

doi:10.13582/j.cnki.1672-7835.2025.06.016

以人民为中心:进一步全面深化改革 最鲜明的伦理意蕴

杨畅^{1,2}, 尤世豪¹

(1.湘潭大学 马克思主义学院,湖南 湘潭 411105;2.湖南省社会科学院(湖南省人民政府发展研究中心) 科研部,湖南 长沙 410003)

摘要:以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场,也是进一步全面深化改革必须贯彻落实的重大原则之一,蕴含人民至上的政治伦理、共生共在的主体伦理、公平正义的制度伦理。坚持以人民为中心赋予进一步全面深化改革鲜明的伦理品格,为进一步全面深化改革提供了伦理支撑、注入了伦理动力、营造了伦理环境、指明了伦理方向。

关键词:进一步全面深化改革;以人民为中心;伦理

中图分类号:D61 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-7835(2025)06-0141-08

“必须坚持以人民为中心”^①,是以习近平同志为核心的党中央对改革开放以来特别是新时代全面深化改革实践成就和宝贵经验的科学总结,是我们党不断深化对改革规律性认识的重大理论创新成果,也是进一步全面深化改革的立场遵循和价值取向。党的二十届三中全会提出,将“坚持以人民为中心”^②作为进一步全面深化改革必须贯彻落实的重大原则之一。党的二十届四中全会上通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)中,将“坚持人民至上”^③列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。《习近平谈治国理政》更是始终贯穿着以人民为中心的发展思想,充分体现了以习近平同志为核心的党中央紧扣中国式现代化主题推进进一步全面深化改革的根本逻辑、显著特点和现实要求。坚持以人民为中心,更加明确了进一步全面深化改革的逻辑起点和价值旨归,是理论深化的必然、历史前进的必然、实践发展的必然,更是伦理法则的必然。从人民至上的政治伦理、共生共在的主体伦理、公平正义的制度伦理等维度来解析坚持以人民为中心的伦理要义,有助于为进一步全面深化改革提供伦理支撑、注入伦理动力、营造伦理环境、指明伦理方向,坚定不移把进一步全面深化改革推向前进。

一、人民至上:进一步全面深化改革中必须牢固树立的政治伦理立场

政治伦理是“维系和规范人类社会政治生活的道德准则”^④,任何政治活动都必然内在地包含着执政主体对合乎道德的伦理理念的追寻。习近平总书记指出:“推进任何一项重大改革,都要站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题,都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。”^⑤改革开放的历程,特别是新时代全面深化改革的实践充分证明,人民至上始终是中国共产党执政兴国所坚守的

