

基本公共服务均等化、产业结构升级与城乡收入差距

朱健,成钰琛,李伟

(湘潭大学 商学院,湖南 湘潭 411100)

摘要:基本公共服务是调节收入分配的重要手段,推进基本公共服务均等化有助于缩小城乡收入差距。基于2012—2022年中国283个地级市面板数据,探究基本公共服务均等化对城乡收入差距的作用机制及其空间溢出效应。研究结果表明,基本公共服务均等化能够显著缩小城乡收入差距,且在中西部地区、产业发展水平高的地区作用更大。机制检验表明,产业结构升级为间接传导路径。拓展性分析表明,基本公共服务均等化对城乡收入差距具有“本地-邻地”的空间溢出效应。政府应补齐农村地区基本公共服务短板,促进农业现代化发展,缩小城乡收入差距。

关键词:基本公共服务均等化;城乡收入差距;产业结构升级;空间杜宾模型

中图分类号:F241.22 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2025)04-0146-10

一、问题的提出

党的二十届三中全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,要完善城乡融合发展体制机制,促进城乡共同繁荣发展。当前城乡收入差距仍是导致我国区域差距、贫富差距的主要因素,在全面深化改革的新发展阶段,持续缩小城乡收入差距是扎实推进共同富裕的首要任务。国家统计局数据测算,我国城乡居民收入之比由2012年的3.40:1逐年下降至2022年的2.44:1。以城乡收入差距为主要特征的城乡二元经济结构虽呈现收敛态势,但2022年我国居民收入基尼系数达到0.452,超过0.4的国际警戒线,表明城乡收入差距较大的问题依然突出,直接影响社会公平与稳定,制约经济平衡发展和农业农村现代化进程,阻碍共同富裕目标的实现。城乡收入差距较大的核心问题在于城乡差异化的社会经济政策,导致城乡居民获取收入的能力和机会不平等。缩小城乡收入差距,扎实推动共同富裕,促进公共服务普及普惠,重点是推进基本公共服务均等化^①。2023年12月,国家标准化管理委员会等十八部委在联合印发的《基本公共服务标准体系建设工作方案》中指出,到2035年基本实现以标准化支撑基本公共服务均等化,持续推进基层服务机构标准化规范化建设。基本公共服务均等化能够通过统筹规划城乡间公共教育、医疗卫生、社会保障等资源,促进基本公共服务资源向农村地区倾斜,解决城乡间公共资源分配不均、有效性不足、获得感不够等问题,兜底民生建设,从根本上缩小城乡收入差距。此外,基本公共服务均等化的推进在提高居民素质和社会福利水平的同时促进了人才集聚和产业集聚^②,助推产业结构升级,进一步催化农业新业态,推动农业全产业链转型,并发挥服务业对农村剩余劳动力的吸纳作用,增加农村居民劳动报酬,缩小城乡收入差距。在此基础上,厘清基本公共服务均等化

收稿日期:2025-03-20

基金项目:国家社会科学基金一般项目(24BJL066)

作者简介:朱健(1981—),男,湖南常宁人,博士,教授,博士生导师,主要从事人口、资源与环境经济学研究。

①陈斌开,亢延锟,侯嘉奕:《公共服务均等化、教育公平与共同富裕》,《经济学(季刊)》2023年第6期。

②肖鹏,刘亚卫,代龙涛:《城市公共服务供给如何促进地区创新?——基于人才与产业集聚效应的检验》,《经济经纬》2024年第4期。

化、产业结构升级与城乡收入差距之间的逻辑关系,对提高我国基本公共服务均等化水平、促进产业结构升级、缩小城乡收入差距具有重要的现实意义。

推进基本公共服务均等化是学术界探讨的重要话题,现有研究成果主要集中在以下三个方面:一是基本公共服务均等化水平的测度。既有文献多从公共教育、医疗卫生及社会保障等^①层面出发,运用主成分分析法、熵权法、综合评价法等测度基本公共服务供给水平,进一步采用泰尔指数^②、基尼系数^③等衡量基本公共服务均等化水平。还有学者从基本公共服务供给与受益维度、投入与产出维度综合测度基本公共服务均等化水平。二是基本公共服务均等化对城乡收入差距的缩小效应。其研究视角大致分为理论与实证两个层面,从理论层面分析,加快推进基本公共服务均等化是破解我国发展不平衡不充分社会主要矛盾的关键,是缩小城乡收入差距的核心^④。一方面,基本公共服务均等化通过向农村地区提供优质的教育、医疗、基础设施等服务,降低农村家庭流动性,稳定农民工非农劳动供给,缩小城乡收入差距^⑤。另一方面,基本公共服务支出效率的提升通过驱动产业结构升级,推动农业向非农产业升级^⑥,为农村居民创造更多就业机会,缩小城乡收入差距。在实证层面,相关研究从公共教育^⑦、医疗卫生^⑧、社会保障^⑨等单项特定公共服务支出对城乡收入差距的影响进行分析。也有学者通过构建多维指标体系测度基本公共服务均等化的综合水平,实证检验其与城乡收入差距的关系^⑩。三是基本公共服务均等化的空间差异及演变趋势。近年来我国城乡基本公共服务均等化水平整体提高,但呈现出“东一中一西”梯度递减的空间分布格局,从区域差异来看,城乡基本公共服务均等化的总体差异、地区内差异及地区间均呈现缩小态势,且地区间差异是其空间差异的主要来源^⑪。

