新中国。”^⑥这是邓小平总结中国共产党由小到大、由弱到强的奋斗历程得出的结论。正是在党的坚强领导下,全国各族人民才推翻了三座大山,改变了任人宰割、饱受欺凌的命运。新中国成立后,中国共产党成为全国人民的领导核心,成为“领导我们事业的核心力量”^⑦,更成为巩固新生人民政权和推进社会主义革命及建设事业的根本保证。

习近平指出:“坚持党的领导,全面从严治党,是改革开放取得成功的关键和根本。”^⑧党的十一届三中全会以后,中国开启了改革开放的新时期,积贫积弱、被人讥笑为“东亚病夫”的中国发展成为世界第二大经济体。改革初期,怀疑和反对党的领导、社会主义道路等四项基本原则的现象在国内蔓延,这种错误思潮与其他政治上、思想上的不安定因素结合在一起,妨碍了社会主义现代化建设事业的前进。为此,邓小平强调指出:“现在,每一个党员、团员,每一个爱国的公民,都必须在党和政府的统一领导下,克服一切困难,千方百计地为实现四个现代化贡献出一切力量。”^⑨在改革开放进程中,我们党始终坚持对改革的集中统一领导,为改革指明了正确方向,提供了科学理论和强大动力。从农村家庭联产承包责任制的破冰之举,到社会主义市场经济体制的确立和完善;从对外开放格局的形成,到加入世界贸易组织融入全球经济体系;从国有企业改革攻坚,到创新驱动发展战略的实施,再到中国式现代化道路的稳健前行,都凝聚着党的智慧和力量,彰显着党的领导的核心作用。中国能够在复杂的国内外环境中保持稳健发展步伐,关键在于“要深刻领悟坚持中国共产党领导的历史必然性,坚定对党的领导的自信”^⑩。

党的十八大以来,针对外部环境变化给党和国家事业带来的新挑战以及“一段时间落实党的领导

①《列宁选集(第4卷)》,人民出版社2012年版,第160页。

②宋镜明等:《毛泽东建党科学体系发展史》,武汉大学出版社1998年版,第58页。

③《毛泽东文集(第8卷)》,人民出版社1999年版,第305页。

④《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第8页。

⑤《北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会隆重举行》,《人民日报》2022年4月9日。

⑥《邓小平文选(第2卷)》,人民出版社1994年版,第170页。

⑦《毛泽东文集(第6卷)》,人民出版社1999年版,第350页。

⑧习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社2019年版,第158页。

⑨《邓小平文选(第2卷)》,人民出版社1994年版,第163页。

⑩习近平:《坚持用马克思主义及其中国化创新理论武装全党》,《求是》2021年第22期。

弱化、虚化、淡化、边缘化问题”^①,党中央提出“加强党对社会主义现代化建设的全面领导”^②的要求,多次强调中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,坚持党的全面领导是原则问题。在以习近平同志为核心的党中央的领导下,党和国家各项事业都取得非凡成就,不仅为“全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障”,而且也“推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程”^③。

历史和现实已经证明,坚持和加强党的全面领导,是党和人民事业成功的根本保证,“任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇”^④。

(三) 苏东社会主义国家和政党蜕化变质丧失政权的深刻镜鉴

苏东剧变是20世纪世界社会主义运动的重要历史性事件之一。苏东社会主义国家改变颜色,一些共产党丧失执政资格,是多种力量共同作用的结果。但最根本的原因就在于在长期执政的条件下渐渐地削弱了党的领导核心作用,党的决策和指导作用不再被严格执行,导致国家失去统一的方向和凝聚力。苏东社会主义国家的失败给我们深刻借鉴。

作为世界上第一个社会主义国家,苏联不仅拥有强大的经济和军事实力,是世界两个超级大国之一,而且还领导形成了社会主义阵营,与西方资本主义世界展开了抗争。但是,由于苏共长期忽视党的自身建设,个人集权、一党专政、个人崇拜等弱化党的领导的问题存在,严重削弱了苏共的领导地位。尤其是在戈尔巴乔夫时期,苏共提出“新思维”“公开”“重建”等口号,“把权力中心从党的机关向苏维埃机关转移……戈尔巴乔夫此举无疑弱化了苏联共产党的领导”^⑤。1989年,苏共又放弃对各加盟共和国党组织的领导权。1990年2—3月,苏共中央同意修改宪法第六条,正式取消“苏共是社会领导力量和政治制度核心”的规定。从此,苏共逐步丧失对党和国家的领导权,这也“成为苏联社会主义模式失败的最关键节点”^⑥。在苏联的影响下,原本经济社会发展不错的东欧社会主义国家,也上演了红旗落地的悲剧,这是连西方政要都始料未及的。

