

# 南京国民政府时期湖南民众疫病 治疗成效评析<sup>①</sup>

杨鹏程, 杨妮兰, 潘炜

(湖南科技大学 人文学院, 湖南 湘潭 411201)

**摘要:**湖南历史上疫灾频仍。南京国民政府时期湖南民众的疫病防治开始体现防治结合的理念,除了大力开展预防工作外,治疗方面也取得了一定的成效。然而,受诸多不利因素,如时局动荡、战事不断、吏治腐败、自然灾害频仍、经费短缺等的制约,致使成效有限。

**关键词:**南京国民政府时期;湖南;疫病治疗;成效

中图分类号:K25

文献标志码:A

文章编号:1672-7835(2015)05-0105-06

## On the Effectiveness of Hunan People's Epidemic Disease Treatment during the Period of the Nanjing National Government

YANG Peng-cheng, YANG Ni-lan & PAN Wei

(School of Humanities, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China)

**Abstract:** Hunan's history had seen frequent outbreaks of the epidemic disasters. During the period of the Nanjing National Government, Hunan people launched the epidemic prevention and treatment movement, which began to integrate prevention with treatment. Besides the prevention was vigorously carried out, the treatment had also achieved some results. However, many unfavorable factors, such as unrest political situations, continued wars, official corruptions, frequent occurrences of natural disasters, and shortage of funds, had resulted in limited effectiveness.

**Key words:** the period of Nanjing National Government; Hunan; epidemic disease treatment; effectiveness

湖南历史上疫灾频仍,目前学术界除对1941年日军在常德地区实施细菌战有较多研究外(如湖南文理学院陈致远教授的系列研究论著),其他专题研究湖南历史上疫灾的论文尚不多见。南京国民政府时期(1928-1949年)湖南民众的疫病防治开始体现防治结合的理念,除了大力开展预防工作外,治疗方面也取得了一定的成效。

### 1 疫病治疗

1922年开始设立的长沙市防疫医院,“以其专为防疫而设,故每年工作,以五月至十月较为繁忙,用

① 收稿日期:2014-10-12

基金项目:国家社科基金项目(07BZS035);湖南省哲学社会科学成果评审委员会重点项目(1011109Z);省高校创新平台基金项目(09k078);省教育厅重点研究基地“中国古代文学与社会文化”研究中心成果之一

作者简介:杨鹏程(1949-),男,湖南华容人,教授,主要从事中国近代史和社会史研究。

人亦较众,以此时疫症,往往多于平日,而以七、八、九月为尤甚,故有时昼夜忙迫,犹不足以应付之。故在此三个月中,于门诊处之外,并另设分诊所三处:一设南门外陶公祠,一设樊西巷弥罗阁,一设北门雷祖殿,藉便市民,兼期普遍收效。二十三年(1934)夏季,以霍乱流行,且于三分诊所之外,另组巡迴防疫注射队,派遣医员,分赴各区及岳麓山等处,挨户劝导注射,卒遏疫势之蔓延。至于门诊处,凡属急性传染病,概予留院,隔离治疗。此两年来之就诊人数,二十二年(1933)约七百一十余人,二十三年(1934)约五百八十余人。”<sup>[1]736</sup>虽名曰防疫医院,实则具有防与治的双重功能。

1935 年二三月间,长沙发生流行性脑脊髓膜炎,湖南卫生试验处于三月一日成立“长沙市预防脑膜炎联合办事处”,负责办理预防事宜,“由湘雅医院担任治疗工作,辟院中四层楼为此项病人诊所,同时即将预防方法广为宣传,使市民有预防常识。一面由省政府增拨临时防疫费三千五百元,至四月后此病绝迹”。其时常德也发生此病,卫生实验处处长龙毓莹率医师 3 月 15 日抵常办理防治事宜,半月后此病肃清<sup>[2]537</sup>。

各县市发生瘟疫上报省府,省政府卫生部门会及时采取措施,派出医疗队或拨发防治药品。1946 年 1 月沅江“北部疫病流行,日有死亡”<sup>[3]</sup>,遂向省府报告求援,省救济署即拨发沅江霍乱疫苗,可供 3 280 人注射<sup>[4]10</sup>。月省救济署拨发防治药品计:牛痘苗 12.4 万份,霍乱疫苗 43 万毫升,饮水消毒药(漂白粉)1 344 磅,治痢药 2.8 万粒,治疟药 2.8 万粒,驱蚊药 20 068 两,灭蚊幼虫药 7 920 两,预防肠热症疫苗 42.5 万毫升,预防斑疹伤寒疫苗 1.376 万毫升<sup>[5]</sup>。