收稿日期:2025-05-22

基金项目:2024年度湖南省中青年马克思主义理论骨干人才择优资助项目

作者简介:杨畅(1981—),男,湖南长沙人,博士,研究员,博士生导师,主要从事马克思主义中国化、公共管理研究。

①习近平:《论坚持全面深化改革》,中央文献出版社2018年版,第514页。

②《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,人民出版社2024年版,第6页。

③《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,《人民日报》2025年10月29日。

④孙晓春:《中国政治伦理思想史研究初论》,《思想战线》2018年第1期。

⑤《习近平谈治国理政(第1卷)》,外文出版社2018年版,第98页。

根本伦理立场、所秉承的核心伦理精神。

(一)进一步全面深化改革坚守人民至上政治伦理的理论逻辑

人民至上的政治伦理,发轫于马克思主义伦理思想的人民观,吸收了中华传统政治文明中的“民本性”伦理智慧,并在党领导人民进行革命、建设、改革的百余年奋斗历程中不断得到发展和升华。一是全面深化改革必须坚持人民至上是对马克思主义人民立场的伦理反映。不同于以往历史上任何占统治地位的、为统治阶级利益进行辩护的理论,马克思主义是第一次站在人民立场上探求人类自由解放发展道路、指引人民群众改造世界实践行动的科学理论体系,始终占据着真理和道义的制高点。中国共产党是马克思主义的忠实践行者,始终把全心全意为人民服务作为自身的根本宗旨,把带领人民创造更加幸福美好的生活作为自身的奋斗目标和历史使命。坚持人民至上包含着丰富的马克思主义伦理精神,是真正服从和服务于无产阶级斗争利益的伦理信条。二是全面深化改革必须坚持人民至上是对中华传统民本思想的伦理发展。民本思想是中华传统政治文化的伦理基础,也是中华传统伦理文明的核心内容。从周代统治阶级“敬天保民”思想的萌生,到战国时期孟子主张“民为贵,社稷次之,君为轻”,再到宋代程颐提出“为政之道,以顺民心为本,以厚民生为本,以安而不扰为本”,等等,皆可窥见古代贤哲重视民生、以民为本的政治伦理思想。中国共产党善于从中华优秀传统文化中充分借鉴治国理政的理念和思维,坚持人民至上正是在充分吸收“亲民、爱民、重民、利民”传统民本思想精华的基础上,运用马克思主义立场观点方法对其进行创造性转化和创新性发展而生成的伦理智慧。三是全面深化改革必须坚持人民至上是对中国共产党人初心和使命的伦理升华。一切道德观念都是社会历史发展的产物,也是一定社会经济关系和阶级利益的反映。中国共产党是始终代表着最广大人民根本利益的无产阶级政党,从来都没有任何自己特殊的利益,所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切奋斗都是为了造福人民。可以说,为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。中国共产党坚持把全面深化改革推向前进的根本性伦理目的,就是推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

(二)进一步全面深化改革坚守人民至上政治伦理的历史逻辑

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终将人民至上作为一切执政活动的根本伦理立场,把“人民至上”价值理念鲜明地体现在全面深化改革的各领域、各方面、各环节。一是坚持从人民群众的需求变化中科学把握改革发展方向。伦理方向是伦理行为的内在驱动力,为伦理行为提供了根本价值指引。中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着人民群众的发展需求由“有没有”“好不好”转向“质量高不高”“品质优不优”,“满足人民日益增长的美好生活需要”也适时成为新时代全面深化改革的目标和方向。在党的二十大报告中,习近平总书记对新时代十年的伟大变革进行了系统总结,深刻指出十年来我们党始终“紧紧围绕这个社会主要矛盾推进各项工作,不断丰富和发展人类文明新形态”^①。新时代全面深化改革以来,习近平总书记先后主持召开70多次中央全面深化改革委员会(领导小组)会议,部署实施2000多个改革方案,每一次会议的关注点、每一项举措的发力点都是聚焦人民对美好生活的向往,归根到底都是让人民过上更好的日子。二是坚持从人民群众的急难愁盼中精准定位改革发展重点。精准定位伦理发力点,是确保伦理行为有效性的关键所在。改革坚持人民至上,就要从群众切身需要来找准工作重点和具体抓手,着重解决好人民群众衣食住行之苦、生老病死之需,把好事事实事做到群众心坎上。例如,2018年1月,中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过的《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的若干意见》,就在于更好满足人民群众安全用药需求,使群众的生命安全和身体健康得到有效保障。2025年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见》,围绕基础性、普惠性、兜底性民生建设和群众急难愁盼问题推出一系列暖民心的政策举措。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央注重从教育、就业、收入、社保、

^①《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第6页。

医疗、养老等人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题中找准改革的发力点和突破口,切实做到“件件有着落、事事有回音”,着力解决人民群众所需所急所盼。三是注重从人民群众的满意程度中巩固拓展改革发展成效。伦理行为能将伦理取向从理论形态转化为实践形态,并在具体道德实践中对其有效性进行实证检验。衡量改革成效的关键,不是看开了多少会、讲了多少话、发了多少文件,而是要看给人民群众办成了多少事,解决了多少实际问题,群众到底认不认可、满不满意。习近平总书记强调,要“以实绩实效和人民群众满意度检验改革,真正让人民群众在改革中不断增强获得感、幸福感、安全感”^①。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央既坚持以全局观念和系统思维谋划和推进改革,又强调要以钉钉子精神紧抓改革落实,使全面深化改革所推出的每项举措都彰显出坚持人民至上推进改革的决心、力度和成效,充分彰显改革发展的伦理立场与人文关怀。