苏东社会主义国家和政党演变的教训,都揭示了一个道理:马克思主义政党夺取政权不容易,巩固政权更不容易;只要马克思主义执政党不出问题,社会主义国家就出不了大问题。只要始终坚持和加强党的全面领导,我们就能够跳出“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的历史周期率。

(四) 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的根本保证

“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”^⑦要实现全面建成中国式现代化的目标,前进道路不可能是一片坦途,我们还要爬坡过坎,克服各种艰难险阻。

“推进中国式现代化是一项全新的事业。”^⑧随着时代进步和全球化深入发展,国内外形势发生深刻变化,这对党领导改革的能力提出新的要求。国际层面,全球治理体系的变革、国际贸易环境的波动、科技革命的迅猛发展,以及地缘政治的复杂多变,不仅考验着国家的综合实力,更要求我们党必须有更强的战略定力、更敏锐的洞察力以及更高效的决策能力来应对。只有这样,党才能更加精准地把握国际大势,引领国家在全球化浪潮中稳健前行。国内层面,随着经济社会的发展,人民对美好生活的向往日益增长,改革进入攻坚期和深水区,各种深层次矛盾和问题逐渐显现。如何在保持经济稳定增长的同时,解决好教育、医疗、养老等民生问题,促进社会公平正义,成为当前的重要课题。这就要求党的领导必须更加深入地了解国情民意,更加精准地把握社会脉搏,更加有效地推动各项改革措施落地生根,以满足人民日益增长的美好生活需要,确保中国式现代化的顺利推进。因此,推进中国式现代化关键在党,党

①《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第50页。

②《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第46页。

③《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

④《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第50页。

⑤郭春生:《苏联社会主义模式失败的当代省思》,《前线》2020年第8期。

⑥郭春生:《苏联社会主义模式失败的当代省思》,《前线》2020年第8期。

⑦《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

⑧习近平:《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》,《人民日报》2024年7月22日。

要从诸多方面入手对推进中国式现代化进行一系列重大调整和总体安排,党的领导为中国式现代化引领方向、提供保证、激发动力、凝聚力量^①。

二、党的领导贯穿改革各方面全过程的主要内涵

党的二十届三中全会着眼于强国建设、民族复兴伟业这一伟大使命,创造性地提出一系列的新观点新论断,极大地深化了对马克思主义执政党建设规律的认识。这一重要论述,彰显了我们党始终坚持对进一步全面深化改革政治领导、思想领导、组织领导的高度自觉。

(一) 确保改革正确方向:党的领导贯穿改革各方面全过程的根本

确保改革正确方向是党的政治领导的重要体现。政治领导是党的领导的首要任务和根本职责,它关乎国家的前途命运和人民的根本利益^②。一方面,政治领导为改革提供根本遵循,为改革指明前进的方向。改革是一项复杂的系统工程,涉及面广、影响深远,必须有一个明确的政治方向来引领。党的领导通过制定科学的改革战略和政策,确保改革始终沿着中国特色社会主义道路前进,不偏离党的初心和使命。另一方面,党的政治领导为改革提供强大的政治保障。习近平总书记多次提出:“中国共产党是执政党,党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点,绝对不能有丝毫动摇。”^③党的领导以其强大的政治权威和组织动员能力,为改革提供坚强的后盾,确保改革能够顺利推进并取得预期成效。