各乡保发生瘟疫,则由县卫生院派医生前往指导治疗。如 1948 年 9 月初“零陵和平乡各保人民染患疟疾者甚多,日有十数人死亡”。县卫生院即“派护士携药品前往防治,治疗疟疾患者 595 人,消耗阿涤平 5 300 粒,扑疟母星 500 粒,奎宁 1 000 粒”<sup>[6]</sup>。同年 10 月 29 日,浏阳卫生院报告保庆乡八、九两保因疟疾死亡 120 余人,省卫生处 11 月 5 日即批复:“拟飭该院迅即派员赴驰疫区加强宣導防疟常识,并发动扑蚊运动及有关环境卫生事宜。”<sup>[7]</sup>

表 1 为 1937 ~ 1943 年湖南省部分县市法定传染病患者治愈率统计表<sup>[8]</sup>。1937 ~ 1943 年湖南省部分县市法定传染病患者总计发现 72 009 人,治愈 55 505 人,治愈率 77.1%,在当时的政治、经济、科技和医疗卫生条件下可算差强人意。其中治愈率较高的依次为疟疾、回归热、赤痢、伤寒、斑疹伤寒、流行性脑脊髓膜炎和天花,均超过了 50%。治愈率最低的为鼠疫和霍乱。

表 1 1937 ~ 1943 年湖南省部分县市法定传染病患者治愈率统计表

年份	种类	霍乱	伤寒	斑疹伤寒	赤痢	天花	鼠疫
1937	发现人数	1 262	282	0	1 911	658	0
	治愈人数	194	130	0	1 206	245	0
1938	发现人数	2 118	673	16	1 878	624	0
	治愈人数	308	67	0	948	401	0
1939	发现人数	2 135	1 032	0	1 308	654	0
	治愈人数	373	304	0	581	265	0
1940	发现人数	586	859	151	3 124	861	0
	治愈人数	224	375	74	2 282	365 496	0
1941	发现人数	120	1 072	23	5 159	907	23
	治愈人数	76	803	18	4 644	509	3
1942	发现人数	2 402	1 130	16	3 924	458	29
	治愈人数	1 649	1 162	14	3 720	378	6
1943	发现人数	1 912	1 330	59	7 225	319	0
	治愈人数	1 573	1 228	56	6 808	61	0
总计	发现人数	10 535	6 408	265	24 529	4 543	52
	治愈人数	4 397	4 009	162	2 0189	2 436	9
治愈率	%	41.7	62.6	61.6	82.3	53.6	17.3

表 1 1937 ~ 1943 年湖南省部分县市法定传染病患者治愈率统计表(续)

年份	种类	白喉	猩红热	流行性脑脊髓膜炎	回归热	疟疾
1937	发现人数	128	94	46	0	0
	治愈人数	27	16	14	0	0
1938	发现人数	189	197	126	0	0
	治愈人数	69	76	39	0	0
1939	发现人数	232	113	98	0	0
	治愈人数	41	13	39	0	0
1940	发现人数	155	193	77	0	0
	治愈人数	50	119	31	0	0
1941	发现人数	73	59	223	0	0
	治愈人数	32	15	196	0	0
1942	发现人数	32	11	36	168	8 847
	治愈人数	27	11	20	159	8 836
1943	发现人数	34	23	67	278	14 161
	治愈人数	33	21	56	261	14 100
总计	发现人数	843	690	673	446	23 025
	治愈人数	279	271	395	420	22 938
治愈率	%	33. 1	39. 3	58. 7	94. 2	99. 6

2 水旱灾害之后的疫病防治

瘟疫防治往往配合水旱等自然灾害发生后的救灾活动进行。如 1935 年全省水灾惨重,“迄大水既退,污秽泥浊,被阳光熏蒸,以致各县疫病丛生,死亡枕籍”<sup>[2]577</sup>。“被灾各县,居民多患疾病”。湖南水灾救济总会深恐疾疫蔓延,特飭卫生组(湖南卫生实验处兼办)组织工作队四队,“于 7 月 21 日分别出发被灾各县实施诊治工作,以一个月为期”,“除诊疗疾病外,并实施环境卫生,如清洁街市,疏通沟渠,饮水消毒,以及厕所粪便之料理”<sup>[2]538</sup>。卫生工作队第一次每县携带济世仙丹 312 包、济世奇方 708 包、叶公活人丹 1 125 包、疟疾圣药 1 208 包,分赴益阳等 10 县。第二次每县携治疟疾丸 800 袋、治痢疾丸 2 400 袋,分赴常德等 3 县,第三次每县携治痢疾丸 100 袋、治疟疾丸 60 袋、救济水 1 700 瓶、雷击散 500 包、人丹 100 包、如意油 100 瓶,赴沅江等 6 县<sup>[2]577-578</sup>。其治疗工作成绩如表 2 所示<sup>[2]538</sup>。