既有研究为本文提供了有益的经验借鉴与研究基础,但仍存在值得深入探讨的问题。在研究视角上,现有文献主要从要素流动视角检验基本公共服务均等化对城乡收入差距的作用,且基本公共服务均等化水平的测度未考虑城乡间的差异。在研究内容上,相关文献多以省份为研究对象,针对地级市层面的研究较少。在研究方法上,现有研究普遍采用面板固定效应模型分析基本公共服务均等化对城乡收入差距的作用及机制,缺乏引入空间计量模型探究区域差异对于基本公共服务均等化缩小城乡收入差距的影响。推进城乡基本公共服务均等化是促进地区间良性竞争、缩小区域间收入差距,还是引发“以邻为壑”现象、扩大区域收入差距,这一问题仍需深入探究。鉴于此,本文利用 2012—2022 年地级市层面统计数据,基于城镇和农村两个维度构建城乡基本公共服务均等化的指标体系,从产业结构升级视角,深入探研“基本公共服务均等化→产业结构升级→城乡收入差距”的间接传导路径,并充分考虑基本公共服务均等化与城乡收入差距的空间相关性特征,采用空间杜宾模型检验基本公共服务均等化对城乡收入差距影响的空间溢出效应。本文以期更完整地厘清基本公共服务均等化与城乡收入差距在地区内及地区间的关系,为因地制宜推进基本公共服务均等化政策实施,助力区域平衡发展,实现共同富裕战略目标提供新的视角和依据。

①曾繁荣,李玲蔚,贺正楚,等:《基本公共服务水平与新型城镇化动态关系研究》,《中国软科学》2019 年第 12 期。

②宋佳莹:《基本公共服务均等化测度:供给与受益二维视角——兼论转移支付与财政自给率的影响》,《湖南农业大学学报(社会科学版)》2022 年第 4 期。

③彭迪云,王玉洁,陶艳萍:《中国地区基本公共服务均等化的测度与对策建议》,《南昌大学学报(人文社会科学版)》2021 年第 4 期。

④姜晓萍,吴宝家:《人民至上:党的十八大以来我国完善基本公共服务的历程、成就与经验》,《管理世界》2022 年第 10 期。

⑤王大哲,朱红根,钱龙:《基本公共服务均等化能缓解农民工相对贫困吗?》,《中国农村经济》2022 年第 8 期。

⑥张权:《公共支出效率促进产业结构升级的实现机制与经验辨识》,《财贸经济》2018 年第 5 期。

⑦曹晓婕,闵维方:《教育缩小收入差距促进共同富裕的实证研究》,《教育研究》2023 年第 11 期。

⑧邹国昊,张颖,杨楚风:《迈向共同富裕的基本医疗服务均等化研究——基于中国城乡居民大病保险视角》,《财经研究》2024 年第 12 期。

⑨夏会琴,林文凯:《社会保障对城乡收入差距的非线性影响——基于面板门槛模型的分析》,《经济问题探索》2022 第 11 期。

⑩宋佳莹,王雅楠,高传胜:《基本公共服务均等化对城乡收入差距的影响研究——基于劳动力流动与人力资本视角》,《中国地质大学学报(社会科学版)》2023 年第 3 期。

⑪李维露,张明斗:《城乡基本公共服务均等化的时空格局及驱动效应》,《郑州大学学报(哲学社会科学版)》2024 年第 4 期。

二、理论机制与研究假设

(一) 基本公共服务均等化与城乡收入差距

基本公共服务均等化是普惠性、基础性、兜底性民生建设,统筹供给均等和受益均等,推动城乡要素自由流动,从而缩小城乡收入差距。公共教育均等化通过均衡配置城乡教育资源,提高农村居民整体素质和就业能力,使其更易进入服务业等高附加值产业,增加农村居民工资性收入,缩小城乡收入差距。医疗卫生均等化通过改善农村居民健康状况与医疗服务可及性,降低其健康风险,稳定并提升农村居民实际劳动收入,缩小城乡收入差距。社会保障均等化能够使城乡居民尤其是低收入群体的基本生活保障得到满足,促使农村家庭减少预防性储蓄,增加当期消费和生产性投资,提升农村居民生活质量和创收能力,缩小城乡收入差距。基础设施均等化通过提高与推动交通、通信等基础设施在城乡间的均衡覆盖与高效联通,减少农产品运输成本与损耗,畅通农业产业链供应链,降低农村居民在交通出行与生活能源等方面的私人支出,缩小城乡收入差距。生态绿化均等化通过优质的生态环境吸引城市资本、技术人才返乡创业,激活乡村多元经济,增加农村居民多元化收入,缩小城乡收入差距。此外,推进基本公共服务均等化有助于完善收入分配制度,缩小城乡收入差距。在二次分配上,税收、财政转移支付和社会保障是实现资源配置的主要途径。社会保障作为基本公共服务均等化的核心内容,通过养老金制度、医疗保险的普及,改善农村困难群众的生活状况,兜底民生建设,调节收入分配。在三次分配上,公益慈善是主要实现形式,通过鼓励社会慈善组织投身农村基本公共服务供给,促进供给主体多元化,提高基本公共服务均等化水平,缩小城乡差距。因此,促进基本公共服务资源向农村地区倾斜,可以从根本上缩小城乡收入差距。基于上述分析,本文提出以下假设:

假设1:基本公共服务均等化能够缩小城乡收入差距。

(二) 基本公共服务均等化、产业结构升级与城乡收入差距

基本公共服务均等化通过人才集聚促进产业结构升级,缩小城乡收入差距。蒂博特(Tiebout)“用脚投票”理论认为,“理性人”会根据政府提供的公共产品和税负组合自由选择能够满足自身需求的社区组织定居^①。基本公共服务均等化为城乡居民提供优质的教育、医疗、住房及就业保障服务,优化地方发展环境,吸引和留住优质人才。人才集聚能够缓解劳动力要素错配,并推动知识的转移、扩散及溢出,促进区域创新,加速产业结构向知识密集型和服务型经济转型,助推产业结构升级^②。同时,产业结构升级带来的技术进步和产业链延伸能够显著提升农业生产效率和农产品附加值,为受过职业培训的高素质职业农民提供更广阔的农村就业创业空间,提高农村居民经营性收入,缩小城乡收入差距^③。

基本公共服务均等化通过产业集聚促进产业结构升级,缩小城乡收入差距。均等化的道路与能源等基础设施建设能够削减企业的投资及营运成本,优化地方营商环境并吸引社会资本投入,促进产业集聚,催化企业在集聚空间下的创新产出,助推产业结构升级^④。同时,产业结构升级通过改善农业生产经营方式,能提升农业生产效能,并推动农村一二三产业融合,催生乡村旅游、农村电商、休闲农业等新业态新模式,为农村居民提供多元化的经营机会,拓宽农村居民收入来源,促进农村经济多元化发展^⑤,缩小城乡收入差距。基于上述分析,本文提出以下假设:

假设2:基本公共服务均等化通过产业结构升级缩小城乡收入差距。

(三) 基本公共服务均等化对城乡收入差距影响的空间溢出效应

推进基本公共服务均等化,会促进人才与产业集聚,加强城乡间和地区的分工协作,助推产业结构升级,进而影响到相邻地区的收入差距。一种情况是,地区间形成政策趋同与良性竞争,通过不断提

① Tiebou M C.“A Pure Theory of Local Expenditures”*Journal of Political Economy*, 1956, 64(5):416–424.

② 江三良,赵梦婵,程永生:《异质性人力资本集聚与产业结构升级——基于知识溢出匹配视角》,《经济经纬》2020年第5期。

③ 贾敬全,陶冶:《产业结构转型升级对共同富裕的影响研究》,《财贸研究》2023年第9期。

④ 段钢,刘贤铤:《劳动力流动、产业集聚与产业结构升级——基于面板向量自回归模型的实证分析》,《重庆社会科学》2024年第8期。

⑤ 贺文华:《城乡融合发展进程中农业产业结构演化研究》,《当代农村财经》2020年第2期。

高基本公共服务均等化水平,加强区域间联动发展,实现技术外溢与市场整合,从而缩小城乡收入差距。从政策促进效应来看,地方政府的决策受国家战略部署影响,共同富裕战略明确要求缩小城乡收入差距,带动地区间形成竞争性学习格局,并通过榜样城市的“本地效应”产生示范带动邻近城市的“邻地效应”;同时,基本公共服务均等化的推进不仅通过教育、医疗和基础设施等优质资源的再分配缩小本地城乡收入差距,还以经验扩散降低邻近城市的信息获取和试错成本,形成区域性公共服务均等化格局,从而通过“本地效应”的辐射溢出进一步带动周边城市城乡收入差距的缩小。另一种情况是,当邻近地区经济发展落后时,更容易出现“以邻为壑”现象,基本公共服务均等化可能对人才、资本等要素产生虹吸效应,加剧邻近地区的城乡收入差距。高均等化地区凭借优质教育、医疗资源形成区域性福利高地,吸引欠发达地区的高技能劳动力单向迁移,导致欠发达地区人才流失,进而使社会资本降低投资回报预期,减少对边缘地区的资源投入,形成低端产业锁定、公共服务萎缩的恶性循环,加剧行业本地城乡收入差距。因此,仍需进一步探讨基本公共服务均等化对城乡收入差距影响的空间溢出效应,以更好促进区域协调发展和共同富裕目标的实现。基于上述分析,本文提出以下假设:

假设3:基本公共服务均等化对城乡收入差距的缩小作用存在空间溢出效应。

综合上述分析,基本公共服务均等化影响城乡收入差距的路径机制如图1所示。

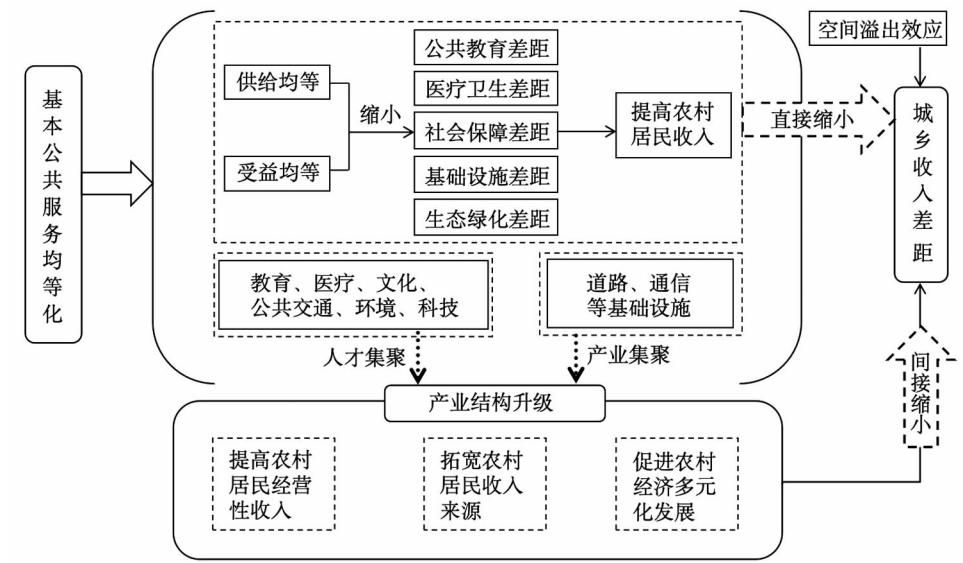


图1 基本公共服务均等化影响城乡收入差距的路径机制

三、研究设计

(一) 模型设定

本文综合考虑面板数据的个体效应与时间效应,构建双向固定效应模型实证检验基本公共服务均等化对城乡收入差距的影响,模型设定如下:

$$Gap_{it} = \alpha_0 + \alpha_1 eps_{it} + \varphi_i controls_{it} + \mu_i + \sigma_t + \varepsilon_{it} \quad (1)$$

前文的理论分析表明,基本公共服务均等化通过促进产业结构升级缩小城乡收入差距,为分析产业结构升级的两种作用渠道,本文通过构建中介效应模型进行检验:

$$M_{it} = \beta_0 + \beta_1 eps_{it} + \varphi_i controls_{it} + \mu_i + \sigma_t + \varepsilon_{it} \quad (2)$$

$$Gap_{it} = \gamma_0 + \gamma_1 M_{it} + \gamma_2 eps_{it} + \varphi_i controls_{it} + \mu_i + \sigma_t + \varepsilon_{it} \quad (3)$$

最后,为进一步分析基本公共服务均等化对城乡收入差距的空间溢出效应,构建空间杜宾模型如下:

$$Gap_{it} = \eta_0 + \eta_1 eps_{it} + \varphi_i controls_{it} + \rho W \times Gap_{it} + \lambda W \times eps_{it} + \delta W \times controls_{it}$$

$$+ \mu_i + \sigma_t + \varepsilon_{it} \quad (4)$$

在上述模型中,变量 Gap_{it} 表示城乡收入差距, i 表示个体, t 表示年份, eps_{it} 为解释变量基本公共服务均等化水平, M_{it} 分别表示产业结构高级化水平和产业结构合理化水平, W 表示空间权重矩阵, $controls_{it}$ 表示控制变量, ρ 表示空间自回归系数, μ_i 为个体固定效应, σ_t 表示年份固定效应, ε_{it} 为随机误差项。

(二) 主要变量说明

1. 被解释变量

以城乡收入差距(Gap)作为被解释变量。已有研究通常选取城乡居民收入比、基尼系数以及泰尔指数等指标测度城乡收入差距。城乡居民收入比通过计算城镇居民与农村居民可支配收入比值衡量城乡收入差距,但未将城乡人口结构变化这一影响因素纳入考虑范围,而当收入分布存在重叠时,选取基尼系数对总体收入差距进行衡量可能存在偏差。相较之下泰尔指数既探讨城乡人口结构,同时又考虑城乡收入分布。因此本文借鉴徐彩瑶等^①的研究方法,采用泰尔指数衡量城乡收入差距^②。

2. 核心解释变量

本文通过构建指标体系,采用熵权法测度基本公共服务均等化水平(eps)。借鉴张明和张兴祥^③对基本公共服务均等化内涵的界定,基于公共教育、医疗卫生、社会保障、基础设施、生态绿化等5个二级指标,选取16个三级指标以测算城镇和农村基本公共服务供给水平,具体如表1所示。由于地级市统计数据未针对城市与农村地区进行划分,参考王丽莉和乔雪^④的研究,将城镇界定为地级市的市辖区,农村界定为市辖区以外的区域。市辖区通常城镇人口密集且经济发展水平高,以工业及服务业为主,而除市辖区以外的县和县级市等其他区域农村人口密集且经济发展水平低,以农业为主,据此划分具备一定的合理性。关于基本公共服务均等化水平的测度,首先,对原始数据进行无量纲处理,并利用熵值法测算城镇及农村地区的基本公共服务水平;其次,参考韩增林等^⑤的研究方法,通过计算信息熵来测度城乡基本公共服务均等化程度^⑥。