坚持党对改革的政治领导,一是始终保持改革沿着中国特色社会主义道路前进的政治方向。关于我国改革的性质和方向,国内外总是存在着一些杂音,一些人蓄意宣扬和兜售各种“改革药方”,试图诱导我国改革开放“往西方政治制度的方向改”,从而影响我国改革开放进程。为此,习近平特别强调:“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革。”^④中国特色社会主义是近代中国社会发展的必然选择,是中国共产党坚持“两个结合”的产物,也是被实践证明了的、能够推进强国建设的正确道路。我们要高举改革开放的大旗,“但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”^⑤。二是必须坚持党中央的权威和集中统一领导的最高原则。把党的领导贯彻改革各方面全过程,“首先是坚持党中央的集中统一领导”^⑥。要进一步全面深化改革,要求党的各级组织和全体党员必须向党中央看齐、并自觉贯彻党中央关于全面深化改革的方针、政策,并积极响应党的改革主张和坚决执行党的改革决定。为此,必须坚持党中央的权威和集中统一领导。三是始终坚持党对改革的总体擘画,指明改革的前进方向。改革是一项系统工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域,只有统筹兼顾、协调各方,做好改革的整体谋划,改革各项措施相互衔接、相互促进。为此,必须在党中央的领导下,对全面深化改革的总目标、重要原则、战略安排等做出总体部署,全面系统地部署具有引领性、前瞻性和操作性的重大改革举措。

(二) 凝聚改革共识与力量:党的领导贯穿改革各方面全过程的基础

列宁曾经强调指出:“只有以先进理论为指南的党,才能实现先进战士的作用。”^⑦坚持用党的创新理论武装全党,是形成统一思想、统一意志、统一行动强大合力的基础。因此,要深入贯彻落实二十届三中全会精神,必须把党的思想领导贯穿改革全过程。

坚持党对进一步全面深化改革的思想领导,首先是坚持马克思主义及其中国化时代化理论成果指导思想地位永不动摇,这是党的二十届三中全会再次提出的总体要求,也是凝心聚力的理论基础。改革开放

① 万长松,邢文倩:《新时代中国共产党领导科技工作的经验研究》,《长沙理工大学学报(社会科学版)》2023年第5期。

② 张浩,吴肖兵:《加强党对改革领导的价值意蕴、显著优势与实现路径》,《理论探讨》2024年第6期。

③ 习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社2019年版,第9页。

④ 习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社2019年版,第29页。

⑤ 中共中央文献研究室:《习近平关于全面深化改革论述摘编》,中央文献出版社2014年版,第14页。

⑥ 习近平:《论党的自我革命》,党建读物出版社、中国方正出版社、中央文献出版社2023年版,第167页。

⑦ 《列宁选集(第1卷)》,人民出版社2012年版,第312页。

已走过千山万水,但仍需跋山涉水。新时代全面深化改革开放是涉险滩、闯难关的变革。因此,“我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破,都是革命性的”^①。只有深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,人民才能够更加清晰地认识到改革的必要性和紧迫性,从而在思想上形成高度一致。党的二十届三中全会提出的新论断,不仅是对过去实践的总结,更是对未来的指引,系统谋划了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。它有助于坚定改革的决心,激发全社会的创新活力,统一人民的思想认识,从而为中国式现代化提供强大的精神动力。其次,大力宣传改革政策,增进社会认同。习近平总书记指出:“当前,世界之变、时代之变、历史之变不断向广度和深度延展,我国改革发展稳定任务之艰巨繁重前所未有,迫切需要进一步凝心聚力。”^②要将全国人民的思想统一到改革上来,就必须加大改革重大意义、目标任务和具体举措的广泛宣传,注重听取社会各方面的意见和建议,及时回应社会关切和诉求,以此增进社会各界对改革的理解认同并形成支持改革的良好氛围。最后,加强思想引导,凝聚改革力量。习近平总书记强调:“自强不息、厚德载物的思想,支撑着中华民族生生不息、薪火相传,今天依然是我们推进改革开放和社会主义现代化建设的强大精神力量。”^③在全面深化改革的过程中,面对复杂多变的国内外环境和各种利益关系的调整,如何引领思想、形成共识、减少改革的阻力和摩擦是我们党必须解决的新课题。因此,不断培树改革先进典型、弘扬改革精神,是引导大家积极投身到改革实践中的有效方式。同时,还要加强思想政治工作,确保全党全国各族人民在思想上、行动上始终与党中央保持高度一致,化解改革中的矛盾和抵触情绪。

(三) 提供改革坚强组织保障:党的领导贯穿改革各方面全过程的保证

习近平总书记鲜明指出:“我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的,形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。”^④严密的组织体系和强大的组织力量是确保进一步全面深化改革有序进行的关键所在。