表 2 1935 年湖南水灾地区卫生工作队医治患者统计表

队名	地点	疟疾	痢疾	流行性感	外伤	其他	总计
水灾难民巡回医疗队	省会	36	858	98	206	2 299	1 427
	常德	816	1 168	379	249	1 329	3 935
第一卫生工作队	汉寿	98	410	422	312	1 279	2 511
	益阳	328	339	557	290	1 511	3 025
第二卫生工作队	沅江	235	833	276	387	1 642	3 373
	南县	205	454	700	178	468	2 006
	华容	505	1 729	205	126	1 152	3 718
第三卫生工作队	澧县	328	1 552	291	212	1 367	3 650
	石门	159	906	369	494	1 594	3 522
	安乡	484	1 328	538	843	2 988	6 181
第四卫生工作队	岳阳	1079	821	625	77	1 418	4 030
	湘阴	990	727	450	337	1 655	4 166
	临湘	919	333	159	318	1 777	3 406

以上各队自 7 月 21 日至 8 月 20 日止,共治疗 45 060 人,其后又由湖南卫生实验处代行政院卫生署组织巡回医疗队,继续办理防治事宜,自 9 月 20 日至 11 月 22 日,共治疗 8 334 人(见表 3)<sup>[2]538-539</sup>。

表 3 1935 年湖南水灾地区巡回医疗队医治患者统计表

医疗队	县别	疟疾	痢疾	流行性感冒	其他	合计
第一医疗队	澧县	296	258	166	179	899
	汉寿	296	274	220	291	1 081
	益阳	119	105	81	262	567
	湘阴	214	209	130	205	758
第二医疗队	沅江	271	192	184	546	1 193
	南县	517	350	303	410	1 580
	华容	470	333	236	352	1 391
	安乡	312	257	195	97	861

尽管这一时期疫病的治愈率并不理想,施医送药未能惠及每个患者,但在当时的历史条件下政府毕竟采取了较为有力的防疫治病措施,挽救了不少生命。以 1940 年为例:6 月发现霍乱,全省设立 12 所隔离病院,10 所检疫所。由于措施得力,全年仅发生病人 425 例,“十月中旬疫情肃清”;平江九十月赤痢流行,“经检发赤痢血清迅予救治,旋告扑灭”;年底“武冈发现脑脊髓膜炎,经检发大量血清极力防治,幸未蔓延”;湘乡发现白喉数例,当即赠予白喉血清,“卫生院防治得力,未致流行”;在疟疾严重的通道、靖县、茶陵、酃县、浏阳等县发疟疾丸 6 万余粒,全省发出牛痘苗 200 万份。这些举措有效控制了疫情<sup>[9]</sup>。

3 不利因素制约瘟疫防治疗效

然而,南京国民政府时期湖南省疫病治疗也受到许多不利因素的制约,包括时局动荡、战事不断、吏治腐败、自然灾害频仍、经费短缺等。仅以卫生经费为例,即可窥见一斑。表 4 为 1929~1948 年湖南省卫生费支出情况表<sup>[10]966</sup>。从表中可知,湖南省政府支出的卫生经费很少,除 1941 年由于常德地区发生鼠疫,为防御鼠疫而使得该年卫生费占财政支出比重超过 2% 外,绝大多数年份不到地方财政支出的 1%,加上法币不断贬值,各地更无力有效开展防疫病防治工作。

表 4 1929~1948 年湖南省卫生费支出情况

年度	币制单位	省地方财政支出数	卫生费支出数	卫生费占财政支出比重%
1929	银元万元	1 451.4	12.2	0.84
1930	银元万元	827.3	8.1	0.98
1931	银元万元	1 157.8	6.4	0.55
1932	银元万元	2 445.6	8.9	0.36
1933	银元万元	1 527.8	19.7	1.29
1934	银元万元	1 527.3	23.4	1.53
1935	法币万元	1 729.7	30.0	1.73
1936	法币万元	2 502.8	14.3	0.57
1937	法币万元	4 714.7	10.9	0.23
1938	法币万元	2 075.5	8.6	0.41
1939	法币万元	6 953.3	8.2	0.12
1940	法币万元	4 982.1	27.3	0.55
1941	法币万元	8 686.4	190.1	2.19
1945	法币亿元	37.2	0.1	0.27
1946	法币亿元	321.5	0.5	0.16
1947	法币亿元	1 460.9	4.8	0.33
1948(上半年)	法币亿元	6 008.5	6.5	0.11