(三) 进一步全面深化改革坚守人民至上政治伦理的实践逻辑

习近平总书记指出,新征程上,“我们要始终把人民立场作为根本立场,把为人民谋幸福作为根本使命”^②。进一步全面深化改革要始终站稳人民立场,坚持为了人民而推进改革实践。一是要在改革的战略规划上坚持人民性与目的性相统一。党的二十届四中全会强调,“十五五”时期经济社会发展,必须“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”^③。新时代新征程继续把改革推向前进,必须夯实进一步全面深化改革的伦理认知基础,深刻理解和准确把握改革“为了谁”这一伦理命题的核心要义,紧紧围绕“不断满足人民日益增长的美好生活需要”这一根本目的制定改革阶段性目标和各领域各方面的具体目标,做到改革发展规划能够更好对接发展所需、基层所盼、人民所向。二是要在改革的方针政策上坚持人民性与价值性相统一。习近平总书记指出:“谋划‘十五五’时期经济社会发展,要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕。”^④新时代新征程继续把改革推向前进,必须坚持把人民利益作为引领和推进改革工作的伦理“中心”和道德“准绳”,根据形势需要不断调整完善民生建设领域的各项体制机制、法律规范以及政策支持,使改革始终沿着符合伦理原则、顺应人民意愿的正确伦理方向稳步前行,真正使人民群众在共同富裕中有更多获得感和幸福感。三是要在改革的落实举措上坚持人民性与时代性相统一。习近平总书记强调:“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要对照基本实现现代化的目标要求,科学确定经济社会发展各领域各方面的战略任务和思路举措。”^⑤新时代新征程继续把改革推向前进,必须从现代化发展阶段的维度对“十五五”时期的历史方位、目标取向进行界定,按照“从全面建成小康社会到基本实现社会主义现代化,再到全面建成社会主义现代化强国”这一新时代中国特色社会主义发展的战略安排,准确把握“十五五”时期的阶段性要求,一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措,更好实现促进社会发展和增进民生福祉之间的伦理和谐。

二、共生共在:进一步全面深化改革中必须充分彰显的主体伦理思维

“主体的生成和存在作为一个过程,关联着主体的自我认同。”^⑥全面深化改革中对于共生共在主体伦理的塑造,重在通过指明社会各个要素、各个构成群体、各个构成个体之间在同一历史时空中存在的互构互动伦理关系,强调“共生共在”既是一种公共化的社会联结,也是人联系人的体系化的联结,意在破解伦理共同体成员的“集体行动困境”。正如习近平总书记所指出的:“改革是人民群众自己的事业,要全体人民共同参与,团结一致攻坚克难。”^⑦改革开放以来,特别是新时代全面深化改革的实践充分证

①《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第135页。

②《习近平谈治国理政(第3卷)》,外文出版社2020年版,第136页。

③《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,《人民日报》2025年10月29日。

④《习近平主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会强调 适应形势变化 把握战略重点 科学谋划“十五五”时期经济社会发展》,《人民日报》2025年5月1日。