首先,严密的组织体系是党完成全面深化改革使命的基础。毛泽东曾经说过:“一个政党要引导革命到胜利,必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。”^⑤同样,我们要完成全面深化改革任务,也必须以党的组织体系为基础。“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在”^⑥,也是改革的总体部署和具体要求得以贯彻落实的战斗堡垒。从中央到地方,各级党组织形成上下贯通、协调一致的组织网络,党组织覆盖各个领域和行业,不仅确保改革政策层层落实,而且保证改革措施在全社会得到有效执行。同时,对于改革中出现的问题,各级党组织能够快速响应并及时调整政策,能在一定程度上减少改革的阻力。其次,强大的组织动员能力是党凝聚改革磅礴力量的条件。习近平总书记指出:“党的领导,体现在党的科学理论和正确路线方针政策上,体现在党的执政能力和执政水平上,同时也体现在党的严密组织体系和强大组织能力上。”^⑦在纷繁复杂的国际国内形势中继续推进改革,其复杂性和艰巨性是亘古未见的。没有强大的组织动员能力,就无法凝聚改革的共识,更不能充分调动人民的首创精神。基于此种认识,中国共产党始终坚持处理好中央与地方的关系,既确保中央的权威,也充分调动地方的积极性和创造性。同时,我们党始终鼓励人民群众解放思想、积极探索,从人民群众的实践和智慧中汲取经验,汇聚起全社会共同参与有效改革的强大合力。最后,党员干部推动改革能力是保证全面深化改革成效的关键。习近平总书记指出:“干部队伍是推进改革的决定性因素。”^⑧广大党员干部是改革开放事业的推动者和落实者。进一步全面深化改革,对党员干部的政治能力、学习能力、执行能力和创新能力提

①《坚定改革信心汇聚改革合力 推动新发展阶段改革取得更大突破》,《人民日报》2020年12月31日。

②习近平:《在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话》,《人民日报》2024年9月21日。

③习近平:《论党的宣传思想工作》,中央文献出版社2020年版,第19页。

④习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社2019年版,第259页。

⑤《毛泽东选集(第1卷)》,人民出版社1991年版,第303页。

⑥习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》2022年10月26日。

⑦中共中央纪律检查委员会,中共中央文献研究室:《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》,中央文献出版社、中国方正出版社2016年版,第38页。

⑧习近平:《论坚持全面深化改革》,中央文献出版社2018年版,第215页。

出了新的要求。党员干部不仅需要带头学习和宣传党中央关于深化改革的重要精神,而且要不断提升自己推动改革的能力,更要带头参与改革、以实际行动践行党的宗旨和使命,为改革事业贡献自己的力量。经过长期努力,中国共产党已经拥有一支“政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍”^①,这为全面建设社会主义现代化国家提供了坚强队伍保障。

三、把党的领导贯穿改革各方面全过程的实践路径

“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”^②把党的领导贯穿各方面全过程,必须从坚持党对改革的集中统一领导、稳固党领导改革的思想根本、完善党领导改革的制度体系、加强党领导改革的能力建设等方面下功夫。

(一) 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,筑起党领导改革的政治保障

把党的领导贯彻改革各方面全过程,坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导是最高政治原则。党中央是党的大脑和中枢,掌握着党和国家大政方针的决定权。坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,是确保改革方向正确、推进有序、成效显著的根本保证,更是应对艰难险阻和风险挑战的坚实依托。因此,党的二十届三中全会特别强调:“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。”^③

一方面,要始终坚持党中央领导改革的总体设计、统筹协调和整体推进,确保改革方向的正确性和改革举措的有效性。党中央的顶层设计和战略部署,是确保改革的系统性、整体性和协同性,避免改革过程中出现碎片化和片面性的前提。只有坚持党中央的集中统一领导,才能确保改革的方向不偏、力度不减,才能形成改革的强大合力和持久动力。为此,一是要“总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,确定遵循原则,坚持正确政治方向”^④。二是要发挥党总揽全局、协调各方的作用,统筹协调好各项改革举措,并紧紧围绕强国建设、民族复兴伟业,把党的领导落实到进一步全面深化改革的各领域各方面各环节。三是坚持问题导向,既要抓住重点,又要强化系统集成,避免“单兵突进”和“碎片化”现象。尤其要加强改革的整体谋划、系统布局,“突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,凸显改革引领作用”^⑤,形成改革的最大合力。