3. 机制变量

本文机制变量为产业结构升级,参考现有文献的做法,构建产业结构高级化指数($Isad$)和产业结构合理化指数($Isra$)来衡量产业结构升级水平。关于产业结构高级化指数,参考刘强和李泽锦^⑦的研究,将第一、二、三产业均纳入指标测算中进行测度^⑧。关于产业结构合理化指数,参考徐谨和陈慧琳^⑨的研究,用第三产业增加值占第二产业增加值的比重来表示第二产业向第三产业转型的过程^⑩。

4. 控制变量

$controls$ 代表本文的控制变量集合,控制其他可能影响城乡收入差距的因素。参考已有文献的做法,本文控制变量具体包括金融发展水平(fin)、政府支出水平(gov)、教育支出水平(edu)、社会消费水平(soc)、城镇化水平(urb)、科学技术水平(sci)。金融发展水平以年末金融机构年度存贷款总量与地区生产总值的比值来衡量,政府支出水平以地方财政公共预算支出与地区生产总值的比值来衡量,教育支出水平以教育支出与地方财政公共预算支出的比值来衡量,社会消费水平以社会消费品零售总额与地

^①徐彩瑶,钱晨,孔凡斌:《数字乡村建设能否缩小城乡收入差距——基于农业科技进步中介和门槛效应的实证检验》,《农业技术经济》2024年第12期。

^②因篇幅所限,未报告泰尔指数计算公式,留存备索。

^③张明,张兴祥:《基本公共服务均等化与共同富裕——来自2013—2020年地级市面板数据的经验证据》,《经济学家》2023年第6期。

^④王丽莉,乔雪:《我国人口迁移成本、城市规模与生产率》,《经济学(季刊)》2020年第1期

^⑤韩增林,李彬,张坤领:《中国城乡基本公共服务均等化及其空间格局分析》,《地理研究》2015年第11期。

^⑥因篇幅所限,未报告基本公共服务均等化计算公式,留存备索。

^⑦刘强,李泽锦:《产业结构升级与区域经济协调发展——来自省域与城市群的经验证据》,《经济学家》2022年第8期。

^⑧因篇幅所限,未报告产业结构高级化计算公式,留存备索。

^⑨徐谨,陈慧琳,钱明明:《人口老龄化、居民消费与产业结构升级》,《经济问题探索》2023年第3期。

^⑩因篇幅所限,未报告产业结构合理化计算公式,留存备索。

区生产总值的比值来衡量,城镇化水平以城镇常住人口与总常住人口的比值来衡量,科学技术水平以科学技术支出与地方财政公共预算支出的比值来衡量。

表 1 基本公共服务均等化指标体系

维度	子维度	具体指标	指标单位	功效
基本公共服务均等化	公共教育	每万人普通小学学校数	所/万人	正向
		每万人普通中学学校数	所/万人	正向
		普通小学师生比	人/万人	正向
		普通中学师生比	人/万人	正向
	医疗卫生	每万人医院卫生院数	个/万人	正向
		每万人医院卫生院床位数	个/万人	正向
		每万人医生拥有量	个/万人	正向
	社会保障	城镇基本医疗保险参保人数	万人	正向
		社会养老保险参保人数	万人	正向
		失业保险参保人数	万人	正向
	基础设施	每万人城市道路面积	平方米/万人	正向
		每万人公路里程	公里/万人	正向
		每万人公共交通车辆数	辆/万人	正向
	生态绿化	每万人排水管道长度	公里/万人	正向
		人均建成区绿化覆盖率	百分比	正向
		每万人公园绿地面积	平方米/万人	正向

(三) 数据说明及统计描述

本文选取 2012—2022 年中国 283 个地级市的面板数据进行分析(因数据缺失,暂未包含港澳台地区和西藏自治区等部分省市)。数据主要来自历年《中国城市统计年鉴》,各地级市统计公报以及 EPS 中国宏观数据库,个别缺失数据采用插值法补全,最终得到 3113 个有效观测值^①。

四、回归结果及分析

(一) 基准回归分析

表 2 为模型(1)的基准回归结果,列(1)为未加入控制变量的回归结果,列(2)—列(7)为逐步加入控制变量的回归结果。实证表明,无论是否考虑控制变量,基本公共服务均等化对城乡收入差距的影响在 1% 的水平下均呈现出显著负向作用。具体而言,基本公共服务均等化水平每增加一个单位,城乡收入差距将缩小 0.080 个单位。基本公共服务作为社会再分配的重要手段,推进基本公共服务均等化能够保障农村居民享有与城镇居民平等的教育、医疗及基础设施建设等公共服务,打破城乡二元结构导致的农村居民收入固化,缩小城乡收入差距。假设 1 得到验证。