⑤《中共中央召开党外人士座谈会》,《人民日报》2025年10月25日。

⑥杨国荣:《伦理与存在:道德哲学研究》,广西师范大学出版社2015年版,第248页。

⑦《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第142页。

明,中国共产党始终把人民群众视为推进改革开放的真正主体,坚持群众观点、贯彻群众路线,充分发挥亿万人民的创造伟力,依靠人民将改革不断推向前进。

(一)进一步全面深化改革弘扬共生共在主体伦理的理论逻辑

人类社会是一个共生共在、相互依存的伦理共同体,全面深化改革中主体伦理的塑造需要建立在共同身份的认同、共同价值的确认和共同需要的满足基础上,尊重人民群众实践主体、利益主体、评价主体地位,充分激发起全体人民为共同体发展所共同付诸的伦理行动。一是人民群众是进一步全面深化改革的实践主体。改革开放是亿万人民自己的事业,人民群众才是改革开放事业的实践主体,这是由“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量”^①的历史唯物主义基本观点所揭示和规定的,也是马克思主义政党推进社会发展的理论要求。也就是说,把改革推向前进不是靠单个人意志影响和作用的结果,而是需要引导伦理个体把“个体价值创造”与“共同价值创造”结合、统一起来,发挥伦理社会中每个共同体成员意志的共同作用,形成创造共同价值的实践合力。改革中始终坚守人民主体性,就是要将群体共生共融的伦理观念真正内化为每个伦理成员的道德认知,使个体由对共同体的从属性状态转变为促成共同体共生共荣的伦理行动,从而赋予伦理个体的自我存在以某种超我的伦理意义。二是人民群众是进一步全面深化改革的利益主体。人们为之奋斗的一切,都同他们的利益有关。身为自由个体的伦理共同体成员,都拥有理性表达自身合理诉求和维护自身合法权益的权利,这是维系共同体伦理秩序的基本道德法则。但在伦理共同体建构过程中,不同伦理主体间存在阶级属性差异和利益需要分化,客观要求以代表着人类社会发展与人类解放整体利益的人民群众根本利益为价值轴心,通过制度化的利益协调机制实现从“差异认同”到“和谐共生”的伦理跃升,最终达成个体与个体间、个体与群体间的伦理和谐。广泛凝聚进一步全面深化改革共识,就是要使伦理个体普遍摆脱盲目追逐自身特殊利益的狭隘思想,转而广泛认识到全面深化改革不仅是维护和发展集体共同利益的必由之路,也是满足和实现个人长远利益的坚实基础,从而在不断突破既有利益格局过程中实现各方利益的最大化,获取人民群众的真信心、衷心拥护和广泛支持。三是人民群众是进一步全面深化改革的评价主体。伦理行为是否符合伦理要求,必须有客观公正的根本标准来衡量和评判。人民群众身处改革实践的最前沿,既是改革推动者,也是改革受益者。对于改革成效如何、是否能够促进社会的公平正义与整体进步、是否真正增进广大人民群众的共同福祉,人民群众最有发言权。只有始终坚持人民群众的伦理主体地位,将“人民利益标准”作为评判党和国家一切工作的根本标准、最高准绳,把全面深化改革的各项具体举措都交由人民来监督、评判和裁决,以实绩实效和人民群众满意度检验改革成效,才能真正让改革落到实处、取得实效。

(二)进一步全面深化改革弘扬共生共在主体伦理的历史逻辑

主体伦理的塑造是一种目的性形态,也是一种过程性形态。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚信人民群众是推进改革的强大力量,强调人民群众在改革进程中的主体地位,要始终尊重群众、相信群众、依靠群众,充分激发全体人民的积极性主动性创造性,同人民一道把改革推向前进。一是注重从人民群众的建设性意见中完善政策主张。“在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划”^②,是中共中央研究重大问题、制定重要文件的一贯做法和优良传统。党的二十届三中全会前夕,党中央专门发出通知,就进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题充分征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见建议。全会文件起草过程中,各方面提出了1911条修改意见和建议,文件起草组作出221处修改^③。2025年5月起,党中央分别在人民日报、新华社、“学习强国”等平台开设建言专栏,就“十五五”规划编制工作开展征求意见活动。新时代全面深化改革以来,每一次重大决策、每一项重大部署都是从人民群众的真知灼见中获得的理论创新和实践创新灵感,都是广大人民群众

①《习近平谈治国理政(第3卷)》,外文出版社2020年版,第135页。

②习近平:《论坚持全面深化改革》,中央文献出版社2018年版,第2页。

③《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第124页。

道德共识和伦理智慧的广泛凝结和生动展现。二是注重从人民群众的主动性探索中找寻解决办法。改革开放的一个鲜明特点,就是尊重群众、勇于探索、实践先行。2023年11月,习近平总书记在人民大会堂亲切会见全国“枫桥式工作法”入选单位代表,勉励他们要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”。2024年10月,习近平总书记在安徽考察时强调,“六尺巷”体现了先人化解矛盾的历史智慧,要探索好新时代六尺巷工作法。新时代全面深化改革以来,认识和实践上的每一次突破和深化,都是中国共产党充分尊重人民群众伟大实践的过程,矛盾和问题的每一次化解,都是人民群众充分发挥历史主动精神而探索得来的新路径、创造出来的好做法。三是注重从人民群众的创造性实践中总结新经验。通过对群众实践经验的科学总结和理论升华,助推思想的再解放、改革的再深入,是改革开放的一个鲜明特点。2016年,浙江省正式推出“最多跑一次”改革,启动了政务服务改革。之后,这项改革被广泛运用到全国各省市,并在此基础上不断创新发展。如今,从北京“小院议事厅”的邻里共商,到浙江温岭“民主恳谈会”的民意直通,人民群众自主自治的积极性被充分调动起来。新时代全面深化改革以来,每一个领域和环节经验的创造和积累,都是从分散的、局部的实践经验上升为具有指导意义的、可为复制和推广的系统性认识,都是对群众实践经验的总结和推广。