另一方面,要完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。党中央的决策部署是党和国家事业发展的行动指南,是全党全国各族人民共同奋斗的方向。要确保党中央的决策部署能够落地生根、开花结果,必须建立健全科学高效的落实机制,形成上下贯通、执行有力的制度体系。一是要增强政治自觉,深刻认识到党中央决策部署的权威性和严肃性。各级党组织和党员干部必须牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。二是要健全责任机制,明确各级党组织和党员干部在落实党中央决策部署中的职责和任务。要细化责任分工,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。同时,要建立责任追究机制,对落实不力、执行偏差的行为进行严肃问责,以责任落实推动工作落实。三是要完善监督机制,确保党中央决策部署在落实过程中不走样、不变形。要充分发挥党内监督、群众监督、舆论监督等多种监督形式的作用,形成全方位、多层次的监督网络。要注重发挥巡视巡察的利剑作用,及时发现和纠正落实中的问题,确保决策部署的贯彻执行始终在正确的轨道上前进。

(二) 强化理论学习与思想引领,稳固党领导改革的思想根基

把党的领导贯穿改革各方面全过程的实践路径,首要且核心的是通过强化理论学习与思想引领,筑牢党领导改革的思想根基。习近平总书记鲜明指出:“党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一

①习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《人民日报》2022年10月26日。

②《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

③《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

④习近平:《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》,《人民日报》2024年7月22日。

⑤习近平:《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》,《人民日报》2024年7月22日。

步全面深化改革、推进中国式现代化问题,彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。”^①当前,要确保改革沿着正确方向前进,既要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,又要学习贯彻好党的二十届三中全会精神,更好地理解和把握改革的总体要求和重点任务,确保各项改革举措符合中央的决策部署,推动改革不断取得新突破,为实现中国梦提供强大动力。

首先,以党的创新理论引领全党全国各族人民。党的创新理论是我们做好改革工作的看家本领,更是准确把握党对改革开放和社会主义现代化建设规律的认识、确保改革始终沿着正确方向前进的基础。必须组织全党、全国各族人民深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,自觉运用新时代党的创新理论观察时代、把握规律、指导实践、掌握历史主动^②。必须把理论学习融入日常工作生活,使运用党的创新理论成为人民日用而不觉的习惯,从而发挥好创新理论“定海神针”和“导航仪”的作用。其次,以党的二十届三中全会精神增强人民参与改革的行动自觉。党的二十届三中全会是我们党吹响进一步全面深化改革的冲锋号,更是全面深化改革的指南针。我们必须全面、准确、深入学习领会全会精神,特别是关于全面深化改革的新部署、新要求、新举措。要通过专题培训班、研讨会、宣讲团等多种形式,确保党的二十届三中全会精神传达到每一个基层党组织、每一名党员干部,转化为推动改革发展的强大动力和实际行动。最后,加强宣传教育,营造浓厚改革氛围。习近平总书记提出:“要深入开展中国特色社会主义宣传教育,把全国各族人民团结和凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。”^③改革需要广泛的群众基础和社会共识。因此,必须加强宣传教育,创新宣传方式,充分利用各种媒体平台,广泛宣传改革的重大意义、目标任务和政策措施,让人民群众充分了解改革、支持改革、参与改革。

(三)深化党全面领导的制度机制改革,坚实党领导改革的制度保障

党的二十届三中全会指出:“以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制。”^④由此可以看出,深化党全面领导的制度机制改革,是将党的领导贯彻各方面全过程的关键环节。为此,必须全面梳理和深入评估党全面领导的制度机制,识别出其中不适应改革要求、制约改革发展的环节和瓶颈。在此基础上,进一步深化体制机制改革,确保各项改革任务得到有效执行。

首先,完善党领导改革的顶层设计机制。进一步全面深化改革,是实现强国复兴伟业的关键一招。要开辟改革开放的广阔前景,必须围绕“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”加强顶层设计。必须坚持“党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进”^⑤。具体来看,主要包括:党中央领导制定全面深化改革的战略规划,制定改革的总体目标和路径,确保改革与国家发展大局一致;党中央领导出台全面深化改革的指导性文件,明确改革方向、重点任务和实施步骤;推动改革工作的跨部门协作,建立协调机制,解决部门间改革职责不清、推诿扯皮等问题,形成改革合力;加强中央与地方的协调,确保改革政策在地方有效落实;整合资源,确保资源向改革重点领域倾斜;等等。