注:缺 1942~1944 年度的卫生费支出表。

表 4 显示了卫生经费在整个财政支出中所占比例,但没有反映卫生经费中专门用于瘟疫防治经费的情况。我们有幸从湖南省档案馆查到一份 1934~1946 年湖南省卫生经费统计表<sup>[11]</sup>,兹录于此(见表 5)。

表 5 1934 ~ 1946 年湖南省卫生经费统计表

种类		1934	1935	1936	1937	1938	1939	1940	1941
省	省卫生机关经常费	27 307	35 121	59 160	42 169	16 734	35 368	87 298	210 072
	省卫生机关临时费	59 300	54 785	12 245	29 606	10 000	3 290	297 725	2 337 353
	各医院经常补助费	85 540	85 540	39 480	39 480	12 054	21 064	37 764	45 564
	防疫费	8 108	10 738	3 124	3 050	45 170	73 405	89 568	218 616
	县卫生院所开办费	7 200	8 481		19 000		20 800	81 890	
	县卫生院所经常费	8 540	11 760				32 560		
	小计	195 995	206 425	114 009	133 305	83 958	186 487	594 245	2 811 605
县	市卫生院经常费								
	市卫生院临时费								
	县卫生院所开办费		1 000				11 600	70 168	165 814
	县卫生院所经常费		2 100	14 100	54 410	27 205	101 878	253 220	707 214
	县卫生院所临时费								
	小 计		3 100	14 100	54 410	27 205	113 478	323 388	873 028
市	中央补助费						9 248	258 536	111 680
	其他								
	总计	195 995	209 525	128 109	187 715	111 163	309 213	1 176 169	3 796 313

表 5 1934 ~ 1946 年湖南省卫生经费统计表(续)

种 类		1942	1943	1944	1945	1946	合计
省	省卫生机关经常费	865 967	1 533 806	907 803	2 693 484	4 581 000	11 095 289
	省卫生机关临时费	1 683 320	1 583 015	784 004	1 176 006	5 322 000	13 352 649
	各医院经常补助费	38 205	65 756	1 469 124	5 267 758	13 939 000	21 146 329
	防疫费	1 100 000	300 000	800 000	1 200 000	1 200 000	5 051 779
	县卫生院所开办费						137 371
	县卫生院所经常费						52 860
	小计	3 687 492	3 482 577	3 960 931	10 337 248	25 042 000	50 836 277
县	市卫生院经常费	154 800	173 520		338 327	17 548 990	18 215 637
	市卫生院临时费		218 800		890 000	7 698 000	8 806 800
	县卫生院所开办费	737 811					986 393
	县卫生院所经常费	1 598 059	5 979 141		8 707 693	79 869 254	97 314 274
	县卫生院所临时费		430 705		2 587 684	17 504 536	21 222 925
	小计	2 490 670	7 502 166		12 523 704	122 620 780	146 546 029
款	中央补助费	44 000	270 764				694 228
	其 他		10 090 000				10 090 000
	总 计	6 222 162	21 345 507	3 960 931	22 860 952	147 662 780	208 166 534

说明：1943 年各市县经费因本省沦陷卷宗遗失无从查填。

表 5 与表 4 差异很大,因不知湖南省志编纂委员会所编《湖南省志·医药卫生志》上述材料出自何处,故无法作出判断。但此表反映出,历年湖南省卫生经费本极有限,防疫费又仅占省款的 9.9%,可怜至极,与动辄上十万、百万的疫病患者比较确为杯水车薪。试举数例:

1933 年平江“疫疔流行,疟痢并举”,估算全县患者约 72 000 人,另有疟疾重灾区长庆供桥一带尚未计入。使用治疟特效药金鸡纳霜每磅可治 300 人,72 000 名患者需 240 磅,仅此一项即需 1 万元。湘雅医院医师赴平江疫区调查后建议联合各区区长呈报县长向省府求援,募款救治,集中经费购买金鸡纳霜及红色补丸,派人入乡村挨户送诊。但据表 5,1934 年全省防疫费仅 8 108 元,怎么可能拨给平江一县 1 万元呢?<sup>[12]</sup>其结果如同该县 1937 年的情况一样:“县府令飭卫生院派员驰赴该地诊断,该地人民太苦,无钱买药,院方为经费所限,不能施药,为之奈何?”<sup>[13]</sup>

南京国民政府历年对湖南购买霍乱、牛痘疫苗均有补助,自 1943 年度起中央不再零星补助,本省亦未将疫苗费另行列入预算,而由 40 万元防疫费中开支。根据往年统计,全省需霍乱疫苗 3 万瓶,每瓶可