(三)进一步全面深化改革弘扬共生共在主体伦理的实践逻辑

习近平总书记强调:“一路走来,我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来,我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。”^①党的二十届四中全会进一步强调,“全党全国各族人民团结起来为实现‘十五五’规划而奋斗”^②。进一步全面深化改革必须在增进伦理共识的基础上,提升人民群众作为实践主体的自我认同。一是要畅通群众诉求、群众呼声反映渠道。习近平总书记指出:“要拓宽社情民意反映渠道,完善公众参与政策评估方式,发挥专家学者、智库机构积极作用。”^③健全全过程人民民主制度体系,提高意见征集的广泛性和民主性,让人民群众更加广泛、更加充分、更加全面地参与到国家政治生活和社会生活之中,是为全面深化改革凝聚共识、凝聚人心的重要途径。新时代新征程继续把改革推向前进,就要有效发挥全过程人民民主的制度优势^④,不仅要善于利用听证会、论证会、座谈会、走访调研等传统形式,还要运用好门户网站、微信公众号等政务平台系统,构筑全面覆盖的密切联系各方群众的网络。二是要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。习近平总书记指出,要“健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制”^⑤。新时代新征程继续把改革推向前进,就要健全吸纳民意、汇集民智工作机制,构建起民意民智“充分收集、科学分析、有效转化、精准反馈、动态评估”的全流程全链条闭环体系。既要抓好民意收集“前半篇文章”,又要做好民意转化“后半篇文章”,对分析提炼出的意见建议,建立科学规范的采纳转化机制,畅通融入决策程序和政策调整的路径,并系统评估决策执行的实际效果与社会反响,将制度优势更好转化为治理效能。三是要激发人民创新、人民创造发展活力。习近平总书记指出:“要深化各方面体制机制改革,充分释放全社会创造潜能。”^⑥教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,在推动改革高质量发展中具有关键作用。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央把提升原始创新能力摆在更加突出的位置,鼓励广大科技工作者围绕改革发展目标,步履不停、自由探索、大胆创新,为社会生产力的不断解放和提高贡献智慧和力量。新时代新征程继续把改革推向前进,就要统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,全面增强自主创新能力,鼓励科研人才主动在改革发展中挑大梁、当主角,以国家战略需求为导向,提升国家创新体系整体效能。

①《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第64页。

②《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,《人民日报》2025年10月29日。

③《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第250页。

④王一喆,李涵:《全过程人民民主的生成逻辑、鲜明特质与比较优势》,《西南交通大学学报(社会科学版)》2024年第6期。

⑤《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第252页。

⑥《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第85页。

三、公平正义:进一步全面深化改革中必须贯彻落实的制度伦理原则

民生问题不仅是经济社会问题,还是制度伦理问题。制度伦理性主要体现在制度理念、制度体系和制度执行上合道德性和合目的性的统一,只有能给全体成员带来最大福利的制度,才是真正能称为“善”和“好”的制度。正如习近平总书记所指出的:“为什么我们的改革发展能够有序推进、社会能够保持长期稳定?很重要的一条就是我们始终坚持以人民为中心的发展思想,把促进社会公平正义、增进人民福祉作为工作的出发点和落脚点。”^①改革开放以来,特别是新时代全面深化改革的实践充分证明,中国共产党始终正确体认和忠实履行公平正义这一制度建设的首要价值原则,坚持通过制度正义把群众合理合法的利益诉求实现好维护好发展好,让人民群众能够充分享受到公正、普惠、可持续的改革发展成果。