其次,完善各级党组织落实党中央改革决策部署机制。这是确保党的改革政策有效实施的关键。必须将党中央的改革决策部署分解为具体任务,明确各部门、各层级的职责。各级党委(党组)要积极主动担负起主体责任,各级党组织和党员干部负责落实党中央决策部署,谋划推进本地区本部门改革。鼓励各级党组织“结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验”^⑥。加强中央与地方的沟通协调,确

①习近平:《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》,《人民日报》2024年7月22日。

②杨根乔:《坚持和加强党的全面领导的内在逻辑与根本要求》,《中州学刊》2022年第11期。

③习近平:《论党的宣传思想工作》,中央文献出版社2020年版,第15页。

④《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

⑤《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

⑥《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

保地方在落实中央决策部署时保持一致。践行群众路线,汇聚人民群众的力量和智慧,“把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来”^①,确保党中央决策部署落地见效。要“健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督”^②。特别是要加大对制度执行不力、违反制度行为的惩处力度,形成有效震慑。

最后,完善党领导改革的动力机制。所谓党领导改革的动力机制,就是把党的领导贯穿改革各方面全过程中,最充分地释放社会发展能量的机制。这一动力机制彰显的是党的领导的推动力和影响力。为此,一是要优化重点改革方案生成机制。优化重点改革方案生成机制是把党的领导贯穿改革各方面全过程的重要保障。必须要强化问题导向,精准识别问题,“围绕解决突出矛盾设置改革议题”^③。深化调研论证,坚持把调查研究贯穿改革方案制定全过程,建立健全改革方案论证评估机制,加强改革经验总结推广。二是要改革舆论引导机制。这是为党领导全面深化改革营造良好社会氛围的必然要求,也是激发党员干部参与改革积极性和主动性的重要举措。为此,要加强正面宣传、引导社会舆论、创新传播方式,营造良好的舆论氛围,为进一步深化改革提供强大的精神动力和舆论支持。

(四) 加强党领导改革的能力建设,夯实党领导改革的组织基础

进一步全面深化改革面临的问题和困难更加复杂,需要党员干部具备更高的改革素质和创新能力。为此,把党的领导贯穿改革各方面全过程,重点在于加强领导能力建设,提升党员干部的改革能力。只有领导能力强、改革能力突出的党员干部,才能有效应对改革过程中的各种复杂局面和挑战。

首先,提高党组织及党员干部实施改革的能力,制定科学的改革方案,明确改革的目标、任务和时间表,确保改革有序、高效推进。一是要提升党员干部的改革能力和素质。改革能力和素质是党员干部应对复杂局面、推动改革发展的关键。我们要通过系统的教育培训,提高党员干部的政治素养、理论水平和业务能力。培训内容要紧密结合改革实际,注重实践性和针对性,帮助党员干部掌握改革的方法论和工具箱。二是要注重培养党员干部的创新思维 and 实践能力,鼓励他们勇于探索、敢于尝试,不断提升在改革中的应变能力和创新能力。三是要提高党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。这是党员干部在改革中保持正确方向、有效推进工作的重要保障。我们要引导党员干部增强政治敏锐性和政治鉴别力,善于从政治上观察和处理问题,使他们能够深刻领会党的改革精神和决策部署并坚决执行党关于进一步深化全面改革的决定,激励干部担当作为,勇于改革创新。必须继续推动建立健全激励机制,为敢于担当、勇于创新的党员干部提供舞台和机会,激励干部敢于涉险滩、敢于“试错”,“要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来”^④。四是要增强党员干部在改革实践中的带头示范作用。党员干部要勇于担当,敢于创新,在改革实践中率先垂范。要善于总结和推广改革中的成功经验,要加强对改革开放理论的学习,更好地把握改革的规律,更要保持清正廉洁的作风,树立良好的形象。