注射40人,也仅能注射120万人,只及全省人口的二十五分之一。而购3万瓶疫苗则需105万元,超过防疫费2.5倍。何况40万元防疫费还要办理检疫站及购买其他防疫药品及材料,不可能全部用来购买霍乱疫苗。由于经费“不敷实属过巨”,只好将疫苗减至5000瓶分发使用,其余部分由各县市自行解决,防治效果大打折扣<sup>[14]</sup>。

经费短缺,造成缺医少药,严重影响疫病防治。1935年湖南省省长何键以本省疫情不亚于鄂省,中央虽拨款7000元,“惟灾区广大,病民众多,杯水车薪,不敷应用。”<sup>[15]34</sup>1942年会同县分设若水、堡子、朗江、广坪、永安等卫生所,一年后,因经费困难,全部撤销<sup>[16]8</sup>。1943年茶陵溪水乡“因牛痘苗有限,未能普遍施种,乃至天花成灾,遍及全乡。”<sup>[17]610</sup>

## 4 结语

总之,由于地理环境、自然条件及社会问题等多种因素的影响,湖南历史上饱受瘟疫的蹂躏。民国以前的政府和社会也采取过某些应对措施,但由于政治、经济、科技、文化、社会等多种因素的制约而作用有限,民间则寄希望于神护佛佑,“死生有命,存亡在天”。民国时期,在现代西方医学和防疫观念的影响下,湖南省逐步形成了以政府为主导的现代防疫体系。尽管受到当时诸多客观条件的限制,尤其是政局纷乱、财政拮据、卫生防疫经费投入非常有限,使得所采取的措施成效大打折扣。但是,面对瘟疫肆虐、疫灾横行,湖南省及各县市地方政府作出了较为积极的应对,采取了多种有效的防疫措施,尤其是公共卫生建设的推进,虽然还远未能满足民众防疫治病需要,但基本控制了疫情,减少了死亡,瘟疫防治对兵燹连年、水旱自然灾害不断的湖南有着不可低估的意义。在长达八年的抗战时期,湖南没有爆发大规模的瘟疫流行,发生的疫灾均在可控范围,功不可没。民国时期湖南省公共卫生和现代化防疫制度的建立,使以往应对瘟疫主要以社会力量为主的局面逐渐改变为政府、社会团体和民众多方面协同努力,旧时瘟疫发生时的被动、消极应对逐渐改变为重视预防、防治结合的科学应对,对民众防疫观念和行为的改变产生了较大的影响。

无数历史事实证明:只有民族独立,消除战乱外患,彻底革新政治,发展经济,发展科技,改善民生才是防止疫灾频繁暴发的根本途径。

## 参考文献:

- [1] 湖南省政府.民国二十四年湖南年鉴[Z].1935.
- [2] 湖南省政府.民国二十五年湖南年鉴[Z].1937.
- [3] 沅江县卫生院代电(1946-1-25)[Z].沅江县档案馆藏.档案号:1-2-50.
- [4] 湖南省政府致沅江县参议会电(1946-1-25)[Z].沅江县档案馆藏.档案号:1-2-50.
- [5] 省救济署配发防疫药品表(1946-10)[Z].沅江县档案馆藏.档案号:1-2-50.
- [6] 疫情防治·零陵县卫生院报告(1948年)[Z].湖南省档案馆藏.档案号:74-4-225.
- [7] 疫情防治·浏阳县卫生院报告(1948年)[Z].湖南省档案馆藏.档案号:74-4-225.
- [8] 湖南省政府统计室.湘政七年统计·卫生类[Z].湖南省档案馆藏.档案号:74-4-278.
- [9] 湖南省政府卫生处.湖南卫生处工作报告(1941年)[Z].湖南省档案馆藏.档案号:74-1-49.
- [10] 湖南省志编纂委员会.湖南省志·医药卫生志[M].长沙:湖南人民出版社,1988.
- [11] 湖南省政府统计室.湘政七年统计·卫生类[Z].湖南省档案馆藏.档案号:74-4-278.
- [12] 江疫症流布日广[N].长沙市民日报,1933-09-25.
- [13] 平江南乡疫症流行[N].大公报(长沙),1937-10-18.
- [14] 夏季防疫计划省府公布施行[N].湖南国民日报,1943-08-17.
- [15] 湖南省政府秘书处.湖南省政府公报[Z].第212号.
- [16] 会同县卫生局.会同县卫生志[Z].1992.
- [17] 茶陵县志编纂委员会.茶陵县志[M].北京:中国文史出版社,1993.

(责任校对 龙四清)