(一)进一步全面深化改革奉行公平正义制度伦理的理论逻辑

公平正义是人际交往的现实需要,是和谐社会的必然要求,是国家稳定的基本前提。全面深化改革奉行公平正义制度伦理,充分彰显出中国共产党对人民群众根本利益的充分尊重与捍卫。一是公平正义是中国特色社会主义的内在伦理底色。公平正义一直是人类社会永恒追求的公共性价值目标和共同性价值理想,也是人民群众对社会制度是否合乎道德与正义的伦理评价标准。中国特色社会主义制度之所以被选择、被确立、被接受,不但是因为社会主义有条件比资本主义更快地发展生产力,更加是因为社会主义是以促进、捍卫和实现全体人民共同富裕为至要使命,只有社会主义才能消除资本主义和其他剥削制度所必然产生的种种贪婪、腐败和不公正现象。通过改革完善各方面制度机制,就是要充分彰显社会主义制度优势,不断满足人民群众对公平正义多样化、多层次的新期待。二是公平正义是社会主流价值观念的核心伦理要素。社会主义核心价值观是国家、社会和个人三个层面价值规范的有机统一,是反映全国各族人民共同认同的价值观“最大公约数”,在凝聚民心、汇聚民力上发挥着独特的价值引领作用。其中,“公正”是社会主义核心价值观的灵魂所在,没有公平正义的价值引领,伦理社会就失去了维系社会秩序、引导个体行为的基本道德规范,个体的自由发展将会受到限制和阻碍,更谈不上社会和谐、国家稳定。通过改革完善各方面制度机制,是要为实现社会公平正义提供制度保障,进而使社会主义核心价值观成为全体人民的共同价值追求、日用而不觉的共同行为准则。三是公平正义是促进人际关系和谐的重要伦理手段。社会主要矛盾的转变,代表着发展不平衡不充分问题已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约,成为影响全体人民实现共同富裕的最大障碍,迫切需要公平正义来合理调适各方面利益关系。只有以公平正义为核心价值理念来完善制度体系,才能公正合理地对人民群众之间因利益分配不均而产生的矛盾和冲突进行伦理调适,为提升社会效率、促进共同富裕提供良好的社会条件。改革完善各方面制度机制,就是要勇于突破利益固化壁垒,最大程度地实现社会发展成果或社会资源为全体人民共同享有、共同受益。

(二)进一步全面深化改革奉行公平正义制度伦理的历史逻辑

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终将公平正义作为制度建设的逻辑起点和价值支撑,加快建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义等深化各领域各方面体制机制改革。一是加快构建系统完备、运行有效的民主法治体系。权利保障既是尊重和保障人权理念的具体体现,也是实现良法善治、公平正义的必然要求。习近平总书记指出,要“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程”^②。党的二十届三中全会通过的会议公报中指出,要“健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义”^③。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的

^①习近平:《论坚持全面依法治国》,中央文献出版社2020年版,第255—256页。

^②《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第301页。

^③《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,人民出版社2024年版,第9页。

党中央始终秉持以人民为中心的人权理念,坚持用更加完善、更加健全的制度体系保障和维护人民幸福生活权,让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义,努力为民生事业发展创造出更加公平公正的伦理环境。二是不断完善体现效率、促进公平的收入分配体系。分配制度是促进共同富裕的基础性制度,是衡量社会文明进步的重要标准。要尽可能地排除外部环境对分配结果的影响,为社会成员提供相对平等的分配秩序和发展环境。党的二十大报告指出,要“完善个人所得税制度,规范收入分配秩序,规范财富积累机制,保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入”^①。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持“各尽所能,按劳分配”的伦理原则,持续强化“多劳者多得、技高者多得、贡献突出者多得”的激励导向,确保劳动成为衡量个体贡献和社会消费品分配的普遍且同等的标准,尽可能地使每个社会成员的劳动和贡献都能受到同等程度的尊重和得到相应程度的回报。三是全面推进普惠共享、稳定持续的社会保障体系。社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。习近平总书记指出,要“加快建成多层次社会保障体系,加强社区治理体系建设,坚持精准扶贫精准脱贫,推进民生保障精准化精细化”^②,要“把更多人纳入社会保障体系,为人民群众提供更可靠更充分的保障,不断满足人民群众多层次多样化需求”^③。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央将社会保障体系建设摆上更加突出的位置,“建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,教育普及水平实现历史性跨越,基本养老保险覆盖十亿四千万人,基本医疗保险参保率稳定在百分之九十五”^④。2024年盖洛普法律与秩序指数显示,中国安全得分高于德国、法国、日本和韩国等发达国家^⑤,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