其次,顺应时代改革要求,创新党领导改革的方式与方法。习近平总书记指出:“要顺应时代要求、适应社会变化,善于创造科学有效的工作方法。”^⑤这不仅能够确保党的领导更加科学有效,更好地引领改革方向,推动改革深入发展。一是要深入基层一线。“要适应不同领域特点和基础条件,不断改进和完善党的领导方式和执政方式。”^⑥因此,我们要深入基层一线开展调查研究,运用大数据、人工智能等现代信息技术,了解实际情况,倾听群众呼声,为改革决策提供科学依据。利用数字化平台加强与基层群众的联系和沟通,及时回应他们的关切和问题。二是要注重法治思维和法治方式。必须加强改革立法工作,将改革成果及时上升为法律法规,确保改革在法治的轨道上稳步前行。三是要推行“互联网+

①《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

②《习近平谈治国理政(第3卷)》,外文出版社2020年版,第543页。

③《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,《人民日报》2024年7月22日。

④《习近平谈治国理政(第2卷)》,外文出版社2017年版,第225页。

⑤《习近平谈治国理政(第1卷)》,外文出版社2018年版,第47页。

⑥习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社2019年版,第231页。

党建”模式。充分利用人工智能等先进技术手段,提高领导改革工作的效率和准确性,将原来对问题的无形感知转化成理性的数字化感知,从而实现对重点人、重点事和重点领域的事前、事中、事后全过程动态监督。借助人工智能、物联网等智能化技术实现领导工作的智能化决策和智能化管理^①。

最后,密切联系人民群众,汇聚改革强大动力。“人民是历史的创造者,是我们的力量源泉。”^②因此,我们必须始终坚持这一优势,确保党的领导在改革全过程中发挥核心作用,引领改革事业不断取得新的胜利。一方面,要坚持以人民为中心的改革价值取向,确保改革始终沿着正确的方向前进。这意味着在制定改革方案、推进改革措施时,要始终把人民群众的利益放在第一位,“积极回应广大人民群众对深化改革开放的强烈呼声和殷切期待,凝聚社会共识”^③。另一方面,必须畅通民意表达渠道,激发群众参与改革的积极性与创造性。习近平总书记强调:“人民是改革的主体,要坚持一切为了人民、一切依靠人民,发挥好广大人民群众的积极性、主动性、创造性,使广大人民群众成为推动改革开放的强大力量。”^④必须建立健全民意表达机制,为人民群众提供便捷、有效的渠道来反映他们的意见和建议。要鼓励社会参与,形成改革共治共享格局。改革是一个系统工程,需要全社会的共同努力和协作。因此,我们要积极培育和支持各类社会组织、企业、团体等参与到改革中来,发挥他们的专业优势和资源优势,为改革提供有力的支持和保障。同时,建立完善的改革成果共享机制,确保改革成果能够惠及更广泛的社会群体,让人民群众切实感受到改革带来的实惠和好处。

On Party's Leadership Throughout All Aspects and the Entire Process of Reform: Generative Logic, Scientific Connotation and Practical Path

YANG Songju & LOU Wenhao

(School of Marxism Studies, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China)

Abstract: The leadership of the Party is the fundamental guarantee for further comprehensively deepening reforms. The generative logic of integrating the Party's leadership throughout all aspects and the entire process of reform lies in the Marxist theory of proletarian Party building, the experience gained from the great achievements of the Communist Party of China over its century-long struggle, the profound lessons learned from the degeneration and loss of power of socialist countries and Parties in the Soviet Union and Eastern Europe, and the essential guarantee for advancing the great cause of power building and national rejuvenation through Chinese path to modernization. Ensuring the correct direction of reforms, consolidating consensus and strength for reform, and providing robust organizational support for reform constitute the foundation, cornerstone, and assurance for integrating the Party's leadership throughout all aspects and the entire process of reform. In the new era, to fully implement the Party's leadership throughout all aspects and the entire process of reform, efforts must be made to uphold the Party's centralized and unified leadership over reforms, strengthen the ideological foundation of the Party's leadership in reform, deepen the reform of institutional mechanisms for the Party's comprehensive leadership, and consolidate the organizational basis for the Party's leadership in reform.

Key words: the Party's leadership; throughout all aspects and the entire process of reform; triple dimensions

(责任校对 朱正余)

①方文彬:《习近平关于党的自我革命重要论述的思维方法》,《长沙理工大学学报(社会科学版)》2024年第5期。

②习近平:《论坚持全面深化改革》,中央文献出版社2018年版,第53页。

③《习近平谈治国理政(第1卷)》,外文出版社2018年版,第69页。

④习近平:《论坚持全面深化改革》,中央文献出版社2018年版,第468页。