(二) 稳健性检验

一是替换解释变量。采用熵权法测算城乡基本公共服务供给指数,并以其方差的倒数刻画当年基本公共服务均等化程度以替代解释变量。二是替换被解释变量。选取城镇居民可支配收入与农村居民可支配收入的比值代替泰尔指数作为被解释变量进行稳健性检验。三是采用滞后变量。参考陈诗一和陈登科^②的研究,将解释变量与所有控制变量同时滞后一期,并纳入模型中进行回归。四是剔除直辖市样本。与地级市相比,直辖市在经济、交通等方面存在优势,相对完善的基本公共服务供给可能导致其本身城乡收入差距不大,使估计结果存在偏差,因此采用剔除直辖市后的样本进行稳健性检验。五是更换模型估计方法。本文被解释变量城乡收入差距的值处于(0,1)区间,具有明显的截断特征。因此参

^①因篇幅所限,未报告变量定义与描述性统计结果,留存备索。

^②陈诗一,陈登科:《雾霾污染、政府治理与经济高质量发展》,《经济研究》2018 年第 2 期。

考张衡和穆月英^①的研究,采用面板 Tobit 模型对数据进行重新估计。六是分时段回归。2016 年 3 月,国家“十三五”规划纲要中进一步明确要围绕标准化、均等化、法制化建设,加快健全国家基本公共服务制度,完善基本公共服务体系。为此,本文将样本数据以 2016 年前后分为两组,分别进行回归分析^②。以上检验结果均与基准回归结果一致,验证了前文结论的稳健性。

表 2 基准回归结果

变量	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
	Gap						
eps	-0.088 *** (-8.58)	-0.086 *** (-8.43)	-0.086 *** (-8.43)	-0.083 *** (-8.11)	-0.084 *** (-8.22)	-0.081 *** (-7.95)	-0.080 *** (-7.85)
fin		0.001 ** (2.31)	0.001 ** (2.16)	0.001 *** (3.17)	0.001 *** (2.96)	0.001 *** (3.40)	0.001 *** (3.47)
gov			-0.001 (-0.17)	0.007 (1.00)	0.009 (1.25)	0.007 (1.09)	0.008 (1.18)
edu				0.001 *** (4.67)	0.001 *** (4.86)	0.001 *** (4.68)	0.001 *** (4.42)
soc					0.010 *** (2.96)	0.007 ** (2.06)	0.006 * (1.93)
urb						-0.049 *** (-8.01)	-0.049 *** (-8.03)
sci							0.042 * (1.73)
个体固定效应	YES						
时间固定效应	YES						
_cons	0.139 *** (55.86)	0.137 *** (50.44)	0.137 *** (46.69)	0.129 *** (22.80)	0.126 *** (21.47)	0.149 *** (22.26)	0.148 *** (21.79)
N	3 113	3 113	3 113	3 113	3 113	3 113	3 113
R ²	0.645	0.646	0.646	0.648	0.649	0.657	0.658

注:***、** 和* 分别表示在 1%、5% 和 10% 的水平上显著;括号内为 t 值。下同。

(三) 内生性检验

为缓解研究可能存在的内生性问题,本文参考缪小林和张蓉^③的研究方法,根据年份进行分组,将本省份以外的其他地级市基本公共服务均等化指数年度均值作为本地区基本公共服务均等化的工具变量,采用两阶段最小二乘法进行回归。回归结果显示^④,第一阶段工具变量能显著影响基本公共服务均等化水平,且 Wald-F 检验统计量远大于 10% 临界值,验证了工具变量选取的有效性。第二阶段经 IV 拟合后的基本公共服务均等化估计系数仍在 1% 水平上显著为负,与基准回归结果一致。

(四) 机制分析

从产业结构高级化、产业结构合理化两个维度分析基本公共服务均等化缩小城乡收入差距的中间机制,表 3 为模型(2)和模型(3)的回归结果。列(1)和列(2)报告的是产业结构高级化的机制检验,列(1)报告的是产业结构高级化对基本公共服务均等化的回归结果。结果表明,基本公共服务均等化在 5% 的水平上显著促进产业结构高级化。结合前文的理论分析,一方面,均等化的教育、医疗与住房服务通过促进人才集聚,加速知识溢出与协同创新,推动传统产业向高技术、高附加值跃迁。另一方面,均等

①张衡,穆月英:《村集体经营性资产价值实现的农户增收和追赶效应:外生推动与内生发展》,《中国农村经济》2023 年第 8 期。

②因篇幅所限,未报告稳健性检验结果,留存备索。

③缪小林,张蓉:《从分配迈向治理——均衡性转移支付与基本公共服务均等化感知》,《管理世界》2022 年第 2 期。

④因篇幅所限,未报告内生性检验结果,留存备索。

化的基础设施与营商环境通过促进产业集聚,形成技术共享与规模效应,推动产业向高端环节延伸,促进产业结构高级化。列(2)报告的是产业结构高级化的中介效应估计结果,基本公共服务均等化、产业结构高级化的系数均显著为负。产业结构高级化带来的技术扩散通过催生智慧农业等新业态,打破传统农业收入固化困境,缩小城乡收入差距。

表 3 列(3)和列(4)报告的是产业结构合理化的机制检验结果。其中,列(3)报告的是产业结构合理化对基本公共服务均等化的回归结果。结果表明,基本公共服务均等化显著促进了产业结构合理化。列(4)报告的是产业结构合理化的中介效应估计结果,基本公共服务均等化、产业结构合理化的系数均显著为负。以上结果验证了基本公共服务均等化→产业结构升级→城乡收入差距的间接传导路径,假设 2 得到验证。