(三) 进一步全面深化改革奉行公平正义制度伦理的实践逻辑

习近平总书记指出,新征程上,要“坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力维护和促进社会公平正义,着力促进全体人民共同富裕,坚决防止两极分化”^⑥。进一步全面深化改革只有始终将公平正义作为完善制度机制的基本伦理规范,保障好人民群众各方面合法权益和利益诉求,才能为改革发展提供和谐而稳定的伦理秩序、伦理环境。一是要通过基础性民生制度安排保障底线民生。《建议》指出,要“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”^⑦,并从多维度对完善基本养老、失业保险、工伤保险等社会保障体系作出部署安排。社会政策要托底,就是要守住民生底线。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央始终强调要做好兜底保障工作,对各类特殊困难群体都格外关注、格外关爱、格外关心,持续健全完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体的综合性社会救助伦理体系,确保困难和弱势群体的基本生活需求都能得到坚实的伦理保障。新时代新征程继续把改革推向前进,就要在推动社会保障事业高质量发展的伦理道路上持续用力,做好动态监测、定向跟踪,对符合救助伦理标准的困难群众、弱势群体分层分类实施帮扶,不断健全保障和改善民生制度体系,确保共同富裕道路上“不落一户、不漏一人”,切实兜住、兜准、兜好基本民生的伦理底线。二是要借助发展型民生政策工具促进机会公平。《建议》指出,要“注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间”^⑧,并就教育供给、就业促进、创业扶持、人才培养等多个方面指明发展方向。机会公平是畅通社会向上流动通道的核心伦理诉求,必须通过系统性政策设计加以保障。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央充分考量培育发展主体、激发内生动力对未来经济社会发展的重大意义,坚持以人才为核心、以创新为引领,在扩大优质教育供给、促

①《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第36-37页。

②《习近平谈治国理政(第3卷)》,外文出版社2020年版,第136页。

③《习近平谈治国理政(第4卷)》,外文出版社2022年版,第343页。

④《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第8-9页。

⑤《从全球视角看新时代中国经济的跨越与蝶变》,《人民日报》2025年9月30日。

⑥《习近平谈治国理政(第5卷)》,外文出版社2025年版,第17-18页。

⑦《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,《人民日报》2025年10月29日。

⑧《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,《人民日报》2025年10月29日。

进全民技能提升、优化就业创业环境等关键环节上精准施策、持续用力,使人人都能有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。新时代新征程继续把改革推向前进,就要不断优化供给体系、提升供给能力,在确保生产领域中资源的合理配置、机会的平等获取以及劳动成果的公正分配基础之上,为个体发展提供更加多元、优质、可及的发展平台和发展通道。三是要通过推进均等化民生公共服务来调节代际差异。《建议》指出,“十五五”时期经济社会发展要“推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制”,使得“基本公共服务均等化水平明显提升”^①。公共服务是优化资源配置、弥合发展差距的重要伦理工具,也是扎实推进共同富裕的基础条件和重要保障。新时代全面深化改革以来,以习近平同志为核心的党中央注重科学把握当前与长远的辩证关系,强调“既要狠抓当前,又要着眼长远”,要着力构建“覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续”的多层次公共服务体系,持续缩小城乡、区域、群体间的公共服务供给差距。新时代新征程继续把改革推向前进,就要平衡好代际权益并推动公共资源的有效分配,使得教育、医疗、养老、文化等公共服务资源尽可能实现“按人口分布、按需求供给、按标准配置”,让不同区域、不同群体都能享有均等、优质、可持续的公共服务供给,不断夯实代际均衡的伦理基础。

People-centered Approach: The Most Distinctive Ethical Implication of Further Deepening Reform in All Respects

YANG Chang^{1,2} & YOU Shihao¹

(1. School of Marxism Studies, Xiangtan University, Xiangtan 411105, China;

2. Research Department, Hunan Academy of Social Sciences, Changsha 410003, China)

Abstract: People-centered approach is an important component of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era. It represents the fundamental stance for upholding and developing socialism with Chinese characteristics in the new era, and stands as one of the major principles that must be implemented to further deepening reform in all respects. This principle embodies a political ethic that places the people above all else, a subject ethic of coexistence and mutual dependence, and an institutional ethic of fairness and justice. Adhering to the people-centered approach endows the further deepening reform in all respects with a distinct ethical character, providing ethical support, injecting ethical momentum, fostering an ethical environment, and charting an ethical course for this endeavor.

Key words: further deepening reform in all respects; people-centered approach; ethics

(责任校对 徐宁)

^①《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,《人民日报》2025年10月29日。