表 3 作用机制检验结果

	(1) <i>Isad</i>	(2) <i>Gap</i>	(3) <i>Isra</i>	(4) <i>Gap</i>
<i>eps</i>	0.102 * * (2.56)	-0.079 * * * (-7.74)	0.412 * * (2.46)	-0.080 * * * (-7.88)
<i>Isad</i>		-0.010 * * (-2.11)		
<i>Isra</i>				-0.002 * (-1.84)
控制变量	YES	YES	YES	YES
个体固定效应	YES	YES	YES	YES
时间固定效应	YES	YES	YES	YES
<i>-cons</i>	2.108 * * * (86.88)	0.170 * * * (14.31)	-1.013 * * * (-10.25)	0.149 * * * (24.06)
<i>N</i>	3 113	3 113	3 113	3 113
<i>R</i> ²	0.650	0.658	0.714	0.658

(五) 异质性分析

1. 区域异质性

我国区域经济发展不平衡问题依然突出,各地区基本公共服务的财政投入力度与资源配置能力存在显著差距,导致政策实施效果不同,进而影响城乡收入差距。基于此,将全国地区划分为东、中、西部地区进行区域异质性检验,回归结果如表 4 列(1)—列(3)所示。可以看出,在东、中、西部地区基本公共服务均等化对城乡收入差距均有显著缩小作用,且在西部地区作用更大,在东、中部地区作用相对较小。这是因为西部地区正处于工业化中期向后期的过渡阶段,推进基本公共服务均等化有助于突破农村人力资本积累和基础设施瓶颈,促进要素流动与产业结构升级,从而缩小城乡收入差距。而东部地区在后工业化阶段面临更深层次的制度性障碍,如财政分权体制下的城市偏向政策、要素市场化改革滞后及公共服务与户籍隐性捆绑等。单纯扩大公共服务供给规模已难以完全抵消制度扭曲导致的城乡分配失衡,需要配套推进深层次的制度改革,才能实现基本公共服务均等化与城乡收入差距缩小的协同发展。

2. 产业结构异质性

鉴于我国不同地区产业发展水平差异显著,且政府基本公共服务供给不均衡,需进一步研究不同产业发展水平下基本公共服务均等化对城乡收入差距的影响。前文理论分析表明,以服务业为主的第三产业对缩小城乡收入差距的作用可能更显著,因此在产业发展水平高的地区,基本公共服务均等化的政策效应可能更为明显。为进一步验证分析,本文分别计算各城市 2012—2022 年第二、三产业增加值的比重,据其中位数将样本城市划分为高产业水平组和低产业水平组,并进行分组回归,回归结果如表 4 列(4)—列(5)所示。在高产业水平组,基本公共服务均等化在 1% 的水平上显著缩小城乡收入差距,而在低产业水平组,基本公共服务均等化的系数不显著。原因在于第三产业占比高的地区对劳动力的需

求量与技能要求更高,基本公共服务均等化能够提高农村居民的人力资本水平,为农村劳动力创造更多非农就业机会和流动空间。

表4 区域异质性分析

	(1) 东部地区	(2) 中部地区	(3) 西部地区	(4) 高产业水平	(5) 低产业水平
<i>eps</i>	-0.025 * (-1.69)	-0.031 * (-1.71)	-0.060 * * * (-3.29)	-0.075 * * * (-6.96)	-0.017 (-0.86)
控制变量	YES	YES	YES	YES	YES
个体固定效应	YES	YES	YES	YES	YES
时间固定效应	YES	YES	YES	YES	YES
<i>_cons</i>	0.088 * * * (9.83)	0.173 * * * (14.42)	0.185 * * * (16.48)	0.138 * * * (20.54)	0.114 * * * (9.50)
<i>N</i>	1 309	869	935	1 557	1 556
<i>R</i> ²	0.596	0.758	0.743	0.677	0.579

(六)拓展性分析:空间溢出效应检验^①

在空间计量分析前,需要考察基本公共服务均等化与城乡收入差距两个变量间是否存在空间自相关性,因此本文基于空间邻接矩阵计算两个变量的全局莫兰指数。结果表明,研究期内基本公共服务均等化与城乡收入差距的全局莫兰指数均在1%的水平下显著为正,两个变量间存在显著的空间自相关性,因此在探究基本公共服务均等化对城乡收入差距的影响时应考虑其空间溢出效应。为选取最优空间计量模型,进一步针对空间滞后模型(SAR)、空间误差模型(SEM)以及空间杜宾模型(SDM)依次进行LM检验、LR检验以及Wald检验,三种检验结果均证实了选择空间杜宾模型(SDM)最适用。此外,Hausman检验拒绝选择随机效应模型的原假设,基于以上本文采取个体、时间双向固定的空间杜宾模型进行回归估计。模型(4)估计结果表明,从直接效应来看,基本公共服务均等化缩小城乡收入差距的系数在1%的水平下显著为负,表明基本公共服务均等化缩小城乡收入差距的“本地效应”显著,与基准回归结果一致,进一步验证了假设1。从间接效应来看,基本公共服务均等化的系数显著为负,表明基本公共服务均等化缩小城乡收入差距的“邻地效应”显著。推动基本公共服务均等化进程在缩小本地区城乡收入差距的基础上,将先进经验传播到周边地区,降低邻近城市的信息获取难度和试错成本,形成政策示范效应,缩小邻近城市的城乡收入差距。从被解释变量城乡收入差距的系数 ρ 来看,城乡收入差距的系数在1%的水平下显著为正,进一步证实城乡收入差距具有正向的空间集聚特征,即某个特定城市城乡收入差距的缩小会通过学习效应与辐射效应引致地理相邻城市城乡收入差距同向收敛。从总效应来看,基本公共服务均等化缩小城乡收入差距的系数在1%的水平下显著为负,表明基本公共服务均等化对城乡收入差距的影响呈现全域收敛性特征。为使研究结论更有说服力,本文基于空间地理权重矩阵、空间经济距离矩阵检验基本公共服务均等化与城乡收入差距的关系,回归结果依然稳健。假设3得到验证。

五、结论与建议

本文基于2012—2022年中国283个地级市的面板数据,构建基本公共服务均等化指标体系,并采用熵权法对各地级市城乡基本公共服务均等化水平进行测度。在此基础上,进一步选取双向固定效应模型和空间杜宾模型,探究基本公共服务均等化对城乡收入差距的作用机制及空间溢出效应。研究发现:第一,基本公共服务均等化能够缩小城乡收入差距。第二,基本公共服务均等化能够通过促进产业结构高级化与合理化,间接缩小城乡收入差距。第三,基本公共服务均等化对城乡收入差距的缩小作用在中西部地区以及产业发展水平较高的地区更大。第四,基本公共服务均等化对城乡收入差距的影响

^①因篇幅所限,未报告空间溢出效应检验结果,留存备索。

存在显著的“本地—邻地”空间溢出效应。基于上述研究结论,本文提出如下建议。

第一,健全基本公共服务均等化保障体系,切实提升农村居民收入水平。重点推动基本公共服务供给向农村地区倾斜,一是加大农村地区民生类公共服务投入。通过改善农村医疗卫生条件,加快城乡居民医保制度整合,并强化与本地主导产业相匹配的职教培训,全方位培养高素质职业农民,提升农业生产效率,增加农村居民经营性收入。二是加大农村地区基础设施建设类公共服务投入。通过实施农村路网升级、仓储物流枢纽建设、高速网络覆盖等工程,助推乡村电商、乡村旅游等新业态发展,促进农村一二三产业融合,从而为农村居民创造更多就业机会,拓宽农村居民收入来源。

第二,实施基本公共服务差异化供给政策,精准缩小城乡收入差距。在中西部及产业发展水平低的地区着力推进基础教育、医疗、基础设施建设等保障性公共服务均等化,补齐农村人力资本与基础设施短板,培育特色优势产业,促进农村经济发展;在东部及产业发展水平高的地区重点聚焦职业教育、高端医疗等发展性公共服务均等化,吸引高技能人才向农村地区集聚,加速知识技能的溢出与农业农村现代化建设,推动农村劳动力向高附加值产业转移,缩小城乡收入差距。

第三,协同推进区域基本公共服务均等化,发挥其缩小城乡收入差距的空间溢出效应。一是建立资源跨域共享的区域公共服务共同体。强化跨区域交通路网互联互通,破除要素流动壁垒,同时推进跨区域社会保障服务互认互通,提高农村居民异地就业保障水平,推动区域城乡收入差距协同缩小。二是打造数字赋能的公共服务共享新平台。重点构建覆盖城乡的远程教育资源共享平台、远程医疗诊断中心等核心数字化服务体系,依托数字技术探索基本公共服务均等化新模式^①,帮助农村居民低成本获取城市优质资源,形成区域城乡收入差距协同缩小的新格局,扎实推进全体人民共同富裕。

Equalization of Basic Public Services , Upgrading of Industrial Structure and Income Gap Between Urban and Rural Areas

ZHU Jian, CHENG Yuchen & LI Wei

(School of Business, Xiangtan University, Xiangtan 411105, China)

Abstract: Basic public services are an important means to regulate income distribution, and promoting the equalization of basic public services can effectively contribute to reducing the income gap between urban and rural areas. Based on the panel data of 283 prefecture level cities in China from 2012—2022, this paper examines the mechanisms and spatial spillover effects of the equalization of basic public services on the urban-rural income gap. The results show that the equalization of basic public services can significantly reduce the urban-rural income gap, with a more profound effect in central and western regions as well as in areas with lower economic development levels. The mechanism test shows that the upgrading of industrial structure is an indirect transmission path. The expansionary analysis shows that the equalization of basic public services has a local-adjacent spatial spillover effect on the urban-rural income gap. The government should make up for the shortcomings of basic public services in rural areas, advance the development of agricultural modernization, and reduce the urban-rural income gap.

Key words: equalization of basic public services ; income gap between urban and rural areas ; upgrading of industrial structure ; spatial Dubin model

(责任编辑 张伟平)

^①魏蒙蒙,曾祥炎:《数字经济能否促进基本公共服务均等化?——基于区域收敛视角的分析》,《商业经济与管理》2024年第12期。